

· 学习研究阐释党的二十大精神 ·

# 推动人类命运共同体建设 促进中东繁荣发展与持久和平

王林聪 李绍先 孙德刚 唐志超

**内容提要** 把握当前人类所处历史方位，应对世界面临的严峻挑战，这关乎人类发展的前途。在全球性问题尖锐复杂、大国博弈日趋激烈、地缘政治竞争加剧的背景下，世界的稳定和发展充满不确定性，因此，推进人类命运共同体建设是实现中东乃至世界繁荣发展和持久和平的根本出路。中国—阿拉伯国家峰会的成功举办为中东地区发展和稳定开创了新的机遇和前景。在中东地区高质量共建“一带一路”，全面落实全球发展倡议和全球安全倡议，不仅契合中东国家和人民自主探索其发展道路，而且有利于推动中东地区逐渐破解安全和发展困境，共同塑造一个繁荣、发展和稳定的新中东。

**关键词** 中共二十大 人类命运共同体 中国—阿拉伯国家峰会 全球发展倡议 全球安全倡议

**作者简介** 第一至第四部分作者依次为：王林聪，中国社会科学院西亚非洲研究所（中国非洲研究院）副所长，中国社会科学院海湾研究中心副主任，中国中东学会副会长兼秘书长、研究员；李绍先，宁夏大学中国阿拉伯国家研究院院长、研究员；孙德刚，复旦大学中东研究中心主任、国际问题研究院研究员；唐志超，中国社会科学院西亚非洲研究所（中国非洲研究院）中东发展与治理研究中心主任、研究员。

## 一 把握世界之变、时代之变、历史之变， 推进人类命运共同体建设

党的二十大报告指出：“当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所

未有的方式展开。”这不仅揭示了当今人类所处的历史方位，也是对“世界百年未有之大变局”的具体阐述。与此同时，二十大报告还指出：“和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，人类社会面临前所未有的挑战。世界又一次站在历史的十字路口，何去何从取决于各国人民的抉择。”<sup>①</sup>因此，如何科学认识和把握“世界之变、时代之变、历史之变”，如何应对“人类社会面临前所未有的挑战”，这将决定着世界的前途和未来。

### （一）“世界之变、时代之变、历史之变”的内涵和影响

“变化”是事物运动的常态。然而，“变化”的程度、范围和内涵却因地而有着不同的表现。从人类社会的发展进程看，当前处于“世界之变、时代之变、历史之变”的全面展开阶段，无论其空间和时间，还是规模和内涵等方面，都呈现着前所未有的巨大变化。

#### 1. “世界之变、时代之变、历史之变”的内涵

“世界之变”指空间和地域范围内的变化，其规模绝非局部的一洲、一国或一域，而是覆盖各洲、各国及区域的，具有全局性、整体性和广泛性的变化。“世界之变”还揭示了地域空间上的关联性，即人类社会从原初的分散隔绝走向当前的紧密相连的漫长过程，进而形成彼此高度依赖的一个整体。

“时代之变”指内涵和特质的变化，其标识不是具象的、微观的，而是宏观的、具有划时代特征的变化。从社会生产力水平维度观察“时代之变”，人类社会逐渐经历了游牧时代、农业文明时代、工业文明时代，随着科学技术飞跃性发展，正迈向数字化和智能化时代，当前仅仅属于这一新时代的初始阶段。

“历史之变”指时间维度上的持续性变迁，其时序不是短暂性、暂时性的，而是长期性、逐步积累而促成的重大变迁。“历史之变”通常以长时段视角观察历史运动状态，它揭示了人类社会的发展具有分水岭的历史性变迁。

当前，从人类所处的历史方位看，一方面，“世界之变、时代之变、历史之变”正经历一种前所未有的且呈加速状态的，即“世界百年未有之大变局加速演进”；另一方面，“世界之变、时代之变、历史之变”之间相互叠加、相互激荡，从而进一步增强了这种变化及其走向的复杂性和不确定性，构成

---

<sup>①</sup> 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》（2022年10月16日），人民出版社，2022年版，第60页。

了百年变局的主要特征，即“一方面，和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡，另一方面，恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，人类社会面临前所未有的挑战”。<sup>①</sup>

## 2. “世界之变、时代之变、历史之变”的影响

进入21世纪第三个十年，百年变局加速演进，“世界之变、时代之变、历史之变”正以前所未有的方式展开，由此对人类发展产生深远影响。全球性问题尖锐复杂、大国博弈日趋激烈、地缘政治竞争加剧，特别是在世纪疫情和乌克兰危机等多重因素冲击下，世界的稳定和发展充满不确定性。

一方面，人类在迈向一个崭新时代的同时，全球力量的对比关系正在发生历史性变化。科学技术和生产力的飞跃性发展，特别是数字技术正在改变人类社会的生存方式、发展方式和行为方式，人类正在迈向一个崭新的时代。与此同时，从推动世界变化的主要力量和国际关系的行为主体来看，以发展中国家为代表的“南方世界”持续崛起并开始改变全球力量的对比关系，多极化替代以西方为中心的单极世界的势头不可阻挡，世界经济的重心加快向东转移。尽管从全球范围看，“东升西降”趋势和现阶段“西强东弱”的现实，表明“世界之变”和“历史之变”尚未见分晓，但是，“和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡，人心所向、大势所趋决定了人类前途终归光明。”<sup>②</sup>因此，我们所处的仍将是“一个充满希望的时代”。

另一方面，全球性问题达到历史极值，“灰犀牛”事件和“黑天鹅”事件频发，全球治理面临严峻挑战。在这种背景下，全球合作弱化，对抗加剧，气候变化、粮食安全、恐怖主义、难民危机等问题突出，特别是新冠肺炎疫情肆虐和乌克兰危机升级以来，“世界走向分裂”的迹象愈加明显。其中，持续升级的乌克兰危机“既是东西方对峙冷战的延续，也是百年未有之大变局的序幕，更是引发世界格局在某历史时点由渐变转向突变的重要变量。”“亚欧大陆或将重新成为大国政治博弈和经济竞合的中心。”<sup>③</sup>并在一定程度上改变着时代发展的方向和时代主题，世界正走向分裂和对抗的危险边缘。<sup>④</sup> 2023

---

① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》（2022年10月16日），第60页。

② 同上文。

③ 陈文玲：《俄乌冲突：世界格局演化的重要变量》，载《国家安全研究》2022年第2期，第119页和第132页。

④ 王林聪：《从俄乌冲突看全球安全治理困境及出路》，载《西亚非洲》2022年第4期，第23页。

年 1 月 18 日，联合国秘书长古特雷斯在瑞士达沃斯举行的世界经济论坛年会<sup>①</sup>上表示，世界正处于一场“五级飓风”的风暴眼：全球经济前景黯淡，新冠肺炎疫情影响持续，冲突、暴力和战争“火上浇油”，南北分化加深，东西方之间存在着“大分裂”的风险；世界面临着相互关联的挑战，“几代人以来最严重的地缘政治分歧和不信任”。<sup>②</sup> 根据联合国 2023 年 1 月 25 日发布的《2023 年世界经济形势与展望》报告，受多重危机交汇的影响，世界经济前景暗淡，2023 年全球经济增速预计为 1.9%，成为数十年来增速最低的年份之一。<sup>③</sup> 由此可见，我们所处的又是“一个充满严峻挑战的时代”。

