

## 2013 年中东形势及中国应对政策

杨福昌

**内容提要** 中东变局发生后，突尼斯、埃及、利比亚、也门四国由动荡期进入转型期，转型国家政局不稳，举步维艰。2013 年，埃及政局突变，出现持续动荡，既有大选不完备、政府治理能力欠缺的原因，也与经济困难无解密切相关；叙利亚战乱持续，该问题的解决牵涉到大国在本地区的利益、本地区格局的重新定位，以及伊斯兰教各派力量在本地区的消长、影响。中国珍视与阿拉伯国家的长期友好关系，一直密切关注中东形势变化，坚持联合国宪章的宗旨和原则，以及不干涉内政的和平外交政策，积极推动地区问题实现政治解决，以期中东地区动乱早日结束，恢复稳定。

**关键词** 中东形势 转型 埃及 叙利亚 中阿关系

**作者简介** 杨福昌，中国外交部前副部长、前中国驻科威特、埃及大使、中国中东学会名誉会长、中国国际问题研究基金会顾问、高级研究员（北京 100006）。

2013 年，中东形势出现诸多变化，令人目不暇接。6 月 15 日，鲁哈尼当选伊朗总统，调整了前任内贾德政府奉行的强硬路线，于 11 月 24 日同伊朗核问题六国达成解决核问题的第一阶段协议；7 月 3 日，埃及总统穆尔西被废黜，埃及进入新一轮动荡期；7 月 29 日，巴勒斯坦和以色列重启停滞了 3 年的会谈；8 月 21 日，叙利亚战场发生了使用化武问题，引发国际社会对叙利亚危机的新博弈。这些都给本地区格局变化带来巨大影响。

本文仅就阿拉伯世界的变化做些分析、论述。

## 转型国家政局不稳，举步维艰

中东经过两年多疾风暴雨般的斗争，其中也不乏腥风血雨，突尼斯、埃及、利比亚、也门四国完成了政权更迭，进入转型期。3年多前，群众游行示威、街头抗议引发政局大动荡，其初衷是改善低下的生活水平，以后又发展到要求改革停滞的经济形势、改变僵化的政治制度，上述3项诉求正是对转型提出的要求和目标。近年从政治角度看，确也发生了一些变化，如4个转型国家分别推翻了执政几十年的领导人，改变了长期不变的治国方式，通过选举成立新政权，今后谁再想搞终身制或家族相传就行不通了，这是动荡给这一地区带来的积极面，会影响到今后的政治生活。

从另一方面看，在转型国家中存在大量难解问题。首先是国家安全形势恶化。在埃及，群众游行示威活动已成常态；形形色色的诉求、不同政治立场的表述，都在广场提出；民众同警察冲突时有发生，造成死伤；穆尔西被废黜后示威活动不断，侧重在大学，这是新特点。在利比亚，内战期间，大量武器流入民间，战后各民兵组织拥兵自重，拒绝政府收编，暴力事件迭发，百姓缺乏安全感，2012年9月13日美国驻利比亚大使史蒂文斯被炸身亡即为一例。其次是社会处于分裂状态，主要表现为：（1）地区分裂。如利比亚的东、西部从历史上就合不拢，动荡期间东部的班加西成为反对西部的黎波里的大本营，2013年10月25日，东部地区宣布自治，成立了24人的领导机构，首府设在阿季达比耶，班加西是自治区4个省中的一个省；<sup>①</sup>（2）部族分裂。利比亚本是一个部落社会，卡扎菲尚能把各部落强捏在一起，今天这些部落已从以往的民事自治成为部落武装割据，政令难行；（3）教派分裂。伊斯兰教的逊尼派和什叶派是历史形成的，两派矛盾像今天这样尖锐爆发还是少见的，在叙利亚和巴林都发生了占人口多数的教派反对占少数的教派执政问题；（4）政治取向的分裂。这在埃及表现得最为明显。穆兄会上台后，建立一个政教合一的国家，还是建立一个世俗国家，这是埃及社会尖锐存在的问题。第三是经济下滑。转型中国的经济普遍下滑，人民生活水平低于动荡发生之前。

