

## 境外工业园建设与中阿产能合作

刘 冬

**内容提要** 工业制造业领域的国际产能合作是中阿经贸合作的重要内容。一方面，中国和阿拉伯国家都有合力推进工业化发展合作的迫切需要，且阿拉伯国家在资源禀赋、市场环境等方面具有承接中国部分优势产能的潜在比较优势；另一方面，由于阿拉伯国家营商环境普遍不佳、与中国文化及心理距离较远、国内企业对阿拉伯国家制造业投资缺乏热情，中阿产能合作总体处于较低水平。基于此，在“一带一路”倡议的引领下，为有效推动中阿产能合作，中方应在甄别阿拉伯国家潜在比较优势的基础上，大力发展境外工业园区投资模式，以期消除制约中资企业对阿拉伯国家投资的外部约束，吸引更多的国内制造业企业对阿拉伯国家投资，在当地建成境外产业集聚地和产业集群地，以此推进阿拉伯国家的工业化进程及其竞争优势的提升，实现中阿产能合作的突破性发展。

**关键词** 中阿产能合作 境外工业园 产业转移 竞争优势

**作者简介** 刘冬，中国社会科学院西亚非洲研究所中东研究室副主任、副研究员（北京 100007）。

产能合作是中阿经济合作的重要内容。2016年1月，中国政府出台的《中国对阿拉伯国家政策文件》明确提出要“对接中国产能优势和阿拉伯国家需求，与阿拉伯国家开展先进、适用、有效、有利于就业、绿色环保的产能合作，支持阿拉伯国家工业化进程。”<sup>①</sup>而且，为发挥企业和市场的主体地位，吸引更多的国内企业到境外投资建厂，在与“一带一路”沿线国家开展产能

---

<sup>①</sup> 《中国对阿拉伯国家政策文件（全文）》，载新华网：[http://news.xinhuanet.com/2016-01/13/c\\_1117766388.htm](http://news.xinhuanet.com/2016-01/13/c_1117766388.htm)，2016-01-13。

合作时，中国政府高度重视发挥境外工业园的独特作用。2015年3月，经国务院授权发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》明确提出：“以重点经贸产业园区为合作平台”，与沿线国家共同打造国际经济合作走廊。<sup>①</sup> 2015年5月，中国国务院发布《关于推进国际产能和装备制造合作的指导意见》，提出“积极参与境外产业集聚区、经贸合作区、工业园区、经济特区等合作园区建设。”<sup>②</sup> 2016年8月，习近平总书记在推进“一带一路”建设工作座谈会时，也将产能合作和经贸产业合作区建设作为推进“一带一路”倡议的重要抓手。<sup>③</sup> 基于国家出台的上述政策，学界在学理上分析依托境外工业园推进中阿产能合作的可能性和可行性，具有重要的实践意义。虽然境外工业园在推动中阿产能合作中的作用已得到国内学术界的重视，如马霞、宋彩岑以“中国埃及苏伊士经贸合作区”为例具体分析了利用工业园区推进中埃产能合作的情况。<sup>④</sup> 魏敏在论述中国与中东产油国开展广义上的产能合作时，也提出要重视发挥“工业园”作用。<sup>⑤</sup> 但总体来看，从学理上专门分析中国与阿拉伯国家在工业制造业部门开展产能合作的研究仍十分有限。本文则是综合运用基于比较优势分析框架的产业转移理论以及聚焦于产业集聚、产业集群现象的竞争优势理论相关成果，尝试对这一问题进行分析与论述。

## 集群式产业发展与国际合作的理论依据

中国与阿拉伯国家处于工业发展的不同阶段，产业转移具有从工业化水平较高国家移向工业化水平较低国家的显著特征。传统上，学术界对此类产业转移的研究主要借助基于比较优势分析框架的产业转移理论，主要包括：

---

① 《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，载新华网：[http://news.xinhuanet.com/gangao/2015-06/08/c\\_127890670.htm](http://news.xinhuanet.com/gangao/2015-06/08/c_127890670.htm)，2015-06-08。

② 《国务院关于推进国际产能和装备制造合作的指导意见》，载中国政府网：[http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/16/content\\_9771.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/16/content_9771.htm)，2015-05-16。

③ 《习近平出席推进“一带一路”建设工作座谈会并发表重要讲话》，载中国日报网：[http://www.chinadaily.com.cn/interface/yidian/1138561/2016-08-17/cd\\_26511871.html](http://www.chinadaily.com.cn/interface/yidian/1138561/2016-08-17/cd_26511871.html)，2016-08-17。