## （二）推进人类命运共同体建设是实现世界繁荣发展和持久和平的根本出路

世界面临前所未有的挑战，“世界又一次站在历史的十字路口”，究竟如何应对和选择？这不仅考验着人类的智慧、责任和担当，而且直接决定世界的前途和命运。

### 1. 构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在

长期以来，以美国为首的西方集团试图把强权政治施加于世界人民，特别是美国从 21 世纪以来发动阿富汗战争、伊拉克战争、利比亚战争、叙利亚战争，到近年来所谓“印太战略”，其目标就是维护其全球霸权地位和垄断集团利益。2022 年 10 月，美国《国家安全战略》更是露骨地宣称，“后冷战时代结束，大国竞争时代开始”，并多处提及“决定性的 10 年”（decisive decade），公开宣布把中国视为“唯一一个既有重塑国际秩序的意图，又有日益强大的经济、外交、军事和技术实力的竞争对手”<sup>④</sup>。显然，美国提出的“决定性十年”，以决胜大国战略竞争作为其手段，正在把世界拖回强权政治时代，这将把人类引向更加危险的灾难深渊。

---

① 2023 年达沃斯论坛主题为“在分裂的世界中加强合作”，论坛聚焦五大紧迫性议题：即如何解决当前能源和粮食危机，如何应对高通胀、高负债，如何应对工业不景气，如何解决当前社会脆弱性问题，如何应对当前地缘政治风险等。

② “Secretary - General’s Remarks at the World Economic Forum”，<https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2023-01-18/secretary-generals-remarks-the-world-economic-forum>，2023-01-18.

③ <https://desapublications.un.org/publications/world-economic-situation-and-prospects-2023>，2023-01-26.

④ White House, *National Security Strategy*, October 12, 2022, p. 6.

与此相反，以中国为代表的发展中国家，从历史发展进程和人类整体利益和长远利益出发，提出了一系列主张和方案，并付诸实践，同坚守公平、正义、和平、发展的各国人民一道，共同维护世界发展的正确方向。习近平主席提出的构建人类命运共同体就是对世界前途和命运的回答。习近平主席指出，“人类命运共同体，顾名思义，就是每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起，应该风雨同舟，荣辱与共，努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭，把世界各国人民对美好生活的向往变成现实。”<sup>①</sup> 因此，“构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在。”<sup>②</sup>

## 2. 推进构建人类命运共同体的途径和实践

面对日趋严重的全球性问题以及美国逆历史潮流推动大国战略竞争，究竟如何推进人类命运共同体建设？

首先，在理念上，凝聚共识，增强互信，树立人类命运共同体意识。2013年3月23日，习近平主席在俄罗斯莫斯科国际关系学院的演讲中首次提出“人类命运共同体”，指出“我们所处的是一个风云变幻的时代，面对的是一个日新月异的世界。”“这个世界，各国相互联系、相互依存的程度空前加深，人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。”<sup>③</sup> 同年3月25日，习近平主席在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心发表演讲，指出“中非从来都是命运共同体，共同的历史遭遇、共同的发展任务、共同的战略利益把我们紧紧联系在一起。我们都把对方的发展视为自己的机遇，都在积极通过加强合作促进共同发展繁荣。”<sup>④</sup> 十年来，人类命运共同体理念深入人心，受到越来越广泛的欢迎和响应，被多次写入联合国以及许多国际组织决议或宣言。人类命运共同体理念既彰显了和合共生的传统理念，又弘扬了以“和平、发展、公平、正义、民主、自由”为内涵的全人类共同价值，体现了不同制度、不同文明、

---

<sup>①</sup> 习近平：《携手建设更加美好的世界》（二〇一七年十二月一日），载习近平著：《习近平外交演讲集》第二卷，中央文献出版社，2022年版，第87页。

<sup>②</sup> 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》（2022年10月16日），第62页。

<sup>③</sup> 习近平：《顺应时代前进潮流，促进世界和平发展》（二〇一三年三月二十三日），载习近平著：《习近平外交演讲集》第一卷，中央文献出版社，2022年版，第2页。

<sup>④</sup> 同上文，第12~13页。

不同国家间的最大公约数，为实现最广泛的国际团结合作提供价值纽带，为破解人类面临的挑战提供价值共识和行动指引。

其次，在实践上，汇聚合力，多层面推进人类命运共同体建设。一是在国家（双边）层面，中国与越来越多的友好伙伴深化合作，构建双边命运共同体不断取得新进展。例如，中国先后同埃及、沙特阿拉伯、阿联酋、南非、巴基斯坦、老挝、柬埔寨、泰国、印度尼西亚、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等国共同构建不同形式的发展共同体、利益共同体和责任共同体，推动命运共同体建设在双边层面深入发展。

二是在地区层面，中国—东盟、中国—中亚、中国—非洲、中国—阿拉伯、中国—拉丁美洲、中国—太平洋岛国以及上海合作组织等命运共同体建设不断取得新进展。“命运共同体”已成为近年来中国与不同地区深化合作的重要标志。其中，中阿命运共同体建设正引领新时代中国与中东国家的全面发展。2022 年 12 月 9 日，在利雅得举行的中国—阿拉伯国家峰会（以下简称“中阿峰会”）上，习近平主席在主旨演讲中指出：“让我们弘扬中阿友好精神，携手构建面向新时代的中阿命运共同体，一起开创中阿关系更加辉煌灿烂的明天！”<sup>①</sup>接着，在中阿共同发表的宣言中，双方“一致同意全力构建面向新时代的中阿命运共同体，旨在加强中阿团结协作，助力各自民族复兴，促进地区和平发展，维护国际公平正义，为构建人类命运共同体贡献力量。”<sup>②</sup>

三是全球层面，中方倡议构建网络空间、海洋、生态、卫生健康、核安全等领域命运共同体。特别是中国秉持人与自然和谐共生的生态文明理念，倡导共同构建“人与自然生命共同体”“地球生命共同体”，共同维护地球家园，促进人类可持续发展，得到各方积极回应，形成了全球范围不同领域推进命运共同体的具体实践。

再次，在目标上，坚定信念，携手建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。在变乱交织的时期，各国需要坚决反对霸权主义、强权政治、单边主义，坚决反对集团政治、排他性安全同盟，抵制地缘政治竞争和大国战略竞争，以人类同舟共济、命运与共为出发点，开展全球

---

<sup>①</sup> 习近平：《弘扬中阿友好精神 携手构建面向新时代的中阿命运共同体——在首届中国—阿拉伯国家峰会开幕式上的主旨讲话》（二〇二二年十二月九日，利雅得），载《人民日报》2022 年 12 月 10 日。

<sup>②</sup> 《首届中阿峰会利雅得宣言》，载《人民日报》2022 年 12 月 10 日。

行动、全球应对、全球合作，共同建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

总之，世界正处于关键十字路口，世界的发展充满不确定性，如何在不确定性中把握确定性，如何在不稳定性中增强稳定性，其核心在于把握“世界之变、时代之变、历史之变”，凝聚共识，重建信任，提振信心，行天下之大道，和睦相处、合作共赢，推动人类命运共同体建设，实现人类持久和平、稳定、繁荣和发展。