---

<sup>①</sup> 《利比亚东部自治》，载《金字塔报》网站，2013年10月26日。

因此，突尼斯、埃及、利比亚、也门 4 个转型国家正由动荡期的痛苦进入转型期的考验，这将是一个较长期过程，在转型中充满动荡，在动荡中进行转型。

## 埃及政局突变，开始了新一轮动荡

2013 年 6 月 30 日，在穆尔西就职埃及总统一周年之际，反对派组织了声势浩大的示威活动，要求穆尔西下台、提前举行大选。国防部长塞西于 7 月 3 日晚宣布中止现行宪法，解散议会，提前举行总统选举，由最高宪法法院院长代为管理国家事务；阿德利·曼苏尔院长 4 日宣誓就职临时总统；9 日，曼苏尔任命哈齐姆·贝卜拉维为总理。穆尔西被拘禁。

自推翻穆巴拉克后，埃及政坛充满乱局，以穆兄会为代表的伊斯兰主义者与主张国家实行世俗制的党派之间的较量始终未断，穆兄会执政一年来，两派组织的示威活动越来越大、发生冲突越来越多、形势越来越走向不可控，在 6 月 30 日关键时刻，军队表明了态度，打出支持人民诉求的旗帜，一举推翻了穆尔西。这是穆巴拉克被推翻后军队同穆兄会的第二次较量，第一次是穆尔西上台后改组了军队，削弱了军权。这次较量中，军方以其强大实力，废黜穆尔西总统职务，取得优势。

埃及是一个伊斯兰国家，在国内推行伊斯兰律法是有基础的；埃及又是一个接受多种文明影响的国家，实行世俗制是其长期的传统，搞宗教统治是多数人所不能接受的。军队是埃及社会的重要力量，1952 年革命后，历任总统都是军人，穆巴拉克下台后也是由军队在过渡期内管理国家，可以说 61 年来军队一直是国家的主导者，只是在穆尔西执政的一年内退居幕后。以上就是埃及的现实，这一现实在这次变化中有了充分体现。

穆尔西执政仅一年就被赶下台，是穆兄会执政后多方面举措失当所致，现从政治和经济两方面做一些分析。

### （一）政局动荡，社会分裂

在这一年里，埃及的广场集会、游行示威活动从未间断，2011 年动荡开始时的示威活动是群众自发的，现在则是由执政党或反对党组织自己的支持者举行的；2011 年群众首先提的是生活问题，现在则直入政治主题，举凡遇到公投、选举或对穆兄会及总统的不满都要到街头表达意见，显示力量。这

种做法应是出于两个原因：第一，当人民受压抑时就会反抗，压力越大，爆发力就越强，埃及动荡初期就是长期压抑后的强力爆发；第二，当人们发现广场、街头的的作用如此有力，大到足以推翻一个政权，就事无巨细，遇到不满就上街表达，将一种通常在特别情况下才使用的手段，变为常态，结果就是示威活动不断，示威者同军警或两派间发生冲突，造成人员伤亡，政治和安全形势恶化。

埃及政局面临的困难主要是执政当局无力治理。媒体对穆兄会多有诟病，认为穆尔西自 2012 年 6 月上台后的执政能力乏善可陈，无法实现埃及的社会稳定、弥合社会分裂、改善经济发展状况，无法满足人民对提高生活水平的诉求。埃及的社会分裂不像利比亚那样处于部落割据态势，而是由不同的政治取向形成的。究竟是建立一个政教合一的国家，还是建立一个世俗制国家，这一问题因穆兄会执政而突出。在这个问题解决前，难谈社会安定、人民团结、经济发展。

