

习近平新时代中非合作观：时代背景、 思想内涵与实践价值*

吴传华 贺 杨 卫白鸽

内容提要 党的十八大以来，习近平主席基于对时代潮流和世界大势的把握，通过以元首外交为引领的丰富外交实践，就发展中非关系和推进中非合作创造性地提出一系列新理念、新思想、新倡议，形成了新时代中非合作观，其思想深邃，内涵丰富，博大精深，高屋建瓴。具体而言，中非友好合作精神是新时代中非合作的力量源泉；构建高水平的中非命运共同体是新时代中非合作的奋斗目标；中非全面战略合作伙伴关系是新时代中非合作的方向定位；“真实亲诚”理念和正确义利观是新时代中非合作的理念原则；中非合作论坛和“一带一路”倡议是新时代中非合作的平台机制；坚持以人民为中心是新时代中非合作的核心要义。习近平新时代中非合作观是从历史中走来、适应新时代要求、面向未来发展的中非合作乃至南南合作指导思想，是习近平外交思想的重要组成部分，是新时代中国特色大国外交理论和实践的具体成果。它引领中非关系行稳致远，推动中非合作走深走实；促进中非实现共同发展，树立南南合作典范；走出中非合作共赢之路，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。

关键词 习近平外交思想 新时代中非合作观 中非全面战略合作伙伴关系 中非命运共同体 人类命运共同体 新型国际关系

作者简介 吴传华，中国社会科学院西亚非洲研究所（中国非洲研究院）《中国非洲学刊》常务副主编、编辑部主任、副研究员；贺杨，中国社会科学院西亚非洲研究所（中国非洲研究院）助理研究员；卫白鸽，中国社会科学院大学国际政治经济学院博士研究生。

* 本文系国家社科基金中国历史研究院重大历史问题研究专项 2021 年度重大招标项目“《非洲通史》（多卷本）”（LSYZD21022）的阶段性研究成果。

党的十八大以来,国际体系加速转型,大国权势竞争加剧。与此同时,中国自身发展进入新的历史阶段。非洲作为中国外交“基础中的基础”地位愈加彰显其独特价值。基于此,习近平主席高度重视非洲在中国外交战略中的地位和作用,就发展中非关系和推进中非合作创造性地提出一系列新理念、新思想、新倡议,形成了新时代中非合作观,为中国进一步做好对非工作、引领中非友好合作关系发展、推动构建高水平的中非命运共同体,提供了根本遵循和行动指南;对于推进中国特色大国外交、推动构建新型国际关系和人类命运共同体,具有重要的理论意义和现实意义。作为习近平外交思想的重要组成部分,习近平新时代中非合作观所包含的理念、原则和政策,是被实践证明正确的、科学的思想指南和理论指导,也是推进中非全面战略合作伙伴关系深入发展、推动构建高水平中非命运共同体的力量之源。

一 习近平新时代中非合作观的时代背景

“世界怎么了、我们怎么办?这是整个世界都在思考的问题,也是我一直在思考的问题。”^①2017年1月,习近平主席在联合国日内瓦总部发表主旨演讲,提出这一著名的“世界之问”。进入21世纪,人类社会将往何处去?在百年未有之大变局背景下,我们将建设一个怎样的世界,如何建设这一世界?这关乎全人类的前途命运,关乎全世界的发展大势。

中国是世界上最大的发展中国家,非洲是世界上发展中国家最集中的大陆,中非人口总数(27亿人)约占全球总人口(77亿人)的1/3。中非合作从性质上说是发展中国家之间的合作,即使中国已成为世界第二大经济体,由于其发展中国家的属性未变,中非合作的性质也没变。但是,随着时代发展,中非合作的内容、形式和主体等都在发生深刻变化。对此,肯尼亚内罗毕大学国际问题研究学者姆拉库·莱梅(Mulaku Lemmy)认为,“中非关系并非一成不变的,而是不断发展变化的。双方在社会、政治、经济等领域的变革持续进行,有许多方面可以相互学习借鉴。”^②中国、非洲和世界都在变,

^① 习近平:《共同构建人类命运共同体》(2017年1月18日),载习近平著:《习近平谈治国理政》第二卷,外文出版社,2017年版,第537页。

^② Mulaku Nyongesa Lemmy, “Forum on China – Africa Cooperation: An Assessment of Modes of Diplomatic Engagements, Its Achievements, and Aspirations”, *Africa Journal of International Studies*, Vol. 1, No. 1, July 2020, p. 29.

中非合作也需要跟上时代步伐。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，非洲联合自强、自主发展、地区一体化进程进入新时期。中非友谊将如何传承？中非关系将如何发展？中非合作将如何推进？任何行动都离不开正确理念的引领，任何实践都离不开伟大理论的指导，新时代中非合作需要新的理念引领、新的理论指导、新的中非合作观。

（一）百年未有之大变局使中非关系更为紧密

当今世界正经历百年未有之大变局，正处于大发展、大变革、大调整时期。习近平主席指出：“当前，中国处于近代以来最好的发展时期，世界处于百年未有之大变局，两者同步交织、相互激荡。”^①这是习近平主席在准确把握世界发展大势和中国发展新的历史方位基础上做出的重要战略判断。

百年未有之大变局的一个重要特征是国际力量对比发生深刻且复杂变化。长期以来，“西方中心论”大行其道，国际秩序由西方主导，国际规则由西方制定。广大发展中国家在持续探索适合自身的发展道路的同时，积极追求公正、合理的国际秩序。21世纪以来，以中国为代表的新兴市场国家和发展中国家迅速崛起，经济总量在全球占比接近40%，对全球经济增长的贡献率达到80%，国际力量对比出现“东升西降”的历史性变化。^②在此大趋势下，新兴力量在国际舞台上的分量越来越重，“西方横霸世界五百年”的局面不复存在，世界多极化趋势愈发明显，国际体系和国际秩序正在经历深刻调整。