## 二 大国博弈与当前中东的国际地位

党的二十大报告指出，当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，“世界又一次站在历史的十字路口”<sup>①</sup>。就中东而言，该地区在大国博弈加剧，尤其是乌克兰危机升级背景下，中东地缘政治环境发生重要变化，大国在中东的角力趋于激烈，中东在大国竞争中的地位抬升，中东地区国家回旋余地加大，地区大国自主意识增强。

### （一）美欧国家对中东的战略需求增大

美国、俄罗斯、欧洲对中东的关注度都在提升。从美国前总统奥巴马提出“亚太再平衡”战略以来，美国在中东进行的所谓“战略收缩”已逾十年，期间包括了奥巴马从伊拉克撤军、特朗普从叙利亚撤军和拜登从阿富汗撤军等重大举措。当然，美国在中东“战略收缩”并不意味着美国不承认中东的重要性，更意味着美国要放弃中东，“战略收缩”的前提是美国并不担心有其他力量来填补“真空”。在奥巴马政府看来，俄罗斯对中东“有心无力”，欧洲国家“心不足力也不足”，而中国更不在美国的战略考量之内。这一点也可以从拜登就任总统一年半也没有踏足过中东得到印证。然而，2022年2月乌克兰危机爆发后情况发生了明显变化。7月13~16日，美国总统拜登不情愿地进行了他就任总统后的首次中东之行，先后访问了以色列、巴勒斯坦和沙特阿拉伯。拜登总统首次中东之行的目的，与其说是为了与他不得见的沙特王储会面、与海合会首脑举行峰会以期敦促产油国增产石油，还不

---

<sup>①</sup> 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》（2022年10月16日），第60页。

如说是他在行前和访问过程中一再公开强调的“不允许中国、俄罗斯甚至伊朗填补真空”<sup>①</sup>。也就是说，此行虽不能简单解读为美国将重新明显加大对中东的投入，但拜登政府在乌克兰危机升级背景下提升对中东重视度是明显的；而在如何实现“不允许中、俄填补真空”上，美国期望更多让其中东盟友出钱、出力，但比较无奈的是美国的中东盟友在地区事务上越来越具有自主性。

对俄罗斯来说，随着乌克兰危机升级的持续，美欧与俄罗斯敌对的长期化态势已然形成。这导致俄罗斯整体国家外交方向不得不向东、向南展开。这是一个方向性、战略性的变化。“向东”的外交施力方向是东亚，尤其是中国，而“向南”除印度以外则主要指向中东海湾地区。在美国总统拜登访问中东后，俄罗斯总统普京于 7 月 19 日旋即到访伊朗，俄罗斯外长拉夫罗夫随后访问了埃及，甚至还去了埃塞俄比亚和刚果（布）。与此同时，俄罗斯总统与沙特王储通过热线电话协调能源事项，与土耳其总统埃尔多安在索契再次会晤等等。这一系列动作都是在极短时间内密集发生的。显而易见，中东特别是海湾在俄罗斯未来国家对外关系中的地位明显提高。

欧盟国家对俄罗斯能源素有依赖。2021 年，欧盟 41% 的天然气进口、29.66% 的石油进口、48.2% 的煤炭进口来自俄罗斯。<sup>②</sup> 截至 2022 年 10 月，乌克兰危机爆发以来欧洲已先后对俄罗斯实施了六轮制裁，其中第六轮制裁已经涉及原油，即在 2022 年 12 月 5 日前停止进口所有通过管道输入的俄罗斯原油（约占欧盟进口俄罗斯原油总额的 90%）。目前，欧盟对俄罗斯的制裁仍在继续深入推进之中，拟议 2023 年最迟 2024 年完全停止俄罗斯天然气进口。而事实上，随着“北溪 1 号”天然气管线被炸，俄罗斯通过该管道对欧洲的输气已经中止，输往欧洲的俄罗斯天然气已大大缩减。为此，欧盟深受能源供应的困扰，天然气价格和电价翻番上涨，民生和经济增长均受严重影响。在限制并最终禁止俄罗斯能源进口的同时，欧洲国家开始积极从全球范围寻找新的能源来源，其中中东的海湾地区和东地中海地区将是绕不开的主要油气替代地区。实际上，欧洲对俄罗斯能源形成如此程度的依赖还要追溯

---

<sup>①</sup> The White House, “Remarks by President Biden on His Meetings in Saudi Arabia”, July 15, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2022/07/15/remarks-by-president-biden-on-his-meetings-in-saudi-arabia>, 2022-10-27.

<sup>②</sup> BP, “Statistical Review of World Energy 2022”, <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2022-full-report.pdf>, 2022-10-28.

到 20 世纪 70 年代的石油危机。在中东产油国石油禁运而引发的世界石油危机之前，本来欧洲能源的主要来源也是中东的海湾地区。当时，在石油危机的背景下，出于能源安全的考虑和布局，俄罗斯才逐步发展成为欧洲能源的主要来源地。如今，在 2022 年底几乎要全部停止俄罗斯石油进口、2023 年将大幅减少俄罗斯天然气进口的情况下，欧洲各国近半年多来可谓蜂拥而至中东，人们揶揄“卡塔尔的国门都快要被欧洲人踏破了”。

## （二）中东国家谋求战略自主趋势明显

伴随着世界主要大国加大对中东的关注，中东地区主要国家的战略回旋余地明显扩大。2022 年 10 月初，“欧佩克+”会议宣布从 11 月 1 日起大幅度减产（每天 200 万桶）的决定大大激怒了美国。因为先有 3 个月前的拜登中东“催油之旅”，后有“欧佩克+”会议之前美国对沙特阿拉伯、阿联酋等重点国家的专项工作，在此情势下，美国国内普遍将“欧佩克+”的减产决定视为“沙特等国给拜登政府的‘一记耳光’”<sup>①</sup>。更让拜登政府难堪的是，当美国政府有关高官与沙特方面交涉要求将减产日期推迟一段时间实施时，仍然遭到了沙特方面的婉拒。而当美国国会推动“惩罚沙特”和拜登公开表示要“重新评估美沙关系”的情况下，阿联酋总统还访问了俄罗斯，与普京总统在圣彼得堡会晤。值得注意的是，长期以来以沙特为代表的海湾产油国与美国保持着被称为“石油换安全”的稳定关系，沙特更被视为美国在中东极为重要的盟友，但实际上在这种“石油换安全”关系架构中美国处于绝对主导地位，沙特等国则处于被动接受方位势，这也是当“欧佩克+”作出减产决定时美国国内出现愤怒情绪的原因所在。那么，沙特阿拉伯和阿联酋此次“违逆”行为是否意味着它们真要与美国分道扬镳而转投俄罗斯呢？答案是否定的。从沙特政府包括能源大臣在内的高官们的言行来看，沙特等国实际上要求的是得到尊重和理解，即尊重它们在“石油换安全”关系中的平等伙伴地位，以及维护其自身国家利益。当然，沙特等国能够有勇气违逆美国的意愿，与中东地缘政治局势的变化和自身战略回旋空间加大是密切相关的。

## （三）中东国家力量消长正在发生深刻变化

除沙特阿拉伯外，中东地区的土耳其、伊朗、埃及和以色列等国也是比

---

<sup>①</sup> Dan Eberhart, “No Surprise that OPEC – Plus Sides with Russia Over Biden in Oil Market”, *Forbes*, Oct. 7, 2022, <https://www.forbes.com/sites/daneberhart/2022/10/07/no-surprise-that-opec-plus-sides-with-russia-over-biden-in-oil-market/?sh=5432c988efe2>, 2022-10-22.