穆尔西执政后政局这样混乱是有原因的，归结起来就是先天不足，后天失策。首先，在没有宪法和议会的情况下就进行了总统选举，选民没有判断的标准和依据，选举没有立法机构监督。其次，穆兄会虽有较强组织能力，但无从政和执政经验，穆兄会执政后急迫地揽权，把排斥前朝人士列为头等要事，对一起闹“革命”的盟友也缺乏包容，自己无经验也不请有经验的人协助，闹出了不少出尔反尔的事。第三，因为缺乏执政经验，穆兄会常常是决策快、表态快、反复快，造成混乱和负面影响。在 2011 年动荡初期，穆兄会曾表示不参选总统、不谋求议会多数，后均失信于众；2012 年 11 月 22 日总统颁布新宪法声明，规定总统发布的所有总统令、宪法声明、法令等都是最终决定，任何一方无权更改。此声明一出台即遭到多方强烈反对，总统在一片反对声中于 12 月 9 日废除该声明。但是这个声明使人们看清了穆兄会的真实面貌，负面影响已经造成，不可挽回，也被认为是穆兄会倒台的导火索。穆兄会的做法使国家发展的进程被割断，为自己树立众多势不两立的反对派，造成社会动乱。

## （二）经济形势严峻，治理乏策

穆尔西执政一年来，埃及经济下滑，困难重重，主要表现在：

### 1. 经济增长率下降。

埃及动荡前国内生产总值年增长在 5% 以上, 2012 年经济增长为 2%,<sup>①</sup> 同动荡前相比下降 3~4 个百分点。按穆尔西 2012 年竞选时宣布的计划, 国内生产总值 2011 年为 2 200 亿美元, 计划到 2023 年达到 4 790 亿美元; 2011 年人均国内生产总值为 2 550 美元, 至 2023 年要达到 4 900 美元, 都是大致 10 年翻一番, 为达到这一目标, 每年要保持 7% 以上的增长。2% 的经济增长率显然是低了, 埃及的人口增长率每年也超过 2%。

### 2. 外汇储备减少。

外汇储备由动荡前 2010 年底的 360 亿美元降至 2012 年底的 150 亿美元, 两年下降了 210 亿美元, 这是仅够支付 3 个月进口的最低限, 但至 2013 年 1 月底外汇储备又降 9.4%, 至 136.13 亿美元。<sup>②</sup> 政府靠卡塔尔等国援助和贷款维持储备。储备减少的一个重要原因是外国投资大幅下降, 据开罗经济与战略研究中心公布的材料, 2009 年外国对埃及投资 134 亿美元, 2012 年下降到 20 亿美元, 2013 年不到 10 亿美元。<sup>③</sup>

### 3. 贫困率上升。

埃及前总统穆尔西在 2012 年参加竞选时曾承诺, 到 2016 年, 将当时埃及 12% 的失业率降至 7%。一年过去后, 埃及计划和国际合作部长阿拉比在协商议会报告称, 失业率上升到 13%, 其中 27% 的失业者以前曾有工作, 近两年来失去了工作。他还说, 就全国范围讲, 贫困率达到 25%, 南部有些省份则达到 50%。<sup>④</sup> 失业问题同国内生产下降有关, “阿拉伯塔投资者协会”主席阿米尔指出, “革命后已经关闭了 4 500 家工厂, 企业家、投资者和市场正在为革命付出代价。”<sup>⑤</sup>

### 4. 资金困难, 增长乏力。

埃及财政预算的支出用于四方面: 工资、补贴、还贷款(包括利息)、发展。这四方面基本都是各占 1/4, 用于发展方面的资金有限。为弥补资金不足, 政府只能借贷。内债原为 11 000 亿埃镑, 至 2013 年 5 月为 13 000 亿埃

---

① 参见埃及计划和国际合作部长阿拉比在协商议会的报告, 载《今日埃及人报》网站, 2013 年 4 月 23 日。

② 《一月份外汇储备降 9.4%》, 载《今日埃及人报》网站, 2013 年 2 月 5 日。

③ 参见《金字塔报》网站报道, 2013 年 7 月 12 日。

④ 《贫困及失业率将上升》, 载《今日埃及人报》网站, 2013 年 4 月 23 日。

⑤ 《革命后关闭了 4 500 家工厂》, 载《今日埃及人报》网站, 2013 年 2 月 24 日。

镑，两年增长了 2 000 亿镑。<sup>①</sup> 外债原为 350 亿美元，至 2013 年 6 月已达到 454 亿美元。<sup>②</sup> 借债是要还的，政府财政负担越来越重。