百年未有之大变局下，中国与非洲发展互为机遇，同时也面临国内、国际和全球层面的一系列严峻挑战。例如，美西方继续奉行霸权主义，操弄单边主义，对中国发展进行打压遏制，对非洲发展进行控制干涉。在此形势下，如何共同反对霸权主义，维护真正的多边主义，保障发展中国家的权益，成为中非需要携手应对的新课题。共同的机遇使中非关系更为紧密，共同的挑战使中非团结更为必要，双方需要进一步加强全方位、多层次、高水平合作，这既符合中非各自的发展需求和利益，也符合历史发展和人类社会进步的潮流。

^① 习近平：《努力开创中国特色大国外交新局面》（2018年6月22日），载习近平著：《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社，2020年版，第428页。

^② 中共中央宣传部理论局：《中国制度面对面》，学习出版社、人民出版社，2020年版，第223页。

（二）中国特色社会主义进入新时代使中非合作更为重要

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，这是中国发展新的历史方位。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中国特色社会主义迎来了从创立、发展到完善的伟大飞跃。我们实现了第一个百年奋斗目标，向着第二个百年奋斗目标迈进。对于中国快速发展，位于肯尼亚首都内罗毕的美国国际大学（非洲）学者伊曼纽尔·茨万宾（Emmanuel Zwanbin）认为，“对许多观察者来说，中国以和平崛起享誉全球，着实令人惊叹。”^① 中国特色社会主义进入新时代，对中国和世界而言都具有重大意义，那么对非洲而言意味着什么呢？

中国特色社会主义进入新时代，意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。^② 中国不“输出”中国模式，不会要求别国“复制”中国模式。但是，随着中国快速发展和国际影响力不断上升，“向中国学习”已成为众多非洲国家的重要共识，“与中国合作”已成为非洲发展的重要机遇。

中国人民正致力于实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，非洲人民正致力于实现联合自强、发展振兴的“非洲梦”。保持国家稳定、民族团结和政治独立，促进经济社会文化发展繁荣，实现工业化和现代化，追赶发达国家的发展水平，是所有非洲国家和人民的梦想。“中国梦”和“非洲梦”息息相通，非洲可以从中国发展、中国道路和中国模式上得到一些启示和有益借鉴，从而探索并找到适合自身的发展道路。对此，有非洲学者认为，“最好的理解是，中国的参与为非洲提供了一种西方发展模式之外的替代性选择。”^③

与此同时，中国进入新发展阶段，正在秉持新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，更加需要统筹国内和国际两个市场、两种资源。非洲以其丰富的资源、广阔的市场、巨大的

^① Emmanuel Zwanbin, “Our Friend or Foe? Exploring Common Grounds for China – Africa Relations”, *China International Studies*, January/February 2020, p. 130.

^② 中共中央宣传部：《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，学习出版社、人民出版社，2019年版，第14~15页。

^③ Emmanuel Zwanbin, “Our Friend or Foe? Exploring Common Grounds for China – Africa Relations”, p. 129.

发展潜力，是中国构建新发展格局国际大循环的重要组成部分，是国内国际双循环的重要一环。“为了保持自身增长和全球影响力，中国需要非洲作为战略伙伴。”^① 中国的发展离不开世界，也需要非洲，进一步加强中非合作对于中国加快构建新发展格局具有独特价值。

（三）非洲自主发展进入新时期使中非共同发展前景更为广阔

“非洲大陆被迫与欧洲列强的命运绑在了一起，遭到了强盗们的‘开发’和‘探索’，经历了奴隶贩卖与殖民侵略。”^② 殖民主义给非洲人民带来深重灾难，是非洲大陆至今仍然贫穷落后的根源。独立后的非洲国家一直在寻求自主发展道路，但始终无法摆脱不平等和依附地位，在经济全球化进程中有进一步被边缘化的危险。边缘化与依附性并存成为非洲发展面临的最大挑战。^③ 为了改变这种不利状况，非洲国家积极探索联合自强、自主发展道路。进入 21 世纪，随着非洲联盟（以下简称“非盟”）的正式成立，非洲国家在联合自强、自主发展的道路上取得了显著进展，自主意识越来越强烈，自主能力不断增强。^④ 从非盟 2001 年提出《非洲发展新伙伴计划》，到 2015 年推出《2063 年议程》，再到 2021 年启动非洲大陆自由贸易区（AfCFTA），都充分体现非洲国家联合自强、团结振兴的强烈意愿和坚定步伐。那么，非洲国家的联合自强、自主发展与中国有什么内在关联？

2014 年 1 月，中国外交部长王毅在访问加纳时表示，“在非洲追求联合自强的历史进程中，中国将与非洲坚定地站在一起。中国和非洲携手可以改变世界，这应是泛非主义给予我们的现代启示。”^⑤ 由于自身所具有的特殊性，非洲大陆的发展繁荣必须建立在非洲各国团结合作的基础上。中国坚定支持非洲国家联合自强、团结合作，支持非洲国家探索适合自身情况的发展道路，支持非洲国家推进区域一体化进程和自贸区建设，支持非洲国家通过集体安全机制维护和平与稳定，支持非洲国家在国际事务中“用一个声音说话”。中

① Emmanuel Zwanbin, “Our Friend or Foe? Exploring Common Grounds for China – Africa Relations”, p. 130.