较活跃的地区事务参与者。近年来，土耳其在新形势下可谓“长袖善舞”，不仅在俄罗斯和乌克兰、北约之间广为周旋，还提升了土耳其与希腊关于爱琴海岛屿争端的热度，力图某种程度“修正”第一次世界大战后形成的“对土耳其不公”的政治地图。伊朗应是乌克兰危机事件的重要获益国之一。拜登上台后，在延续特朗普总体收缩中东战略的同时，对中东政策进行了较大幅度的调整，其中最为突出的就是要重返伊核协议。为此，2021 年 4 月 29 日有关旨在恢复伊核协议的维也纳谈判得以进行，伊朗的处境与特朗普时期所谓“极限施压、全面封堵”相比已经大为宽松。乌克兰危机爆发以来，伴随着美国和欧盟对俄罗斯实施的多轮制裁，伊朗不仅把受美西方国家制裁最多的“帽子”让给了俄罗斯，而且“迎来”俄罗斯巨额投资协议和更为积极的军事合作的热情，伊朗的军用无人机出现在乌克兰战场（俄罗斯军方的攻击行为中）。作为中东大国的埃及，2011 年阿拉伯剧变以来美国总统再未踏足该国，而且美国政府还对埃及实施了包括禁止武器出口在内的制裁。2022 年 11 月 11 日，埃及总统塞西在沙姆沙伊赫同到访的美国总统拜登举行了会谈，表明埃及的地区影响力有所上升。中东地区大国以色列与阿拉伯大国、土耳其和伊朗的处境不同。虽然在乌克兰危机爆发初期，以色列也保持中立，时任总理贝内特还曾访问莫斯科与普京会谈，并与乌克兰总统泽连斯基通电话，承担调解方的角色。但随着冲突持续和美欧制裁的深入，以色列面临越来越大的压力，不得不开始公开谴责俄罗斯，并声称虽不会向乌克兰提供武器，但愿意在预警能力方面帮助乌克兰。以色列态度的变化立即招致俄罗斯的强烈反应，俄罗斯不仅警告以色列把正其态度与立场，而且还关闭了位于莫斯科的犹太协会。目前，以色列在特朗普时期“享受”的宽松的中东活动空间已经不复存在，在不得不面对地区影响力上升的伊朗的同时，其在叙利亚的“行动自由”也越来越受制于与其双边关系下行的俄罗斯。

#### （四）深化中国与中东伙伴关系迎来新机遇

对于中国来讲，中东的重要性不言而喻。中国和中东国家保持着传统友好关系，是当今世界大国中唯一与所有中东国家没有历史包袱的国家。2016 年，中国国家主席习近平先后访问了沙特阿拉伯、埃及和伊朗三国，很多国外的学者专家都感叹在世界大国中也只有中国能做到这样的安排。2022 年 12 月 7 日，习近平主席对沙特进行国事访问，这是党的二十大胜利召开后习主席首次访问中东地区国家。中东是中国能源（70% 以上的石油和 40% 以上的

天然气需要进口)的主要来源地之一,也是“一带一路”建设的关键地区。中国与中东国家关系源远流长,特别是“一带一路”倡议提出近10年间,双方的关系又迈上了新台阶。2019年,中国是沙特、伊朗、阿曼的第一大商品出口对象国,是土耳其、以色列、阿联酋的第三大商品出口对象国;中国是伊朗的第一大商品进口来源国,是以色列、阿联酋、沙特、阿曼的第二大商品进口来源国。按中国海关统计数据,2020年,中国对西亚16国的商品出口总额、进口总额分别为13 071亿美元、12 740亿美元,分别占当年中国出口和进口总额的5%和6.2%。<sup>①</sup>需要指出的是,在中美关系发生重大变化、美国将中国定位为“主要挑战”并开展阵营外交、遏制中国的当下,高质量“一带一路”越来越成为中华民族实现伟大复兴的重要路径,而中东在高质量“一带一路”建设中的地位日趋凸显。

长期以来,中国秉持互不干涉内政、相互尊重、平等互利、和平共处的基本原则,同中东国家开展互利共赢的合作。正如习近平主席2016年访问中东时所说,中国在中东“不找代理人”“不搞势力范围”“不谋求填补‘真空’”<sup>②</sup>。但一直维持冷战思维的美国则处处在中东掣肘中国,将中国推进的“一带一路”建设视为战略对手,美国政要包括总统、高官在中东访问时总要渲染所谓的“中国威胁”,干预中东国家使用中国的“5G”技术,阻挠中国参与地区国家港口等基础设施建设。美国的霸道做法给中国与中东国家间正常的经贸合作制造了相当大的障碍。应该说,乌克兰危机爆发后中东地缘政治发生的变化,无论是俄罗斯国家战略方向向东、向南发展趋势,还是中东地区主要国家自主意识的增强,都为深化中国与中东国家关系带来新的机遇。

值得注意的是,2022年12月7~10日,习近平主席应邀出席首届中阿峰会、中国—海湾阿拉伯国家合作委员会峰会(以下简称“中海峰会”),并对沙特进行国事访问。此次出访在中国和阿拉伯国家的历史上尚属首次,是新中国成立以来中国面向阿拉伯世界规模最大、规格最高的外交行动,成为中阿关系发展史上具有划时代意义的里程碑,彰显出双方将战略伙伴关系提升到一个新高度的强烈信号。首届中阿峰会和中海峰会的举办,可以说是中阿

---

<sup>①</sup> 徐强:《2020年西亚外贸及对中国贸易发展态势》,载王林聪主编:《中东发展报告 No. 23 (2020—2021)》,社会科学文献出版社,2021年版,第245页。

<sup>②</sup> 习近平:《共同开创中阿关系的美好未来》(二〇一六年一月二十一日),载习近平著:《习近平外交演讲集》第一卷,第376页。

各个领域合作进一步深化且水到渠成的事件，将使中阿合作“换挡提速”。从政治战略关系看，中阿战略互信进一步深化，中阿峰会发表的《首届中阿峰会利雅得宣言》宣布，中阿双方全力构建面向新时代的中阿命运共同体；中海峰会决定，建立并加强中海战略伙伴关系。从经贸层面看，峰会推动中阿经贸合作步入新台阶，双方在能源、粮食安全、“5G”技术、人工智能、航空航天等合作将得到全面提升。从文明交流互鉴看，中阿双方将进一步扩大人员往来，深化人文合作，开展治国理政经验交流，打造语言文化合作新亮点。习近平主席的此次中东之行，进一步凝聚了中阿双方在全球治理、发展与安全、文明对话等重大问题上的共识，为推动中国与中东国家关系提质升级注入了新动力。

### 三 全球发展倡议助推中东发展和稳定

发展是人类社会的永恒主题，是全人类共同价值的重要内容，也是各国面临的共同任务。党的二十大报告中，“发展”出现了 239 次，体现出党中央高度重视中国乃至全世界的发展议题。