④ 马霞、宋彩岑：《中国埃及苏伊士经贸合作区：“一带一路”上的新绿洲》，载《西亚非洲》2016年第2期，第109~122页。

⑤ 魏敏：《中国与中东国际产能合作的理论与政策分析》，载《阿拉伯世界研究》2016年第6期，第19页。

雷蒙·弗农 (Raymond Vernon) 提出的产品生命周期论 (Product Life Cycle)<sup>①</sup>、日本经济学家赤松要 (Kaname Akamast) 提出的雁行模式 (Flying Geese Paradigm)<sup>②</sup>, 以及日本经济学家小岛清 (Kiyoshi Kojima) 提出的边际产业扩张论 (Marginal Industry Theory)<sup>③</sup>。上述几个专于研究产业转移的理论切入点虽有不同, 但核心观点都肯定了国与国之间比较优势的相对变化是驱动特定产业从工业发达国家转移到工业落后国家的主要力量。基于上述理论的主要观点, 中阿产能合作的分析也应高度重视阿拉伯国家是否具备承接中国向外移出产业的潜在比较优势。

在理论发展方面, 20世纪70年代, 发达国家之间相互投资的活跃以及发展中国家工业化进程出现的巨大分化表明, 比较优势并非是支持一国工业发展的唯一要素。为突破比较优势分析框架的缺陷, 经济学界开始通过新的路径探寻工业和经济发展的奥秘, 其中, 主要聚焦于产业集聚、产业集群现象的竞争优势理论逐渐流行起来。与关注宏观经济变量的比较优势理论不同, 竞争优势理论更为关注经营环境、空间、组织、技术、知识等影响企业生产效率的中观经济变量。竞争优势理论的思想最初缘起于马歇尔提出的“产业区”理论<sup>④</sup>, 该理论能够逐渐流行起来, 主要是得益于美国著名管理学家迈克尔·波特 (Michael Porter) 在1990年出版的《国家竞争优势》一书。在对10个国家100多个行业进行调研的基础上, 波特指出竞争优势都是以产业集群的面貌出现的, 产业集群是产业发达国家的核心特征。<sup>⑤</sup> 不过, 波特竞争优势理论所指产业集群是指一国范围之内, 而非在特定区域之内。<sup>⑥</sup> 竞争优势的实

① See Raymond Vernon, “International Investment and International Trade in Product Cycle”, *Quarterly Journal of Economics*, Vol. 80, No. 2, 1966, pp. 190–207.

② See Kaname Akamatsu, “A Historical Pattern of Economic Growth in Developing Countries”, *Developing Economies*, Vol. 1, No. 1, 1962, pp. 3–25.

③ Kiyoshi Kojima, *Direct Foreign Investment: A Japanese Model of Multinational Business Operation*, London: Croom Helm, 1978.

④ 马歇尔对产业区的论述主要集中于《经济学原理》第四篇“生产要素——土地、劳动、资本和组织”的第10章“工业组织 (续前)”。马歇尔认为, 同一个产业的企业在一定地理范围内聚集, 会带来生产规模的扩大和竞争力的提高, 同一类企业相对集中的地域即为“产业区”, 参见 [英国] 阿弗里德·马歇尔:《经济学原理》, 廉运杰译, 华夏出版社, 2004年版, 第226~234页。

⑤ [美国] 迈克尔·波特:《国家竞争优势 (上)》, 李明轩、邱如美译, 中信出版社, 2012年版, 第133、138页。

⑥ 刘颖琦、李学伟、李雪梅:《基于钻石理论的主导产业选择模型的研究》, 载《中国软科学》2006年第1期, 第146页。

践表明,产业集群的形成依然需要借助分布于各个地域、专于特定行业的产业集聚地。由于高度重视政府能动性,认为政府可以通过修建基础设施、改善企业经营环境等主动行为来助推工业制造业的发展,竞争优势理论成为很多国家制定产业发展政策的重要理论依据。

根据竞争优势理论,根植性和弹性专精是产业集聚、产业集群的重要特征。其中,根植性指企业在经济、社会、文化、政治等方面具有很强的本地联系,主要特征包括:相互信任、丰富的信息交换、共同解决问题的制度安排等。<sup>①</sup>弹性专精是指单个企业生产集中于有限的产品或过程,形成专业化的特点,而专业化企业的相互竞争和协作带来整个地区生产效率的提高和生产成本的下降、专业化的劳动力市场以及市场创造效应和生产的创新性。<sup>②</sup>简单来说,根植性是指企业能够在相对熟悉的商业环境中开展经营活动,而弹性专精则是大量企业相互竞争和协作降低企业生产成本。基于竞争优势理论,中阿产能合作取得成功的前提是要为国内企业在阿拉伯国家投资创造“根植性”条件,消除企业在东道国投资建厂的顾虑,然后借助国内企业投资帮助东道国建成产业集聚地和产业集群地,提高东道国的产业竞争力。