② [法国] 福维勒-艾玛尔著：《金犀牛：中世纪非洲史》，刘成富等译，中国社会科学出版社，2019 年版，前言第 2 页。

③ 曾尊固、甄峰、龙国英：《非洲边缘化与依附性试析》，载《经济地理》2003 年第 4 期，第 561 页。

④ 李新烽、吴传华：《自主自强已成非洲国家共识》，载《人民论坛》2019 年第 8 期，第 115 页。

⑤ 《王毅：泛非主义是非洲的方向和时代的潮流》，载人民网：<http://world.people.com.cn/n/2014/0109/c157278-24068177.html>，2022-02-08。

国始终是非洲联合自强、自主发展的支持者、维护者和贡献者，“中非合作不断扩大，给中非关系发展带来新的动力，并有利于非洲逐步摆脱受西方援助控制的局面。”^①

非洲大陆自贸区建设是非洲一体化进程的重要里程碑，标志着非洲联合自强、自主发展进入新阶段。为实现和平繁荣、团结统一的目标，非洲需要更为有利的国际环境，需要更加公平合理的国际秩序，需要能够真正帮助其发展的国际合作伙伴。在这方面，中国与非洲发展任务相同，发展目标一致，发展优势互补，发展战略契合，双方互为平等互利的重要合作伙伴，中非合作前景十分广阔。“在非洲，中国已经超越欧洲和美国，从一个后来者跃升为一个关键角色。”^② 非洲的发展离不开世界，也需要中国，进一步加强中非合作对于非洲实现联合自强、自主发展具有重要意义。

总之，在新的历史时期，非洲更加需要中国，中国也更加需要非洲。未来中非合作只会加强，不会减弱；只会扩大，不会缩小；只会升级，不会降级。在此时代背景下，“我们愿同非洲兄弟共同捍卫、牢牢把握中非合作话语权，推动国际社会形成正确的中国观、非洲观、中非合作观。”^③ 习近平新时代中非合作观正是基于正确的中国观和非洲观而形成的，既立足于中国和非洲，又放眼全世界，为新时代中非合作提供思想指南和理论指导。

二 习近平新时代中非合作观的思想内涵

习近平新时代中非合作观系统回答了新时代中非合作需要发扬什么样的精神，树立什么样的目标，奉行什么样的理念，明确什么样的定位，构建什么样的机制，秉持什么样的要义等一系列重要问题，思想深邃，内涵丰富，博大精深，高屋建瓴。习近平新时代中非合作观是从历史中走来、适应新时代要求、面向未来发展的中非合作乃至南南合作指导思想，是习近平外交思想的重要组成部分，是新时代中国特色大国外交理论和实践的具体成果。

^① Emmanuel Zwanbin, “Our Friend or Foe? Exploring Common Grounds for China – Africa Relations”, p. 130.

^② Ibid.

^③ 《杨洁篪在中国非洲研究院成立大会上的致辞》，载中国外交部网站：<https://www.fmprc.gov.cn/ce/cgbar/chn/zgyw/t1652591.htm>, 2022-02-08。

（一）中非友好合作精神是新时代中非合作的力量源泉

中非关系为什么好？中非友谊为什么深？中非合作为什么持久？在2021年11月中非合作论坛会议第八届部长级会议上，习近平主席高度总结概括了中非友好合作精神，即“真诚友好、平等相待，互利共赢、共同发展，主持公道、捍卫正义，顺应时势、开放包容”。其中，“真诚友好、平等相待”是中非友好合作的原则基础，“互利共赢、共同发展”是中非友好合作的鲜明特征，“主持公道、捍卫正义”是中非友好合作的道义担当，“顺应时势、开放包容”是中非合作的时代风范。这是中方首次对中非关系精神内涵进行系统梳理，对中非合作本质特征做出精辟概括。^①

中非友好根植于历史，传承至现在，指引着未来。历史上，中非交往至少从汉代就已经开始，古代陆上和海上丝绸之路均通往非洲。近代以后，中非均遭受殖民主义劫难，中非关系正常发展被打断，但是中非交往并未完全中断，同为殖民主义的受害者，中非人民的命运紧紧联系在一起。1949年新中国成立掀开了中非关系新的一页。中国在自身还很困难的情况下，大力支持非洲民族解放运动，与殖民主义、帝国主义和霸权主义进行斗争。非洲国家也给予中国宝贵支持，如在恢复中国在联合国合法席位问题上，尼雷尔总统大声疾呼：“我们尤其认为把中华人民共和国排除在联合国之外不利于世界和平，并会因此大大降低联合国的影响力。”^② 这是“主持公道、捍卫正义”精神的集中体现。

因此，“中非友好是历史的选择，是双方几代领导人精心培育和中非人民共同努力、不断传承的结果，是我们共同的宝贵财富。”^③ 中非友好合作精神是中非关系继往开来的力量源泉，是中非合作扩大深化的坚实基础，是构建中非命运共同体的强大动力。维护好、继承好、发展好中非传统友谊的宝贵财富，是中非人民的共同意愿，也是中非双方的共同责任。

（二）构建高水平中非命运共同体是新时代中非合作的奋斗目标

当今世界，70多亿不同国家的人们共同生活在一个“地球村”里，相互

^① 《王毅国务委员兼外长介绍习近平主席出席中非合作论坛第八届部长级会议开幕式并发表主旨演讲》，载中国政府网：http://www.gov.cn/xinwen/2021-12/01/content_5655147.htm，2022-02-15。

^② [坦桑尼亚]朱利叶斯·尼雷尔著：《尼雷尔文选》第一卷，韩玉平译，华东师范大学出版社，2015年版，第239页。

^③ 《习近平和彭丽媛出席中非合作论坛峰会欢迎宴会》，载中非合作论坛网站：http://www.focac.org/ttxx/201512/t20151204_7031696.htm，2022-02-15。

联系、相互依存程度空前加深,越来越形成你中有我、我中有你的命运共同体。习近平主席提出的人类命运共同体思想为人类社会发展指明了方向,为建设和平繁荣的世界规划了蓝图。但是,构建人类命运共同体将是一个长期的历史过程,需要一代又一代人的持续努力,还需要能够起到引领带头作用典范,中非命运共同体开创了人类命运共同体中区域命运共同体的先河。^①

2013年3月,习近平主席在访问坦桑尼亚时首次提出“中非从来都是命运共同体”的重要论断。2018年9月,习近平主席在中非合作论坛北京峰会上提出“共筑更加紧密的中非命运共同体”。2021年11月,习近平主席在中非合作论坛第八届部长级会议上又提出“构建高水平中非命运共同体”。中非命运共同体思想的内涵越来越丰富,目标越来越明确,路径越来越清晰。“中非从来都是命运共同体”是对中非关系的历史性总结,也是中非合作的真实写照。“共筑更加紧密的中非命运共同体”和“构建高水平中非命运共同体”则是中非关系发展的方向,是中非合作要实现的目标。