#### （一）中东国家是落实全球发展倡议的天然伙伴

新时代中国发展与世界发展已成为联动的整体。中国从构建人类命运共同体的高度审视全球发展问题，认为和平与发展是各国的共同诉求，和平赤字与发展赤字是世界动荡的主要根源。《2021 年全球多维贫困指数》显示，全球“多维贫困人口”已增至 13 亿，其中一半为未成年人。<sup>①</sup> 发展不充分、发展空间不平衡、发展动能不充足、发展援助不完善和发展环境不理想已经成为全球性问题。<sup>②</sup>

中国积极探索全球发展赤字的根源并研究解决方案，认为低政治领域的发展问题解决不好，将上升为高政治领域的安全问题，甚至产生溢出效应；发展中国家的发展问题解决不好，发达国家也难以独善其身。2021 年 9 月，

---

<sup>①</sup> Oxford Poverty & Human Development Initiative and United Nations Development Program, *Global Multidimensional Poverty Index 2021: Unmasking Disparities by Ethnicity, Caste and Gender, 2021*, UNDP, pp. 4-5.

<sup>②</sup> 吴志成、刘培东：《全球发展赤字与中国的治理实践》，载《国际问题研究》2020 年第 4 期，第 20 页。

习近平主席在联大发表线上主旨演说，系统阐释全球发展倡议，提出发展优先、以人民为中心、普惠包容、创新驱动、人与自然和谐共生、行动导向六大主题。<sup>①</sup>从“一带一路”倡议到“全球发展倡议”，中国不断探索突破全球发展瓶颈的新途径与新方案，两大倡议成为驱动世界经济复苏的“双轮”。全球发展倡议以建设人类命运共同体和践行全人类共同价值为目标，站位高，立意远。它以发展为“牛鼻子”，通过经济相互依赖和基础设施互联互通促进地区安全。在百年变局和大国竞争的新时期，全球发展倡议对标联合国 2030 年可持续发展议程，是消减全球发展赤字、助力全球安全的重要举措。党的二十大报告进一步强调要共同落实全球发展倡议，受到联合国和广大发展中国家普遍关注。

联合国秘书长古特雷斯积极评价全球发展倡议，表示愿意与中国开展务实合作，在全球创建更多的发展合作“最佳实践”，为人类发展事业作出努力。<sup>②</sup>2022 年，“全球发展倡议之友小组”在联合国总部正式成立，包括中东国家在内的 100 多个国家和 20 多个国际组织积极响应。

中东是全球发展的短板，是解决全球发展赤字的重点地区。发展不充分和不平衡使中东国家举步维艰。阿拉伯剧变以来，外部大国的军事干涉、代理人战争、领土争端、教派矛盾、恐怖主义和内战导致中东持续动荡，恶化了中东国家的经济和社会发展环境，使之陷入教派冲突和地缘政治争夺的漩涡，欧美大国为“棋手”，中东代理人被视为“棋子”，中东动荡国家为“棋盘”，中东错失了十年的发展黄金时间，发展问题是中东各国面临的首要任务。<sup>③</sup>习近平主席指出：“破解难题，关键要加快发展。中东动荡，根源出在发展，出路最终也要靠发展。”<sup>④</sup>解决中东发展赤字问题应以新发展理念为基础，落实全球发展倡议，这既是中国方案，又是中国在发展领域提供的智力公共产品。

中东国家基本上都是发展中国家，是中国落实全球发展倡议的天然伙伴。

---

① 习近平：《坚定信心，共克时艰，共建更加美好的世界》（二〇二一年九月二十一日），载习近平著：《习近平外交演讲集》第二卷，第 382 页。

② 《全球发展倡议得到各方广泛支持》，载中国外交部网站：[https://www.fmprc.gov.cn/wjzbzd/2022/04/t20220425\\_10673290.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/wjzbzd/2022/04/t20220425_10673290.shtml)，2022-10-30。

③ Johannes G. Hoogeveen and Gladys Lopez-Acevedo, “Distributional Impacts of COVID-19 in the Middle East and North Africa Region”, World Bank Institute, 2021, p. 34. <https://data.worldbank.org/indicator/SL.UEM.1524.ZS>, 2022-10-30.

④ 习近平：《共同开创中阿关系的美好未来》（二〇一六年一月二十一日），第 376 页。

中东国家国情、政治制度、资源禀赋不同，发展阶段和发展道路各异。全球发展倡议吹响了聚焦发展的“集结号”，推动发展问题回归国际核心议程，铺设了促进发展的“快车道”，为各方对接发展政策和深化务实合作搭建有效平台，为汇聚各方资源、破解发展难题、促进协同增效注入强劲动力。<sup>①</sup>乌克兰危机爆发以来，欧美大国在中东奉行收缩政策，中东国家战略自主性增强，纷纷将发展作为第一要务。除以色列和伊朗关系依旧紧张外，中东地区国家间关系总体朝着对话与缓和的方向发展，为中国与中东国家落实全球发展倡议营造了良好的外部环境。

## （二）中国与中东国家共同落实全球发展倡议的路径

全球发展倡议对接联合国 2030 年可持续发展议程，与伊朗第七个“五年计划”、沙特和阿联酋“2030 愿景”、阿曼“2040 愿景”、科威特“2035 愿景”、土耳其“中间走廊”计划等高度契合。中国与中东落实全球发展倡议宜从以下五方面展开。

第一，坚持以民生为基础。民生工程就是民心工程。党的二十大报告指出，新发展理念以人民为中心，以高质量发展、实现全体人民共同富裕为目标。减贫是中国与中东国家落实全球发展倡议的首要民生任务。要把促进发展、保障民生置于突出位置，围绕减贫、粮食安全、发展筹资、工业化等重点领域推进务实合作，稳步推进全球发展倡议落地落实。<sup>②</sup>2022 年王毅外长在纽约主持“全球发展倡议之友小组”部长级会议，发布全球发展倡议项目库首批项目清单，其中包括 50 个减贫、粮食安全等民生项目和 1 000 期能力建设项，体现以民生为中心的理念，受到中东国家的普遍赞赏。中阿（联酋）产能合作示范园、中国—阿曼（杜库姆）产业园、中国沙特（吉赞）产业园、中国埃及苏伊士经贸合作区、中国埃及（曼凯）纺织工业园等带动了中东国家就业，成为重要民生项目。<sup>③</sup>中石油的投资为伊拉克创造了超过 3 万个就业岗位，员工本土化率达 85%，当地雇员接受培训超过 10 万人次。<sup>④</sup>

---

① 《王毅出席〈全球发展报告〉发布会》，载外交部网站：[https://www.mfa.gov.cn/web/wjzb\\_673089/xghd\\_673097/202206/t20220620\\_10706197.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/wjzb_673089/xghd_673097/202206/t20220620_10706197.shtml)，2022-10-30。