在此过程中,倘若产业转移接收国整体发展条件不具备,投资合作可选择工业园区模式。也就是说,工业园运营方与投资东道国可利用工业园区在局部范围内营商环境的改善,包括在园区设立“一站式”服务中心简化办事流程,提供税收减免、放松外汇管制等优惠政策,吸引外国企业投资,并在外商投资的带动下,加快国家的工业化进程和国家竞争优势的提升。正如新结构经济学代表人物林毅夫与其在世界银行任职时的同事塞勒斯坦·蒙卡(Célestin Monga)结合中国发展经验提出的增长甄别与因势利导框架(Growth Identification and Facilitation Framework)。该理论是对产业转移理论和产业集群理论的高度融合,且依托于两大基础:选择能够发挥本国比较优势的产业;消除制约比较优势发挥的外部约束,培育产业集群。对于发展中国家产业发展和产业升级,林毅夫认为需要经历6个必要的步骤:其一,选择正确的目标。政府应当在资源禀赋与自己相似、人均收入大约高于本国100%、经济发

---

<sup>①</sup> Brian Uzzi, “The Sources and Consequences of Embeddedness for the Economic Performance of Organizations: The Network Effect”, *American Sociological Review*, Vol. 61, No. 4, 1996, pp. 674 - 698.

<sup>②</sup> 吴小军:《产业集群与工业园区建设:欠发达地区加快工业化进程路径研究》,江西人民出版社,2005年版,第40~49页。

展具有活力的国家中，选择产出连续增长 20 年的贸易产品作为本国优先发展的产业。其二，消除约束。如本国私人企业早已进入选定的优先发展产业，甄别阻碍本国企业产品质量升级、产业规模扩大、阻碍其他私人企业进入该领域以形成产业集群的障碍。其三，引诱与吸引全球投资者。如国内还没有私人企业进入该行业，政府应采取措施，从被效仿国家吸引外国直接投资或是组织“孵化”新公司以发展优先产业。其四，壮大自我发现的规模。如果国内私人企业已经发现新产业的巨大商机，那么即使这些产业在第一步中没有被甄别出来，政府也应找出并消除那些影响企业技术升级或阻碍其他企业进入的壁垒。其五，发挥工业园的力量与其创造的奇迹。对于基础设施不佳、营商环境较差的国家，政府应当通过建立工业园区支持优先产业的发展、通过工业园区为优先产业形成集群创造条件。其六，向优先产业提供有限支持。对那些进入优先行业的先行企业提供有限度的支持，例如：税收优惠、放松外汇管制、提供资金支持等。<sup>①</sup>

从全球层面看，上述理论在众多发展中国家都有成功的实践。由于在全国范围内改变商业运作模式存在困难，不仅是中国，很多其他发展中国家在培育国家竞争优势时，也高度重视工业园区的作用。例如，印度的制造业活动主要由全国各地的工业园区来进行，越南大部分生产服装、鞋类、家具的大型外资企业也都集中在工业园区内。<sup>②</sup> 因此，中国在落实中阿产能合作过程中，可高度重视工业园区投资模式的独特作用，依托境外工业园来带动国内优势产业向阿拉伯国家的转移。

这里需要特别指出的是，虽然在理论研究上，基于比较优势分析框架的产业转移理论同聚焦于产业集聚、产业集群现象的竞争优势理论鲜有交叉，但在实践层面，如前文所述，两者的交融十分紧密，对于发展中国家的工业化进程而言，二者缺一不可。比较优势是竞争优势形成的基础，只有“扬长避短”，充分发展本国的资源禀赋，才能更容易形成国家的竞争优势。如果无法消除竞争优势形成的阻碍，比较优势也难以转换成竞争优势。此外，对于发展中国家而

---

<sup>①</sup> “增长甄别与因势利导框架”提出的“六步法”，see Justin Lin et al., “DPR Debate: Growth Identification and Facilitation: The Role of the State in the Dynamics of Structural Change”, *Development Policy Review*, Vol. 29, No. 3, 2011, pp. 259-384; 林毅夫：《繁荣的求索：发展中国家经济如何崛起》，张建华译，北京大学出版社，2012年版，第171~202页。