中非命运共同体包含六方面内容,即责任共担、合作共赢、幸福共享、文化共兴、安全共筑、和谐共生,六位一体,相辅相成,有机联系。“这是中非命运共同体基本纲领,是中非双方共同奋斗的宏伟目标,为新时代中非合作规划了路径。”^②南非总统拉马福萨高度评价中非命运共同体思想:“习近平主席提出共建更加紧密的中非命运共同体非常具有远见,中非命运共同体理念基于平等,面向人民,具有很强的可行性、示范性。”^③构建高水平中非命运共同体是方向和目标,扩大深化中非合作是前提和路径。只有推动中非合作不断向多领域、深层次、高质量迈进,才能为新时代构建高水平中非命运共同体开辟道路、创造条件。

中非命运共同体是人类命运共同体的重要组成部分,同时又是构建人类命运共同体的典范。^④中非各领域合作不仅着眼于携手共筑中非命运共同体,而且要为推动构建人类命运共同体树立典范。2020年初以来,新冠肺炎疫情

① 吴传华:《中非命运共同体:历史地位、典范作用与世界意义》,载《西亚非洲》2020年第2期,第14页。

② 国务院新闻办公室:《新时代的中非合作》(2021年11月),人民出版社,2021年版,第7页。

③ 《南非总统拉马福萨:中非命运共同体基于平等面向人民》,载人民网:<http://world.people.com.cn/n1/2018/0906/c1002-30275584.html>,2022-02-18。

④ 参见吴传华:《中非命运共同体:历史地位、典范作用与世界意义》,第12~21页。

肆虐全球，中国与非洲国家患难与共、携手抗疫，谱写了中非友好合作的新篇章。习近平主席在一系列重要国际场合，包括第73届世界卫生大会、中非团结抗疫特别峰会、中非合作论坛第八届部长级会议等，全面阐述了中非团结抗疫的重要意义，提出中国支持非洲抗疫和复工复产的务实举措，树立了全球团结抗疫的典范，有力回击了美西方将疫情政治化的企图。中非团结抗疫生动诠释了中非命运共同体精神，丰富了中非命运共同体理论内涵，同时有力证明了构建人类命运共同体的科学性、必要性和紧迫性。

（三）中非全面战略合作伙伴关系是新时代中非合作的方向定位

进入21世纪，中非各自情况与国际形势都发生了深刻复杂变化。经受了国际风云变幻考验的中非关系将往何处去？中非合作将如何深化？或者说，发展什么样的中非关系才符合双方人民的利益，才能促进世界和平与繁荣？这是个世纪之问，有问题就需要去寻求答案。在中非双方共同努力下，中非合作论坛于2000年10月正式成立，从而迎来了中非关系全面快速发展的新阶段。至今，中非关系成功实现了“三级跳”跨越式发展。

第一级是中非新型伙伴关系（2000~2006年）。在2000年10月中非合作论坛首届部长级会议上，江泽民主席代表中国政府提出“面向未来，建立中非长期稳定、平等互利的新型伙伴关系”^①，成为新时期中非关系的新定位。在追求长期稳定、平等互利的基础上，中非新型伙伴关系进而强调全面合作，这也成为后来中非全面战略合作伙伴关系的基础。

第二级是中非新型战略伙伴关系（2006~2015年）。2006年1月，中国政府发布了首份《中国对非洲政策文件》，提出建立和发展中非新型战略伙伴关系。^②同年11月，中非合作论坛北京峰会通过的会议宣言指出：“中非建立政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴的新型战略伙伴关系。”^③从新型伙伴关系到新型战略伙伴关系，标志着中非合作上升到更为重要的战略层面，这符合中非双方共同的愿望、共同的利益和共同的发展需求，从而成为后来十年间中非关系的定位和中非合作的方向。

^① 江泽民：《中非携手合作 共迎新的世纪》，载《人民日报》2000年10月11日。

^② 《中国对非洲政策文件》（二〇〇六年一月），载中国外交部网站：https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/tytj_674911/200601/t20060112_7948270.shtml，2022-02-18。

^③ 《中非合作论坛北京峰会宣言》，载中国外交部网站：http://focac.org.cn/zywx/zywj/200909/t20090917_8044397.htm，2022-02-18。

第三级是中非全面战略合作伙伴关系（2015年至今）。在2015年12月中非合作论坛约翰内斯堡峰会上，习近平主席提出将中非关系提升为全面战略合作伙伴关系，并为此做强和夯实“五大支柱”：政治上平等互信，经济上合作共赢，文明上交流互鉴，安全上守望相助，国际事务中团结协作。与新型战略伙伴关系相比，中非全面战略合作伙伴关系下的中非合作内涵更为丰富，领域更为扩大，层次更为提升，主体更为多元，前景更为广阔，成为新时代中非合作重要的指导纲领。

（四）“真实亲诚”理念和正确义利观是新时代中非合作的理念原则

中非关系历久弥坚，是因为双方秉持正确的理念，坚持正确的原则来处理彼此关系、推进彼此合作。2013年以来，习近平主席先后提出“真实亲诚”理念和正确义利观，成为新时代中非合作观的重要内容，有力地促进了中非关系发展。

第一，“真实亲诚”是具有鲜明中国特色的对非政策理念。2013年3月，习近平主席访问坦桑尼亚时首次提出“真实亲诚”政策理念：对待非洲朋友，我们讲一个“真”字；开展对非合作，我们讲一个“实”字；加强中非友好，我们讲一个“亲”字；解决合作中的问题，我们讲一个“诚”字。^①“真实亲诚”体现了中国与西方截然不同的对非政策理念，因为历史上西方对非洲实行殖民主义，现如今西方对非洲奉行新殖民主义，绝不会对非洲真诚相待。历史已经证明并将继续证明：中国和非洲永远是真正朋友，平等伙伴；双方追求务实合作，实现共同发展；彼此友好亲近，民相亲心相通；相互坦诚相待，妥善解决问题。“真实亲诚”政策理念具有鲜明的中国特色，体现了中华民族的本色，也是中国对非外交的底色。