② 《习近平在博鳌亚洲论坛 2022 年年会开幕式上发表主旨演讲》，载《人民日报》2022 年 4 月 22 日。

③ 刘冬：《阿拉伯国家工业发展战略转型与中阿产能合作》，载《阿拉伯世界研究》2022 年第 5 期，第 14 页。

④ 李小松：《中国石油中东合作区优质高效发展纪实》，载《中国石油报》2022 年 9 月 20 日。

第二，坚持创新驱动。党的二十大报告指出，科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。<sup>①</sup>在2022年9月全球发展倡议部长级会议上，中国发起成立世界数字教育联盟，宣布中国发射的“可持续发展科学卫星1号”数据面向全球开放共享，助力各国可持续发展研究和决策。<sup>②</sup>中国与中东国家的科技合作以行动为导向，以缩小与发达国家的“数字鸿沟”为目标。中国与中东国家在“5G”基站建设、特高压、城际高铁、轨道交通、大数据、人工智能、工业互联网等“新基建”领域的合作方兴未艾。以色列在苏、沪、粤等地多个高科技产业园运行良好。中以科技合作属于“技术+技术”模式（如高科技产业园、机器人产业园、生物岛、创业园等）；中国与土耳其的合作属于“技术+资本”模式；中国与伊朗的合作属于“技术+市场”模式；中阿科技合作形成了“技术+资本+市场”的复合模式。

第三，坚持绿色发展。党的二十大报告指出，要发展绿色低碳产业，倡导绿色消费，促进人与自然和谐共生。<sup>③</sup>中东国家纷纷提出“双碳”目标，实现从化石能源到清洁能源的转型<sup>④</sup>；在全球发展倡议框架下，中国积极倡导构建全球清洁能源合作伙伴关系，提出“以竹代塑全球行动计划”，治理塑料污染，受到中东国家广泛好评。中东已形成海湾六国电网、西亚八国电网（土耳其、伊拉克、叙利亚、黎巴嫩、约旦、巴勒斯坦、埃及、利比亚）、北非马格里布电网（摩洛哥、阿尔及利亚、突尼斯）3个次区域电力市场，中企积极投资中东能源行业。<sup>⑤</sup>展望未来，中国与沙特、阿联酋、以色列、埃及、阿尔及利亚等在太阳能、新能源汽车等领域合作潜力巨大。2022年4月，习近平主席同沙特王储穆罕默德通电话时指出：“中方支持沙方‘绿色中东’

① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》（2022年10月16日），第33页。

② 《“全球发展倡议之友小组”部长级会议新闻声明》，载外交部网站：[https://www.fmprc.gov.cn/wjzbhd/202209/t20220921\\_10769134.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/wjzbhd/202209/t20220921_10769134.shtml)，2022-10-30。

③ 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》（2022年10月16日），第50页。

④ 关于中东海湾国家绿色发展战略，参见刘畅：《海湾阿拉伯国家绿色发展战略述评》，载《阿拉伯世界研究》2022年第6期，第136～142页。

⑤ 俞凯峰：《中东北非电网互联与可持续发展研究》，载《全球能源互联网》2022年第1期，第74页。

倡议, 欢迎沙方加入“全球发展倡议”。”<sup>①</sup>

第四, 坚持开放发展。党的二十大报告指出, 中国坚持经济全球化正确方向, 共同营造有利于发展的国际环境, 培育全球发展新动能, 坚持高水平对外开放, 深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系, 致力于扩大同各国利益的汇合点。<sup>②</sup> 以全球发展倡议引领可持续发展, 就是要通过自身发展为世界带来更多发展机遇, 与各国一道走开放发展、合作发展、共同发展的道路。<sup>③</sup> 美西方对中东国家分而治之, 加剧了中东市场的碎片化; 中国主张开放包容, 建立中东统一大市场, 有助于中东国家相互依存。

第五, 统筹安全和发展。安全问题与发展问题相互影响、互为因果, 处于同等重要位置。发展问题不解决, 安全就不可能有保障。习主席指出, 积极落实全球发展倡议, 将发展置于全球宏观政策突出位置, 深化发展战略对接, 加快落实联合国 2030 年可持续发展议程, 以可持续发展促进可持续安全。<sup>④</sup> 二十大报告进一步明确指出, 要以新安全格局保障新发展格局。国际形势的动荡, 地区热点问题久拖不决, 新冠肺炎疫情长期复杂, 阻碍了中东国家经济振兴。如何在大国战略竞争和世纪疫情下跨过“修昔底德陷阱”和“中等收入陷阱”, 将决定中东国家能否实现发展转型。近年来, 中东国家次区域一体化蓄势待发, 有助于落实全球发展倡议, 也有助于各国以发展为抓手, 增进互信, 以区域发展促集体安全, 以利益共同体带动安全共同体建设。

### (三) 中国与中东国家落实全球发展倡议面临的挑战

中东国家发展基础薄弱, 长期积累的问题积重难返, 全球发展倡议难以产生立竿见影的效果。大多数国家体量小、通胀高, 尚未建立优势产业, 存在发展战略同质化、产业空心化、国家组织能力虚弱化等难题。中东地区大部分是沙漠, 农业不发达, 粮食未实现自给自足; 中东国家人口自然增长率高, 青年人口占比大, 就业形势不容乐观; 中东国家城市化超过了世界平均水

<sup>①</sup> 《习近平同沙特王储穆罕默德通电话》, 载中阿合作论坛网站: [http://www.chinaarabcf.org/chn/zyhd/202204/t20220418\\_10669146.htm](http://www.chinaarabcf.org/chn/zyhd/202204/t20220418_10669146.htm), 2022-10-30。

<sup>②</sup> 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》(2022年10月16日), 第60~62页。

<sup>③</sup> 龙海波:《以“全球发展倡议”引领可持续发展》, 载《中国发展观察》2021年第19-20期, 第80页。

<sup>④</sup> 《习近平在博鳌亚洲论坛 2022 年年会开幕式上发表主旨演讲》, 载《人民日报》2022 年 4 月 22 日。

平，但铁路网、公路网、信息网建设滞后，普遍存在“城中村”“城市病”等问题；除以色列、约旦和土耳其外，中东国家教育普遍落后，科技创新能力弱。

不仅如此，中东国家对域外大国存在依附性，域内贸易依存度低，区域经济一体化裹足不前，难以实现“内循环”。始于20世纪80年代的新自由主义改革、“进口替代型”发展战略导致中东国家产业畸形，经济体制改革乏善可陈。中东国家产业发展失衡，海湾国家、阿尔及利亚、苏丹等国依赖地租经济，油气产业成为国民经济的支柱产业，“荷兰病”问题突出。绝大部分中东国家工业化刚刚起步，未能建立起完整的工业体系和成规模的实体经济。近年来，美国从霸权护持出发，将发展议题政治化、经贸合作武器化，对反美国滥用经济制裁和长臂管辖，对中东的发展援助附加政治条件，加剧了失业、贫困和难民危机。美西方奉行贸易保护主义政策，垄断高科技，使中东国家在全球高精尖产业分工中处于边缘位置，优秀人才流失到西方国家，导致中东国家在高科技领域被边缘化。

总之，全球发展倡议围绕联合国2030年可持续发展议程，以构建人类命运共同体为方向。新时代中国积极保障国民经济高质量发展，维护供应链、价值链和产业链安全，完善中国与中东国家整体合作，建立中东发展伙伴关系，助力中东国家治理体系与治理能力现代化。中国与中东国家落实全球发展倡议，落实中阿峰会提出的“八大共同行动”（涵盖支持发展、粮食安全、卫生健康、绿色创新、能源安全、文明对话、青年成才、安全稳定等8个领域），将促进理念、产业和项目三重对接，以中国新发展为世界提供新机遇，更好地惠及中东各国人民。