经济下滑的主要是因国内政治、安全形势不好，外资不愿进入，旅游业难复苏，股市不振，影响了经济的发展，导致群众不满；反过来，经济下滑、人民生活得不到改善、游行示威频仍，又影响了国家政治稳定，这就形成了一个难破解的怪圈。

埃及是地区大国，它的形势变化会给本地区带来影响，目前看主要有：首先，穆兄会上台仅一年就被赶下台，说明极端的伊斯兰思想不适宜这块土地，可能对极端伊斯兰势力在地区扩张起到某种遏制作用。其次，穆尔西执政后，政经情况都不好，昔日“战友”反目成仇，民间支持率大幅下降，证明穆兄会无治理国家能力，有关国家会对它给以重新审视。第三，在推翻穆尔西的活动中，埃及新出现的“造反”运动在动员和宣传中起了重大作用，该运动发言人麦哈穆德·巴德尔 2013 年 6 月底宣布，该组织已收集到 2 200 多万人签名，要求穆尔西下台，提前举行大选。<sup>③</sup> 随之，突尼斯也出现了“造反”运动，收集反现政权的签名。这是一种效仿作用。第四，埃及的变化使海合会国家的分歧暴露于世，阿拉伯国家又出现新分歧点。穆尔西下台后，沙特、阿联酋于 7 月 9 日、科威特于 10 日分别承诺向埃及提供 50 亿美元、30 亿美元和 40 亿美元援助，卡塔尔则撤回了穆尔西执政时对埃及援助的承诺。一向在阿盟以一个声音出现的海合会，显露了不同的立场。第五，继美国国务卿克里访埃后，俄罗斯外交及国防两部长于 2013 年 11 月联袂访问开罗，大国博弈紧锣密鼓地进行。

埃及又进入了一个过渡期，进入了新一轮的动荡期。埃及社会将面临各方力量斗争不断、动乱纷呈的局面，临时政府的任务将是如何实现社会稳定，给人民以安全，完成路线图，经济问题很难提上日程。在这期间，宗教和世俗两派的斗争将继续并会加剧。从表象看，现在矛盾的双方，从民间讲是反对和支持穆尔西的两个阵营、从政坛看是走宗教路线还是世俗路线的两派，实质上，还是穆兄会和军方的较量。穆尔西被废黜后，穆兄会组织的示威活动不断，因实行紧急状态，大学校园内冲突增多，社会混乱，73% 的埃及人没

① 哈尼·陶非克：《埃及经济在重症监护室》，载《今日埃及人报》网站，2013 年 5 月 14 日。

② 艾哈迈德·奈加尔：《执政一年的经济苦果》，载《金字塔报》网站，2013 年 6 月 18 日。

③ 《“造反”运动准备将 2 200 万签名存放秘密地点》，载《金字塔报》网站，2013 年 6 月 30 日。

有安全感。<sup>①</sup>

为实现社会稳定，埃及临时政府采取了以下措施：（1）逮捕穆兄会从中央到地方的领导人，瘫痪其指挥系统；（2）2013 年 8 月 14 日，对穆兄会示威活动的两个大本营阿达维亚广场和复兴广场实行清场，这一行动导致 525 人死亡、3 717 人受伤；<sup>②</sup>（3）8 月 14 日，埃及政府宣布实行一个月的紧急状态，并实行宵禁，9 月 12 日决定紧急状态延长两个月；（4）9 月 23 日，埃及紧急事务法院下令，禁止穆兄会及其所属机构在埃及进行一切活动，并且没收其全部财产。这些措施无疑限制了穆兄会的活动空间，但穆兄会毕竟是一支有 80 多年历史的政治力量，不仅有民众基础，而且有在逆境下生存的经验，特别是现在已走上政治舞台，不会轻易服软及退让，几个月来抗议示威活动不断就是很好的说明。