第二，正确义利观是新时代中国外交的一面旗帜。2013年10月，习近平主席首次提出正确义利观，此后关于正确义利观的内涵不断丰富和完善。正确义利观讲求的是义利相兼、以义为先，政治上主持公道、伸张正义，经济上互利共赢、共同发展，国际事务中讲信义、重情义、扬正义、树道义。^②正确义利观是对中国传统义利观的继承和创新，它颠覆了西方传统利己主义思想，超越了西方狭隘国家利益观，打破了西方“没有永恒的朋友，只有永恒

^① 习近平：《永远做可靠朋友和真诚伙伴》（2013年3月25日），载习近平著：《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社，2014年版，第306～309页。

^② 国务院新闻办公室：《新时代的中非合作》（2021年11月），第5页。

的利益”国际关系法则。习近平主席指出，“中非关系最大的‘义’，就是用中国发展助力非洲的发展，最终实现互利共赢、共同发展。”^① 正确义利观是新时代中国外交的一面旗帜，正确处理“义”和“利”的关系是新时代中非合作的必然要求。

第三，“真实亲诚”和正确义利观高度凝练和概括了中国对非政策理念，体现了中国优秀文化的道德精髓，融入了中非传统友谊的历史积淀，树立了国际对非合作的时代标杆，是中国加强同包括非洲在内的发展中国家团结合作的总体指导原则。^② “真实亲诚”理念和正确义利观还有力回击了西方关于中国在非洲实行“新殖民主义”的不实指责。刚果（布）总统萨苏表示，“有人说中国在非洲搞新殖民主义，这是别有用心。非洲人民经历过殖民主义，知道什么是殖民主义，绝不会被这种论调误导。”^③ 埃塞俄比亚驻华大使查纳卡认为，“有关中国在经济上‘殖民非洲’的说法毫无证据，因此遭到非洲领导人的强烈驳斥。”^④ 而有关中国使非洲陷入“债务陷阱”说法，“则是西方为了宣扬其救世主义和非洲受害者身份而炮制出来的”^⑤。中国为非洲国家减免了大量债务，正是“真实亲诚”理念和正确义利观的具体体现。

（五）中非合作论坛和“一带一路”倡议是新时代中非合作的平台机制

与其他的国际对非合作相比，平台建设和机制保障是中非合作的一大优势。中非合作论坛已走过 20 多年历程，成为引领中非合作乃至国际对非合作的重要平台。“一带一路”倡议为新时代中非合作带来新机遇，成为造福中非人民的共同繁荣之路。

一方面，中非合作论坛是引领中非合作乃至国际对非合作的一面旗帜。自 2000 年 10 月成立以来，中非合作论坛共举办三次领导人峰会和八届部长级会议。习近平主席表示：“中非合作论坛已经成为引领中非合作的一面旗

① 习近平：《共同开启中非合作共赢、共同发展的新时代》（2015 年 12 月 4 日），载习近平著：《习近平谈治国理政》第二卷，外文出版社，2017 年版，第 456～457 页。

② 国务院新闻办公室：《新时代的中非合作》（2021 年 11 月），第 3～4 页。

③ 《习近平同刚果共和国总统萨苏会谈》，载《人民日报》2013 年 3 月 30 日。

④ Teshome Toga Chanaka, “China – Africa Cooperation: A Model for South – South Cooperation”, in H. Wang and L. Miao eds., *China and the World in a Changing Context, Perspective from Ambassador to China*, Center for China and Globalization, Springer, 2022, p. 34.

⑤ Emmanuel Zwanbin, “Our Friend or Foe? Exploring Common Grounds for China – Africa Relations”, p. 133.

帜，为南南合作树立了典范，成为带动国际社会加大对非洲关注和投入的先锋。”^① 习近平主席高度重视中非合作论坛工作，连续出席2015年论坛约翰内斯堡峰会、2018年论坛北京峰会和2021年在达喀尔举行的论坛第八届部长会议，发表一系列重要演讲，为新时代中非合作指引方向，为实现中非共同发展制定蓝图，为构建中非命运共同体规划路径。这些重要讲话成为新时代中非合作的纲领性文件，也是反映新时代中非合作观的重要经典论述，汇成了新时代中非合作的主旋律，也成为新时代中非合作观的重要内容。随着时代发展，中非合作论坛必将进一步完善机制建设，发挥更重要的引领、带动和典范作用，作出更大贡献。

另一方面，“一带一路”是造福中非人民的共同繁荣之路。2013年秋，习近平主席提出“一带一路”倡议，受到非洲国家普遍欢迎和支持。习近平主席指出，非洲是共建“一带一路”的历史和自然延伸，是重要参与方。中非共建“一带一路”，是造福中非人民的共同繁荣之路，是言必行、行必果的务实合作之路，是敞开胸怀拥抱世界的开放包容之路，是推动贸易和投资便利化的自由通畅之路。^② 这一重要论述明确了非洲在“一带一路”的重要地位，为中非共建“一带一路”指明了方向。“一带一路”对非洲发展而言是重要历史机遇。肯尼亚总统肯雅塔表示：“‘一带一路’倡议推动世界各国建立更加紧密的贸易联系和伙伴关系，受到国际社会广泛认可，带动了非洲国家互联互通和工业化进程。”^③ 通过共建“一带一路”，中国能够支持非洲一体化进程、基础设施建设和知识分享，从而使非洲大陆在全球价值链中处于更好的位置。^④ 截至2021年底，“一带一路”合作在非洲基本上实现了全覆盖，“一带一路”倡议的理念、精神和原则已完全融入新时代中非合作。

（六）坚持以人民为中心是新时代中非合作的核心要义

“中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的

① 习近平：《共同开启中非合作共赢、共同发展的新时代》（2015年12月4日），第460页。

② 《习近平出席中非领导人与工商界代表高层对话会暨第六届中非企业家大会开幕式并发表主旨演讲》，载新华网：http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2018-09/03/c_1123371924.htm，2022-03-10。

③ 《习近平会见肯尼亚总统肯雅塔》，载新华网：http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-04/25/c_1124414856.htm，2022-03-10。

④ Abdoukadre Ado and Ellis L. C. Osabutey, “Africa - China Cooperation: Potential Shared Interests and Strategic Partnerships?”, *AIB Insights*, Vol. 18, No. 4, 2018, p. 21.