#### 四 全球安全倡议助力破解中东安全困境

党的二十大报告指出，面对全球大变局，中国将积极参与全球安全规则制定，加强国际安全合作，为维护世界和平与地区稳定发挥积极作用。全球安全倡议是习近平外交思想的重要发展，是人类命运共同体理念在国际安全领域的重大理论创造和实践。它植根于新中国独立自主的和平外交政策与实践，来源于独具中国特色的外交传统与智慧，是对西方地缘政治安全理论的扬弃超越。<sup>①</sup>

<sup>①</sup> 王毅：《落实全球安全倡议，守护世界和平安宁》，载《人民日报》2022年4月24日。

全球安全倡议将助力建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。<sup>①</sup> 中东安全问题尖锐复杂，地区安全治理长期难以破局。全球安全倡议为破解中东安全困境提供了全新的思想理论，具有很强的政策性、针对性、实践性。它不仅是中国与中东国家开展安全合作的思想指引，还将成为国际社会促进中东和平稳定的主要公共平台。

### （一）中东失序与动荡加剧地区安全危机

自近代以来，中东地区就一直深陷动荡不宁之中，战争与武装冲突不断，热点问题层出不穷，域外大国频频干涉，地区矛盾纷繁复杂，和平赤字构成中东政治发展的一个显著特征。美国竭力打造的“泛美之下的中东和平”已走向失败。在百年大变局背景下，中东之乱更是当今全球失序、混乱、动荡的一个突出缩影。

传统安全与非传统安全相互叠加，21 世纪以来中东地区面临尖锐复杂的多样化安全挑战。自二战结束以来，中东地区就一直动荡不安，地区和平难以实现。域外大国军事干涉和域内各种矛盾引发的战争与大规模武装冲突高达数十起，小规模冲突更是不胜枚举。巴以问题、伊拉克战争、伊朗核问题等地区热点问题此起彼伏，持续冲击地区安全稳定。极端主义和恐怖主义长期泛滥成灾，以“基地”组织、“伊斯兰国”为代表的各种极端势力频繁制造暴力恐怖活动，构成中东安全的重大威胁。地区国家面临外部侵略干涉的安全威胁突出，政治安全风险显著，经济和社会危机频发，政权稳定和国家安全十分脆弱。进入 21 世纪以来，中东安全挑战更具复杂性、多样化，传统安全有增无减，非传统安全威胁急剧上升。美国在中东以“民主改造”为主要目标发动“反恐”战争，伊拉克战争不仅使伊拉克陷入动荡旋涡，也深刻改变了中东地区安全格局。中东和平进程陷入瘫痪，巴以流血冲突持续爆发。伊朗核问题持续升温，伊朗与美国以及地区国家矛盾不断升级。地区国家普遍面临“颜色革命”威胁，阿拉伯剧变引发地区性大动荡，叙利亚、也门和利比亚三场战争急剧扩大了地区乱局。域内外国家在中东围绕地缘政治、经济、能源、民族、教派等议题争夺日趋激烈，中东初步呈现“新冷战”格局，代理人战争和教派冲突频发。“伊斯兰国”肆虐扩张严重破坏地区安全秩序，传统政治地理版图面临被修改的威胁。经济安全、信息安全、文化安全、粮食安全、海上通道安全、大规

---

<sup>①</sup> 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》（2022 年 10 月 16 日），第 62 ~ 63 页。

模杀伤性武器以及军用无人机扩散、卫生安全、气候安全、难民危机等非传统安全风险日趋增多，与传统安全相互交织，进一步加深地区安全危机。

外部主导性、暴力冲突性、威胁多元性、复合交叉性构成当代中东安全的主要特征，地区深陷安全困境难以自拔。中东地区安全挑战如此之巨大、深重，系长期累积而成，由内外多方面因素造就。从外部看，域外大国在地区长期推行殖民主义和霸权主义，大搞强权政治，以零和思维建立排他性地区联盟，推崇军事解决方案，不仅直接破坏地区稳定，还严重扭曲地区经济和社会发展进程。从内部看，地区国家总体经济社会发展水平较低，区域内部矛盾众多且长期难以化解，自主建设安全能力不强，探索符合本国国情道路面临艰难险阻，上述情况易招致外部干涉，使中东国家对外安全依赖严重。在百年变局下，国际格局加剧演化，全球动荡性增大，尤其是美国推行大国战略竞争和乌克兰危机爆发使中东面临更加复杂的国际和地区安全环境。

## （二）全球安全倡议为破解中东困境提供“中国方案”

中东安全治理一直是国际社会和地区国家的首要关注。“由于缺乏有效的安全治理和保障机制，中东地区的安全问题积累时间长、叠加效应突出，形成了错综复杂的安全困境和治理困境。”<sup>①</sup> 长期以来，为帮助中东地区早日摆脱安全困境，联合国、美国、欧盟、俄罗斯以及地区主要国家等行为体开展了各种尝试，推出了多种方案。不过，截至目前这些努力大多归于失败。由于美西方的阻挠，联合国以及地区国家在维护中东和平与安全中的主导性地位被严重弱化。西方狭隘追求自身利益和霸权主义，不仅未解决现有问题，还催生新的地区安全问题，导致中东安全治理严重偏离正确轨道。冷战结束后，为建立西方主导的新中东秩序，美西方在大中东地区强行推行“民主改造”，唆使“新自由主义”改革，策动“颜色革命”，发动反恐战争。事实证明，西方为中东和平开出这一“灵丹妙方”变成了加深中东安全困境的一剂“毒药”，反恐战争越反越恐，中东和平进程濒临崩溃，伊朗核问题深陷僵局，中东日益走向“混乱、动荡、无序和不确定性”<sup>②</sup>。

中东国家和人民长期饱受动荡之苦，是当代世界之痛，拷问着人类社会的道德良心。作为全球性大国和中东国家的友好合作伙伴，中国一直高度重

① 王林聪：《中东安全问题及其治理》，载《世界经济与政治》2017年第12期，第5页。

② 唐志超：《秩序、意识形态和模式之转换——中东剧变以来的地区政治发展》，载《西亚非洲》2020年第5期，第46页。

视维护和促进中东和平并积极做出努力。党的十八大以来，在习近平外交思想指引下，中国特色大国外交在中东取得全方位、开创性历史成就，为促进中东地区和平与发展做出了重要贡献。十年来，中国政府以更积极的姿态参与中东地区安全事务，针对地区主要热点问题、中东和平与稳定、中东地区安全治理等方面提出了一系列重大倡议和方案，为地区安全问题解决和地区安全治理提供了多样化公共安全产品，以中国智慧为中东安全治理提供了全新理念和思路，为破解中东安全困境提供了中国方案。习近平主席多次就中东安全治理提出重要倡议。2014 年，习近平主席在中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上明确宣布中国将以建设性姿态参与地区事务，主持公道、伸张正义，同阿拉伯国家一道，推动通过对话找到各方关切的“最大公约数”，为妥善解决地区热点问题提供更多公共产品。<sup>①</sup> 2016 年，习近平主席对长期困扰地区的“中东之问”给出了“中国答案”：“化解分歧，关键在于对话；破解难题，关键要加快发展；道路选择，关键要符合国情。”<sup>②</sup> 2018 年，习近平主席在中阿合作论坛第八届部长级会议致辞中指出，中方愿做“中东和平稳定的维护者、公平正义的捍卫者”，并首次明确提出要“打造共同、综合、合作、可持续的安全架构”。<sup>③</sup> 2022 年 4 月，习近平主席提出了以“六个坚持”为核心内容的全球安全倡议。2022 年 12 月 9 日，习近平主席在首届中阿峰会开幕式上的主旨讲话进一步指出，“构建共同、综合、合作、可持续的中东安全架构”。<sup>④</sup> 全球安全倡议明确回答了“世界需要什么样的安全理念、各国怎样实现共同安全”的时代课题，为弥补人类和平赤字贡献了中国智慧，为应对国际安全挑战提供了中国方案。<sup>⑤</sup> 同样，它对维护中东安全、促进中东和平也具有重要理论指导意义，为破解中东安全困境提供了中国方案。