军队有实力，向来是埃及社会的稳定力量。一般说来，军队不乱，埃及就不会乱。埃及反对穆兄会的党派众多，主张各异，没有一个强有力的领导者，在反穆兄会上是一致的，但在以后的国家转型进程中恐怕就要出现分歧、竞争甚至相互排挤，不像穆兄会那样有统一的领导，显示强大力量。为对抗穆兄会，有些党派和人士支持临时政府副总理兼国防部长塞西竞选总统。新成立的“完成你的善举”运动声言要于 9 月 16 日开始征集 3 000 万人签名，挺塞西竞选总统。<sup>③</sup>但军人参政还是有人反对，英国《卫报》在埃及采访了一些政治活动家，他们的观点是：推翻穆尔西是实现“一·二五革命”目标必要的一步，但反对军队在未来发挥任何作用，因为军队会让他们想到过去的专制统治。<sup>④</sup>

## 叙利亚战乱仍持续

叙利亚自 2011 年 3 月 15 日发生动荡后已过去两年多，是中东动荡持续时间最长、发生战斗最激烈的国家。在这期间，外界干预越来越大，召开了多

① 参见《埃及舆情研究中心》调查报告，载《金字塔报》网站，2013 年 9 月 9 日。

② 参见新华网报道：[http://news.xinhuanet.com/mrdx/2013-08/16/c\\_132634401.htm](http://news.xinhuanet.com/mrdx/2013-08/16/c_132634401.htm)，2013-08-16。

③ 参见《今日埃及人报》网站，2013 年 9 月 8 日。

④ 《解放广场和阿达维亚广场两个分隔的世界》，载《金字塔报》网站，2013 年 7 月 15 日。

次“叙利亚之友”会议，实际上都是美国等西方国家和卡塔尔、土耳其、沙特等国援助叙利亚反对派的会议。据媒体报道，冲突已导致 10 万人死亡，200 万人逃亡邻国，沦为难民。

国内动乱，国外压力巨大，巴沙尔政权何以能坚持到今天，究其原因，似有以下几点：

第一，现政权领导核心团结，有能力应对乱局。巴沙尔执政依靠的是阿拉维派，但执政团队是多元的，包括逊尼派和基督教等，而且后者的比重合起来超过阿拉维派，动荡后，仅见希贾卜总理、共和国卫队旅长塔拉斯少将等少数高层叛逃，驻外使节叛逃者屈指可数，整个执政团队未发生大变化，保持了应对困难局面的能力。

第二，现政权获支持率仍不低。阿拉维派坚定支持巴沙尔政权自不待言，还有不少逊尼派、基督教、库尔德、德鲁兹人支持现政权，因为复兴党在执政中有惠及普罗大众的理念。动荡开始后，巴沙尔采取了一些措施，顺应民众诉求，也赢得一定支持率，如 2011 年 4 月 19 日宣布解除紧急状态法，之后又修改了宪法、实行多党制、进行了议会选举。在 2012 年 2 月 26 日宪法公投中，有 837.6 万人投票，占选民总数的 57.4%，其中 89.4% 支持新宪法。这大体就是目前现政权的支持度。

第三，军队保护了政权。叙利亚有 40 万军队，训练有素，装备精良，虽战斗减员和部队小规模的反水使人数减少了一些，但同反对派武装相比仍占绝对优势。此外，还有安全部队、民兵组织、预备役部队，潜力很大，只要不像在利比亚那样，以美国为首的北约军队明里暗里直接参战，叙利亚反对派武装无望战胜政府军、不能以武力推翻现政权。

第四，反对派阵容分散，尚未形成强大力量。叙利亚反对派有国内、国外两派，国内派主张对话，国外派主张武打。叙利亚正义与发展爱国青年党总书记布鲁维因·易卜拉欣 2013 年 9 月 15 日率领叙利亚的国内反对派“全国对话联盟”代表团访华时表示，“叙利亚危机应通过对话和平解决而非外来武装干涉”。<sup>①</sup> 在国外的反对派“全国联盟”到处寻求援助，近两年来其武装有较快发展，由开始时的不足万人，发展到今天的近 10 万人，外界以自由军