政党。”^①这一重要论述深刻揭示了中国共产党的初心使命和国际担当。在意大利学者法比奥·马西里（Fabio Marcelli）看来，“中国人民谋福祉和人类进步事业是一个硬币的两面，二者相辅相成、紧密相连。”^②长期以来，中非人民患难与共，相互支持，共谋发展。新时代中非合作继续坚持以人民为中心，推动中非友好事业持久蓬勃发展。

第一，中非关系的根基和血脉在人民。习近平主席指出：“中非关系的根基和血脉在人民，中非关系发展应该更多面向人民。”^③习近平主席还强调：“中非人民深厚友谊是中非关系的重要社会基础。只有双方人民热情参与，中非友谊才能永葆生机活力，中非合作基础才能不断巩固。只有让中非合作成果不断惠及双方人民，中非关系发展才能得到双方人民更广泛更坚定的支持和拥护。”^④上述言论直接回答了中非关系发展和中非合作推进“为了谁”“依靠谁”的问题。

第二，中非人民的友谊有着天然属性。国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。习近平主席认为，“中非人民有着天然的亲近感”^⑤。民心相通有利于促进中非人民相互了解，增进中非人民友谊。习近平主席非常重视中非人文交流：“中非关系发展既需要经贸合作的‘硬’支撑，也离不开人文交流的‘软’助力。”^⑥他还高度评价中非文明互鉴，认为要促进中非文明交流互鉴、交融共存，为彼此文明复兴、文化进步、文艺繁荣提供持久助力，为中非合作提供更深厚的精神滋养。^⑦这与西方贬低甚至不承认非洲文明的态度形成鲜明对比。^⑧

第三，以人民为中心实现中非共同发展。中国秉持以人民为中心的发展思想，谋求与包括非洲国家在内的世界各国共同发展。“中国坚持把中非人民

① 习近平：《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，载习近平著：《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社，2020年版，第45页。

② Fabio Marcelli, *A Shared Future of Mankind: a New Concept and Its Paramount Pedagogical Importance*, Vol. 315, Atlantis Press, 2019, p. 11.

③ 习近平：《永远做可靠朋友和真诚伙伴》（2013年3月25日），第308页。

④ 习近平：《共同谱写中非人民友谊新篇章——在刚果共和国议会的演讲》，载《人民日报》2013年3月30日。

⑤ 习近平：《永远做可靠朋友和真诚伙伴》（2013年3月25日），第308页。

⑥ 习近平：《共同谱写中非人民友谊新篇章——在刚果共和国议会的演讲》。

⑦ 习近平：《共筑更加紧密的中非命运共同体》（2018年9月3日），载习近平著：《习近平谈治国理政》第三卷，第450页。

⑧ [美国]塞缪尔·亨廷顿著：《文明的冲突》，周琪等译，新华出版社，2013年版，第26页。

利益放在首位，为中非人民福祉而推进合作，让合作成果惠及中非人民。”“我们要把增进民生福祉作为发展中非关系的出发点和落脚点。中非合作要给中非人民带来看得见、摸得着的成果和实惠。”^① 中非通过加强合作实现共同发展，归根结底是为了中非人民，依靠中非人民，造福中非人民。

最后，人民至上指引中非团结抗疫。面对全球新冠肺炎疫情，习近平主席反复强调“人民至上、生命至上”精神，呼吁国际社会团结抗疫，加大对非洲的抗疫援助。“我们要坚持人民至上、生命至上，统筹资源，团结合作，尽最大努力保护人民生命安全和身体健康。”^② 从长远出发，习近平主席还提出构建中非卫生健康共同体。这些重要论述体现了以人民为中心的执政理念与合作方针，为中非团结抗疫和疫情后恢复经济社会发展指明了方向，构成新时代中非合作观的重要内容。

三 习近平新时代中非合作观的实践价值

任何理论都源于实践，又用来指导实践。习近平新时代中非合作观从中非关系历史中来，从中非合作实践中来，又用来指引中非关系行稳致远，推动构建中非命运共同体。习近平在担任国家主席后首次出访便选择了非洲，先后四次踏上非洲大陆，访问了坦桑尼亚、南非、刚果（布）、津巴布韦、埃及、塞内加尔、卢旺达和毛里求斯等八国，其中访问南非三次。2015年以来，习近平主席三次出席中非合作论坛会议。2018年北京峰会期间，习近平主席出席近70场双多边活动，同所有与会非洲领导人分别会谈会见，见证了近150个双边合作协议签署，创造了中国国家元首主场外交记录。^③ 新冠肺炎疫情暴发后，习近平主席主持中非团结抗疫特别峰会，并通过视频、通话等方式与非洲领导人保持交往。习近平主席亲自擘画，亲力亲为，以元首外交引领对非外交，对中非关系发展有着深刻认识和准确把握，从而形成了新时代中非合作观。从实践价值来说，习近平新时代中非合作观引领了中非关系发

^① 习近平：《携手共命运，同心促发展》（二〇一八年九月三日），载习近平著：《习近平外交演讲集》第二卷，中央文献出版社，2022年版，第134页。

^② 习近平：《团结抗疫 共克时艰》（二〇二〇年六月十七日），载习近平著：《习近平外交演讲集》第二卷，第244页。

^③ 吴鹏：《春华秋实二十载，继往开来启新程——中非合作论坛成立20周年特稿》，载《中国非洲学刊》2020年第2期，第50页。

展，促进了中非共同发展，对推动构建新型国际关系和人类命运共同体具有重要意义。

（一）引领中非关系行稳致远，推动中非合作走深走实

“中非关系不是一天就发展起来的，更不是什么人赐予的，而是我们双方风雨同舟、患难与共，一步一个脚印走出来的。”^① 在习近平新时代中非合作观的指引下，中非关系行稳致远，中非合作实现了跨越式发展。