### （三）中国与中东开展安全合作大有可为

当前，全球进入新一轮动荡变革期，中东正站在历史的十字路口，时代

<sup>①</sup> 习近平：《弘扬丝路精神，深化中阿合作》（二〇一四年六月五日），载习近平著：《习近平外交演讲集》第一卷，第 143 页。

<sup>②</sup> 习近平：《共同开创中阿关系的美好未来》（二〇一六年一月二十一日），第 372 页。

<sup>③</sup> 习近平：《携手推进新时代中阿战略伙伴关系》（二〇一八年七月十日），载习近平著：《习近平外交演讲集》第二卷，第 114 页和第 118 页。

<sup>④</sup> 习近平：《弘扬中阿友好精神 携手构建面向新时代的中阿命运共同体——在首届中国—阿拉伯国家峰会开幕式上的主旨讲话》（二〇二二年十二月九日，利雅得）。

<sup>⑤</sup> 王毅：《落实全球安全倡议，守护世界和平安宁》。

呼唤国际社会加快应对中东地区安全挑战，助力该地区尽快摆脱安全困境。随着中国综合国力不断增强，日益走近国际舞台中尖，积极推动中东早日实现和平，不仅符合国际道义和时代需要，彰显全球性大国的历史性责任担当，也契合中国国家利益在中东面临日益严峻挑战之战略需求。与此同时，中东地区国家对中国也寄予厚望，希望中国能以全新安全理念在中东安全事务发挥更重要作用。全球安全倡议正好提供了这样一个重大契机。

中东安全问题林林总总，既复杂又尖锐。在中东全面落实全球安全倡议，不仅需要准确把握该倡议的深刻内涵，也需要清醒认识中东安全问题的现象与本质。唯有如此方能把握脉搏，开出正确药方，确定政策路径。“六个坚持”和“构建共同、综合、合作、可持续的中东安全架构”内涵丰富，不仅有助于我们认清中东安全问题之实质，也为我们提供了解决实际问题之工作思路和方法路径。中东安全问题纷繁复杂，但究其本质，主要是由于地区不发达引发内部矛盾和外部干预。而解决问题则需要从内外两个方面同时入手，核心是解决自身发展能力不足和外部势力干预问题。鉴此，中国与中东国家在安全领域的合作，强调匡正扶弱、标本兼治、经济与安全并重，既要解决现实安全问题和核心安全关切，也要立足长远，着力从深层次解决区域安全治理难题。具体而言，主要集中在以下五方面：

一是反对崇尚武力，倡导对话协商。有关各方应摒弃冷战思维和零和博弈，坚持平等互利、相互尊重、照顾彼此核心安全关切等，坚持通过对话和外交手段来解决地区矛盾与冲突，积极推动地区安全对话。中国政府倡导地区安全对话，积极开展斡旋外交，支持并切实推动巴以和平对话，积极参与伊朗核问题谈判，提出愿意搭建“海湾安全对话平台”。2019年中方举办首届中东安全论坛，迄今已举办两届，汇聚了来自中东各方的官员和学者，为促进中东安全凝聚共识作出了贡献。

二是支持由本地区国家主导地区安全事务，反对外部势力侵略干涉。长期以来，西方国家在中东推行殖民主义和霸权主义，频频干涉中东事务，是中东祸乱之根源。欲保障地区国家主导本地区安全事务，外部力量应放弃冷战思维，扮演建设性辅助角色，发挥公正调解人作用。中国支持中东国家独立自主、联合自强，支持地区国家不断增强自主国防和安全治理能力，自主搭建符合地区实际的地区安全架构。

三是加快解决威胁中东稳定的根源性问题和地区国家的重大安全关切。

当前，中东主要安全问题包括巴勒斯坦问题、伊朗核问题、也门问题、叙利亚问题、利比亚问题、大规模杀伤性武器扩散问题、极端主义和恐怖主义问题、外部军事干预和经济胁迫问题等，它们对中东和平与稳定构成了重大威胁。近年来，中国政府就中东热点问题解决提出了关于实现中东安全稳定的五点倡议、政治解决叙利亚问题的四点主张、落实巴勒斯坦问题两国方案的三点思路，为促进中东安全提供了中国方案。<sup>①</sup>

四是秉持新安全观，积极打造中东地区安全新架构。当前，由美西方主导的中东安全架构渗透着冷战思维，以服务、服从于美国全球霸权和西方利益，这不仅不利于中东和平，还构成中东动荡之重要根源。这一架构已千疮百孔，难以维系，亟需打破重建。习近平主席提出打造共同、综合、合作、可持续的中东安全架构，为破解中东安全困境提出重要思路。全球安全倡议为建立中东新安全架构提供了新契机，王毅外长就此提出中方的“四点建议”<sup>②</sup>，可作为各方开展合作的重要基础。

五是标本兼治，大力推动地区发展，以发展促和平，确保可持续安全。“中东动荡，根源出在发展，出路最终也要靠发展。”<sup>③</sup>发展是解决中东安全问题，深入推进中东安全治理的金钥匙。中方一贯提倡标本兼治。在倡导开展对话、反对外部干涉的同时，强调地区国家要把发展与探索符合本国国情的发展道路作为治乱之本。中国积极支持地区国家加快发展，欢迎地区国家达成中国发展快车，以“全球发展倡议”为重要合作平台，携手地区国家共建高质量“一带一路”。

总之，全球安全倡议为世界提供了不同以往的全新安全理念和政策框架，将成为中国与国际社会和中东国家开展中东安全合作、推动中东安全治理的主要公共平台，助力中东早日走出安全困境。

（责任编辑：詹世明 责任校对：史晓曦）

<sup>①</sup> 《王毅出席第二届中东安全论坛》，载中国外交部网站：[https://www.mfa.gov.cn/web/wjbxh/d/202209/t20220921\\_10769081.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/wjbxh/d/202209/t20220921_10769081.shtml), 2022-11-06。

<sup>②</sup> “四点建议”包括：秉持共同、综合、合作、可持续的新安全观；明确中东国家主导地位；遵守联合国宪章宗旨和原则；加强区域安全对话等。参见《王毅出席第二届中东安全论坛》。

<sup>③</sup> 习近平：《共同开创中阿关系的美好未来》（二〇一六年一月二十一日），第 372 页。