---

<sup>①</sup> 蒲振东：《叙访华代表团团长：欢迎中国调解叙国内争端》，载中国宁波网：<http://news.cnnb.com.cn/system/2013/09/17/007850977.shtml>，2013-09-17。

为其代表，实际上战斗力强的是伊斯兰激进分子。据英国《每日电讯报》2013 年 9 月 16 日援引简氏信息集团（IHS Jane's）的报告称，两年多来在叙利亚与政府军进行战斗的武装分子共约 10 万人，由将近 1 000 个零散的小组组成，其中一半武装人员为伊斯兰激进分子。约 1 万名武装分子加入最为激进的极端分子组织，他们中有外国雇佣兵，战地指挥员与基地组织有关。有 3 万至 3.5 万名武装分子赞同宗教激进主义的意识形态。<sup>①</sup> 反对派武装内部矛盾重重，群龙无首，9 月 24 日，在阿勒颇的 13 支武装力量宣布脱离“全国联盟”，其中包括被美国宣布为恐怖组织的“支援阵线”，之后，又有 10 多支武装力量脱离该联盟。国内反对派对国外反对派持否定态度，布鲁维因·易卜拉欣说：“位于国外的叙利亚反对派是美国和其他国家的产物，任何叙利亚公民都不接受他们。”<sup>②</sup>

叙利亚战场上政府军和反对派武装鏖战两年多，互有胜负，虽前者力量大于后者，但在外界金钱、武器和人员支援下，后者也能攻城略地，给政府军造成被动。政府军也获得伊朗、真主党等外界支持。这是叙利亚战场上的一个特点，即双方都有外界的大力支持，这一特性注定了战争的长期性，因为外部力量都不愿自己支持的一方吃败仗，会不断加大支持力度，所以政府和反对派谁也不能战胜谁。2013 年 6 月 5 日，战场形势发生转折，政府军一举占领了中部重镇古赛尔，天平倒向了政府一边，由被动转为主动。该镇距霍姆斯 35 公里，距叙利亚、黎巴嫩边境仅有 15 公里，是叙利亚反对派获取境外支援物资的主要通道。

就在政府军准备在战场上有所作为之时，西方国家指控叙利亚政府于 2013 年 8 月 21 日在大马士革郊区使用了化武，一时间喊打声连连，气氛紧张。这不禁让人想起，就在利比亚卡扎菲部队向反对派大本营班加西挺进时，北约借安理会通过的禁飞决议，对政府军狂轰滥炸，最后帮助反对派推翻了卡扎菲政权。在化武问题还没有调查结论的情况下，美国又拿出了所谓证据，称此乃叙利亚政府军所为，到处摆证据、做工作，声称触犯了美国的红线，一定要打。这又不禁让人想起 2003 年美国侵略伊拉克时，同样是到处做工

<sup>①</sup> 《叙反对派有近千小组 半数为伊斯兰激进分子》，载中国日报网：[http://www.chinadaily.com.cn/hqgj/jryw/2013-09-16/content\\_10128388.html](http://www.chinadaily.com.cn/hqgj/jryw/2013-09-16/content_10128388.html)，2013-09-16。

<sup>②</sup> 蒲振东：《叙访华代表团团长：欢迎中国调解叙国内争端》，载中国宁波网：<http://news.cmb.com.cn/system/2013/09/17/007850977.shtml>，2013-09-17。

作，美国国务卿还在安理会言之凿凿地声称，伊拉克确拥有大规模杀伤性武器、并同基地组织有联系。结果把好端端的一个国家打得稀巴烂，最后说了一句，既未发现大规模杀伤性武器、也没发现同基地有联系，摆摆手就走人了。这就是霸权主义。