第一，中非政治互信持续深化。近年来，中非高层交往密切频繁，中非政府间对话与合作机制不断完善，中非政党交往、立法和协商机构交往不断扩大。目前，与中国建交的非洲国家增至 53 个，中非合作论坛成员增至 55 个，中国在非洲的“朋友圈”达到历史最大。政治互信是中非友好的体现，也是中非合作的基础，为中非关系发展提供有力保障。

第二，中非经贸合作迅速发展。自 2009 年起，中国一直保持非洲第一大贸易伙伴国地位，双方贸易结构持续优化。截至 2020 年底，中国在非洲设立各类企业超过 3 500 家，累计对非直接投资超过 430 亿美元，直接和间接创造了数百万个就业机会。^② 经贸合作极大地丰富了中非合作的内涵，为中非关系发展注入强大动力。

第三，中非人文交流日益扩大。中非双方均认识到人文交流与合作对于推动中非关系发展具有重要意义。近年来，中非在文化、教育、科技、卫生、媒体、智库、青年、妇女等方面的交流与合作日益扩大，取得积极成效。人文交流有利于促进中非民心相通，厚植中非友好合作的社会基础。

第四，中非安全合作稳步拓展。中国致力于支持非洲人以非洲方式解决非洲问题，支持非洲自主维和、维稳和反恐能力建设。任命中国政府非洲事务特别代表、外交部非洲之角事务特使，积极斡旋非洲热点问题。中国是联合国安理会常任理事国中向非洲派遣维和人员数量最多的国家，累计向非洲派出 3 万余人次。^③ 和平安全是发展之基，中国在非洲和平与安全事务中的建设性作用日益凸显。

第五，中非国际合作不断增强。中非秉持团结合作精神，在涉及各自国家主权、领土完整、民族尊严和安全、发展利益等重大问题上相互支持。中

^① 习近平：《永远做可靠朋友和真诚伙伴》（2013 年 3 月 25 日），第 305 页。

^② 国务院新闻办公室：《新时代的中非合作》（2021 年 11 月），第 19 页。

^③ 同上文，第 32 页。

非致力于维护发展中国家共同利益，支持增加发展中国家特别是非洲国家在国际事务中的代表性和发言权。中非共同倡导和践行真正的多边主义，切实维护国际公平正义，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。随着国际形势日趋复杂和全球性问题日益突出，中非切实加强国际事务合作愈发紧迫重要。

（二）促进中非实现共同发展，树立南南合作典范

长期以来，非洲发展落后于世界其他地区，至今仍是世界上最贫困的大陆。非洲的发展困境仍然严重，减贫道路依然漫长。在非洲发展问题上，中国认为非洲是“希望的大陆”“发展的热土”“加速奔跑的雄狮”。习近平主席指出：“非洲发展不可限量，非洲未来充满希望，中非友好合作前景广阔，中非全面战略合作伙伴关系发展大有可为！”^① 中国看好非洲发展，并致力于实现中非共同发展。中非合作论坛成立正是在西方认为非洲发展无望时，旨在实现合作共赢，共同发展。西方媒体不得不承认，“中国的到来改善了非洲基础设施，促进了非洲制造业发展。其他非西方国家，如巴西、土耳其、马来西亚、印度等国，都在跟随中国的脚步。”^②

中非各领域合作迎来加快发展之势。中国着力帮助非洲实现“三化建设”：农业现代化、工业化和城镇化；解决可持续发展面临的“三大瓶颈”：基础设施落后、资金匮乏和人才短缺；克服经济社会领域的“三大挑战”：贫困、失业和不平等。习近平主席指出：“非洲工业化之路，需要非洲人民去实践、去探索。中国真诚希望同非洲国家分享中国经验，愿为非洲工业化进程提供资金、技术、人才支持。”^③ 中非合作论坛成立以来，中国企业利用各类资金帮助非洲国家新增和升级铁路超过1万公里、公路近10万公里、桥梁近千座、港口近百个、输变电线路6.6万公里、电力装机容量1.2亿千瓦、通讯骨干网15万公里，网络服务覆盖近7亿用户终端。^④ 对此，埃塞俄比亚驻华大使表示，“中国能够在促进非洲互联互通、基础设施建设和工业化方面发挥关键作用。中国投资已经为非洲创造了就业机会，促进了经济增长，实现

① 习近平：《携手共命运，同心促发展》（二〇一八年九月三日），第134页。

② “Rising Africa”, *The Economist*, December 3, 2011.

③ 习近平：《携手共进，谱写中非合作新篇章》，载《人民日报》2015年12月5日。

④ 国务院新闻办公室：《新时代的中非合作》（2021年11月），第21页。

了知识、技能和技术转移。”^① 这说明，中非合作能够为非洲带来发展红利，有力地促进非洲经济社会发展。

需要强调的是，中非合作从性质上说是发展中国家之间合作，即南南合作。这是因为，中国仍然处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，中国是世界最大发展中国家的国际地位也没有变。从理念到原则，从内容到形式，从机制到成效，中非合作都堪称南南合作的典范。总而言之，“中非伙伴关系是互惠互利的，中非合作是南南合作的成功典范，它正在开花结果，在改变非洲人的生活条件。”^② 以中非合作带动南南合作，以南南合作促进南北关系，从而推动国际格局良性演进。

（三）走出中非合作共赢之路，推动构建新型国际关系

习近平主席在 2021 年召开的中非合作论坛第八届部长级会议上指出，“六十五年来，中非双方在反帝反殖斗争中结下了牢不可破的兄弟情谊，在发展振兴征程上走出了特色鲜明的合作之路，在纷繁复杂变局中谱写了守望相助的精彩篇章，为构建新型国际关系树立了光辉典范。”^③ 中非关系从历史中走来，不断传承创新发展，从多方面推动构建新型国际关系。

第一，相互尊重是新型国际关系的前提，也是新时代中非关系的前提。历史上，中非均遭受殖民主义之苦，如今仍面临霸权主义、单边主义之害。相互尊重、平等相待，是人与人之间、国与国关系的首要前提。“各国有权利做出自己的选择，规划自己的前进道路，决定自己的目的地，尊重这些权利才是民主的。换句话说，没有人比自己更清楚什么是好什么是坏。”^④ 中非之间从来都是相互尊重、平等相待，这是中非关系持久发展重要原因之一。站在新时代，习近平主席旗帜鲜明地提出“五不”原则：不干预非洲国家探索符合国情的发展道路，不干涉非洲内政，不把自己的意志强加于人，不在对非援助中附加任何政治条件，不在对非投资融资中谋取政治私利。^⑤ 这是相互尊重、平等相待精神在新时代中非关系上的具体体现，是新时代中国对非合

^① Teshome Toga Chanaka, “China – Africa Cooperation: A Model for South – South Cooperation”, p. 37.

^② Ibid., p. 41.

^③ 习近平：《同舟共济，继往开来，携手构建新时代中非命运共同体》（二〇二一年十一月二十九日），载习近平著：《习近平外交演讲集》第二卷，第 422 页。

^④ Teshome Toga Chanaka, “China – Africa Cooperation: A Model for South – South Cooperation”, p. 36.

^⑤ 习近平：《携手共命运，同心促发展》（二〇一八年九月三日），第 134 页。

作秉持的原则，也为国际对非合作树立了标杆。

第二，公平正义是新型国际关系的准则，也是新时代中非关系的准则。公平正义是人类文明的重要标志，是国际关系的崇高准则。在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互支持，在国际事务中团结协作，是中非之间长期以来的优良传统。新时代，中非双方继续发扬优良传统，密切配合，相互支持，共同维护国际公平正义。中国坚定支持非洲国家探索符合自身国情的发展道路，支持非洲联合自强和一体化建设，支持扩大非洲国家在国际体系和国际事务中的代表性和发言权。非洲国家坚定支持中国维护国家主权和领土完整，支持中国实现统一大业，支持中国维护安全和发展利益。中非共同维护国际公平正义，反对霸权主义和强权政治；共同弘扬多边主义，反对单边主义和保护主义；共同维护发展中国家利益，反对外部干涉和单边制裁。总之，公平正义是中非共同的价值追求，也是新时代中非关系的重要准则。

第三，合作共赢是新型国际关系的核心，也是新时代中非关系的核心。合作共赢，以合作为路径，以共赢为目标，通过合作实现共赢，实现共同发展。合作共赢摒弃了零和博弈和冷战思维，摒弃了我赢你输、赢者通吃的旧模式，走出一条国与国交往的新路，构建一种新型国际关系。新时代，中非发展互为机遇，中非合作优势互补。秉持合作共赢的理念，在中非合作论坛框架下，“十大合作计划”“八大行动”和“九项工程”相继出台和实施，中非务实合作不断推进，中非合作前景愈发广阔。总之，合作共赢是中非关系发展的主轴，是新时代中非关系的核心。在习近平新时代中非合作观的指引下，中非携手走出一条合作共赢之路，“为构建以合作共赢为核心的新型国际关系树立样板”^①。

（四）加强中非全球治理合作，推动构建人类命运共同体

中国和非洲是推动全球治理体系和国际秩序变革的重要合作伙伴。^② 新时代，中国积极参与全球治理，提出共商共建共享的全球治理观。中国高度重视非洲在全球治理中的地位和作用，习近平主席表示：“没有非洲的和平与发展，就没有世界的稳定和繁荣。没有非洲的参与，国际事务不可能得到妥善

^① 《中国对非洲政策文件》（二〇一五年十二月），载中国外交部网站：http://focac.org.cn/zywx/zywj/201512/t20151205_8044408.htm，2021-12-08。

^② 国务院新闻办公室：《新时代的中非合作》（2021年11月），第34页。

处理。没有非洲的发言权，全球治理体系不可能有生命力。”^① 中非共同致力于维护以联合国为核心的国际体系，以国际法为基础的国际秩序，以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。中非共同反对单边主义和保护主义，维护开放型世界经济体系和多边贸易体制。中非共同应对气候变化，要求发达国家加大对发展中国家特别是非洲国家的资金、技术和能力建设支持。中非共同反对将人权政治化和搞双重标准，反对借人权干涉别国内政，促进国际人权事业健康发展。总之，中非合作实践和理念为发展中国家在国际事务中合作树立了典范，也为改革全球治理体系提供了重要方案。^②

无论是构建新型国际关系，还是改革全球治理体系，都是构建人类命运共同体的基本路径。习近平主席提出：“要高举构建人类命运共同体的旗帜，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。”^③ 只有国际治理体系趋于公正合理，能够反映人类社会的共同价值追求，符合全世界人民的根本利益，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，才能真正实现人类命运共同体。“人类命运共同体思想与人们追求和谐国际关系的强烈愿望息息相关，体现在平等互利、合作共赢等原则中。与此同时，在第三个千年伊始新的全球化背景下，这也是重振联合国创始人理想的最佳、最合适的方式。”^④ 人类对理想社会的追求从未停止，人类命运共同体构建将是一个长期的历史过程。中非进一步加强合作，推动全球治理朝着共治、良治、善治的方向发展，是构建人类命运共同体的重要一环。

（责任编辑：詹世明 责任校对：樊小红）

^① 杜尚泽、苑基荣：《习近平出席金砖国家领导人同非洲国家领导人对话会》，载《人民日报》2013年3月28日。

^② 国务院新闻办公室：《新时代的中非合作》（2021年11月），第35页。

^③ 习近平：《努力开创中国特色大国外交新局面》，第428页。

^④ Fabio Marcelli, “A Shared Future of Mankind: A New Concept and Its Paramount Pedagogical Importance”, p. 12.