美国的所谓叙利亚政府使用化武的证据都是单方面做出的判断，有一些是以逻辑推理推出来的，不足以为准。叙利亚国内反对派并不认为是政府所为，2013 年 9 月访华的叙利亚国内反对派代表团团长布鲁维因·易卜拉欣否认叙利亚政府使用了化学武器，她认为该暴行是由叙利亚自由军犯下的，是为美国进行武装干涉提供借口。她说：“叙利亚政府在联合国调查人员抵达第二天就在大马士革周边使用毒气，这根本不合常理。”“同样，调查结果显示，大部分死者是来自叙利亚北部边境地区的儿童，他们是被恐怖组织绑架到大马士革的。我们完全有理由认为化学武器是他们使用的。”<sup>①</sup> 在俄罗斯提出由联合国监督销毁叙利亚化武的方案后，叙利亚已交出化武清单并接受核查，危机得以缓解。俄罗斯、美国提出的召开第二次日内瓦会议方案是政治解决叙利亚问题的重要举措，但如何落实会面临不少问题。

由于各方卷入很深，叙利亚问题的解决已不单单是国内问题，不是简单的巴沙尔下台或不下台的问题，它还牵涉到大国在中东地区的利益、牵涉到本地区格局的重新定位，同时也牵涉到伊斯兰教各派力量在本地区的消长与影响。

## 中国的应对政策

中国同阿拉伯国家有长期的友好关系，自从 2010 年底中东发生动荡后，中国一直密切关注，希望动乱早日过去，恢复稳定。

中国对中东动荡中国家的政策是：第一，中国尊重各国人民的合法诉求和要求改革的愿望；劝和促谈，希望当事双方，政府和反对派，坐下来通过和平手段解决争端，反对诉诸武力，避免流血。第二，中国坚持《联合国宪章》的宗旨和原则，主要是尊重各国的独立主权和领土完整，根据国家主权

---

<sup>①</sup> 蒲振东：《叙访华代表团团长：欢迎中国调解叙国内争端》，载中国宁波网：<http://news.cnnb.com.cn/system/2013/09/17/007850977.shtml>，2013-09-17。

平等的原则，反对外来干涉，反对动不动就搞什么“政权更迭”，干涉会使问题更难解决。第三，中国执行的是和平外交政策，主张通过和平手段解决争端，希望国际社会也朝此努力，反对支一派、打一派，也反对动辄施加制裁或以制裁相威胁。

根据上述政策，中国从未以对某些前领导人的好恶，而在动荡中支持某人、反对某人；更没有向冲突中的任何一方提供武器，激化矛盾；也没有罔顾他国主权，妄自指责他国领导人已失去合法性，而是尊重人民的选择。中国始终认为人民是国家的主人，他们对国家的命运、前途有最终发言权。中国坚持不干涉内政原则有其合理性，因为符合《联合国宪章》规定，有法理依据；也有一贯性，过去、现在、将来中国都是、也都会这样做。坚持不干涉内政原则在实践上维护了发展中国家的利益，因为施加干涉者都是大国、强国、富国，反过来的例子没有。在和阿方学者接触中，有人认为中国的立场消极，像一个旁观者。其实中国政府为解决争端做了大量工作，曾派特使去发生动荡的国家，同双方接触，或邀请双方分别来华，做劝和促谈的工作，最近的例子就是 2013 年 9 月邀请叙利亚国内反对派“全国对话联盟”代表团访华，做工作。中国政府已经向叙利亚境内外平民提供了 1 100 多万美元的人道主义援助。中国正在落实对约旦提供的 1 500 万元人民币紧急人道主义物资援助，并将向世界粮食计划署和世界卫生组织提供 2 400 多万元人民币紧急人道现汇援助，分别用于救助叙利亚境内的流离失所者和黎巴嫩境内的叙利亚难民。<sup>①</sup>对转型国家提供力所能及的援助，2012 年穆尔西访华时，中国向埃及提供了三年 4.5 亿元人民币的援助。说中国是旁观者，主要是指中国没有支持反对派，正如前述，中国不可能插手到别国内政中去，把政局搞乱，人民遭难，这绝不是中国政策所允许的。

2011 ~ 2012 年，安理会讨论叙利亚问题时，中国投了 3 次反对票，中国采取这一立场，是根据《联合国宪章》的宗旨和原则、并接受了利比亚问题的教训、也考虑到叙利亚人民利益和地区稳定而做出的，如果同意决议草案中提出的“政权更迭”主张，不但触犯了《联合国宪章》中规定的尊重国家主权和不干涉内政原则，还会给叙利亚人民带来更大灾难、引发地区更大的

---

<sup>①</sup> 参见 2013 年 9 月 28 日王毅外长在联合国安理会表决叙利亚化学武器问题决议草案后的发言，载外交部网站：[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/zyxw\\_602251/t1082421.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1082421.shtml)，2013-09-29。

动乱。基地组织和方方面面的势力已经在叙利亚存在并参与了战斗，已是众所周知。所以，中国的立场不能说是支持巴沙尔政权。中国在联大安理会投的反对票令一些阿拉伯国家、特别是海合会国家不理解，媒体和学者中也有人称中国是为了自己的利益投下了反对票。中、阿双方的处境和政策取向不尽相同，采取的立场和行动不同是自然的。中国投票的立场是基于坚持《联合国宪章》的宗旨和原则，以及自己的和平外交政策，而不是为了自己的私利。如果中国从自身利益讲，同海合会国家的利益远大于同叙利亚的利益。政治上，中国同叙利亚保持着友好合作关系，同海合会国家关系的内涵则高于同叙利亚关系，中国同 4 个阿拉伯国家建立了战略伙伴关系，海合会国家有其二，即沙特和阿联酋，中国还同海合会建立了战略对话机制；经济上，中国 2011 年同海合会国家的贸易额达到 1 337 亿美元，同叙利亚仅为 24 亿美元，2012 年双方贸易额升为 1 550 亿美元，同叙利亚降至 12 亿美元，相差甚大。所以，中国不是为了自己的利益投否决票，而是出于自己坚持的原则。中国投否决票后，分别于 2012 年 3 月 4 日、10 月 13 日两次提出自己解决叙利亚问题的主张，除呼吁各方立即停止暴力活动、开启包容性对话、由联合国协调人道主义救援努力外，还提出分地区、分阶段停火，有关各方协商制定有关政治过渡路线图，组建具有广泛代表性的过渡管理机构，实施政治过渡等具体建议。中国在叙利亚问题上未做旁观者，而是为解决这一难题在不断做出努力。近来，各方主张通过政治途径解决叙利亚问题的呼声越来越高，并正筹备召开第二次日内瓦会议，以实现政治解决，这正是中国一直坚持和追求的。

## 结束语

半个多世纪的中阿友谊恰如参天大树，根基深厚，经得起风吹雨打。即使在政局大变动中出现的某些意见不一致，也实属正常。俗话说，亲兄弟也有意见相左的时候，但他们毕竟还是兄弟。并且，随着时间的推移，阿拉伯国家会增加对中国坚持不干涉内政、主张政治解决争端立场的理解，会越来越体会到中国是可以信赖、可以交往的好朋友、好伙伴。中阿友谊会不断健康向上发展。

## Middle East Situations in 2013 and China's Countermeasures

*Yang Fuchang*

**Abstract:** Since the turmoil happens in the Middle East, the four countries of Tunisia, Egypt, Libya and Yemen have been suffering from political instability, and struggling in the period from instability to transformation. In 2013 when political situations worsened in Egypt, turbulence continues as the result of incomplete elections, weak governance and unsolved economic difficulties. The settlement to lasting war in Syria involves the interests of big powers in the region, the remaking of regional order and the rise and fall of various Islamic sects and their influences in the region. China cherishes the long friendly relations with Arab countries, and pays close attentions to the changes of situations in the Middle East as usual. Abiding by the aims and principles of the UN Charters, and the peaceful foreign policy of non-interference, China will actively promote the political solutions to the problems in the region, expecting turbulence ended as soon as possible and stability restored.

**Key Words:** Middle East Situations; Transformation; Egypt; Syria; China - Arab Relations

(责任编辑: 樊小红 责任校对: 詹世明)