<sup>②</sup> 林毅夫：前引书，第197~200页。

言，借助工业园区提供的“外部性”消除产业发展约束，可以推进工业制造业发展，这也是落实中阿产能合作应高度重视境外工业园区作用的原因之一。

## 依托境外工业园推进中阿产能合作的基础条件

比较优势的相对变化是推动国际产业转移的主要驱动力量，比较优势也是竞争优势形成的重要基础。因此，在国家间产能合作过程中，既需要双方赋存比较优势，又需要双方在产业合作强烈愿望的推动下，投资东道国政府采取特殊产业扶植政策，使具有先行先试的工业园投资模式具有可行性，成为推进双方产能合作的重要平台与示范经济区。

### （一）中阿具有开展产能合作的强烈愿望

第一，从中国情况看，近十年来，在国民经济快速发展、工业制造业生产能力不断增强的同时，中国很多工业制造业部门出现了严重的产能过剩问题。加之，劳动力成本迅速攀升，很多制造业部门利润率都有大幅下滑，这一现象的出现使中国提出了向境外转移优势产能的现实要求。

其一，2008年全球金融危机爆发后，在中国，不仅仅是钢铁、有色金属、水泥、平板玻璃等传统行业，包括光伏、风电设备等代表未来发展方向的新兴高科技产业均出现了严重的产能过剩问题。<sup>①</sup>根据国家发改委统计，截止到2015年底，中国水泥、电解铝、平板玻璃、焦炭等行业的产能利用率不足65%~75%，光伏产能利用率不足60%，风机的产能利用率不足70%，粗钢产能利用率仅为65.8%，产能过剩问题已变得十分严重。<sup>②</sup>

其二，随着国民经济的快速发展，中国的劳动力成本也在迅速攀升。据欧睿国际（Euro Monitor International）估计，2005~2016年，中国制造业人均时薪由1.2美元上升至3.6美元，十年间涨至三倍。2005年，中国制造业人均时薪低于泰国、柬埔寨等东南亚国家，是同期巴西工资水平的41.4%、葡萄牙的19.0%，但到2016年，中国制造业人均时薪已是柬埔寨的2.1倍、泰国的1.8倍、巴西的1.3倍，相较南欧的葡萄牙也仅低出20%。<sup>③</sup>

① 李晓华：《后危机时代我国产能过剩研究》，载《财经问题研究》2013年第6期，第6~7页。

② 徐绍史：《“一带一路”与国际产能合作：行业布局研究》，机械工业出版社，2017年版，第15页。

③ 《中国制造业平均工资超过拉美》，载FT中文网：<http://www.ftchinese.com/story/001071536>，2017-02-27。

在产能过剩和劳动力成本迅速攀升的双重压力下,中国一些传统行业利润率不断下滑。根据刘瑞、高峰的测算,2013年,中国大多数传统制造业部门的工业增加值率已下降至10%以下。而即使是利润率稍高的钢铁、有色等行业,工业增加值率与2009年相比,降幅也都超过了30%。

表1 传统制造业工业增加值率 (单位:%)

	钢铁	有色	石化	纺织	装备制造	轻工	汽车	船舶
2009年	19.38	16.94	10.57	10.01	12.70	12.14	31.06	41.66
2010年	14.59	12.85	8.97	9.45	18.45	13.42	25.67	56.86
2011年	16.05	14.18	9.18	8.33	15.79	13.83	10.24	13.91
2012年	15.95	15.37	7.45	13.36	10.32	11.42	6.56	—
2013年	12.35	10.98	7.24	9.12	8.65	9.46	8.39	—

资料来源:刘瑞、高峰:《“一带一路”战略的区位路径选择与化解传统产业产能过剩》,载《社会科学研究》2016年第1期,第46页。

此外,中国在成为“世界工厂”的同时,也成为全球遭受贸易摩擦最多的国家。2016年7月,商务部发言人在例行新闻发布会上表示,中国已经连续21年成为全球遭遇反倾销调查最多的国家,连续10年成为全球遭遇反补贴调查最多的国家。<sup>①</sup>而中国遭受反倾销调查最多的产品也主要是一些国内存在严重产能过剩的行业。2016年,针对中国提起的贸易救济案件,有半数指向钢铁行业。除钢铁外,石化、光伏产业遭受的贸易摩擦也较多。<sup>②</sup>

面对工业制造业发展遭遇到的上述挑战,中国政府也将鼓励企业对外直接投资作为化解国内产能过剩、促进出口结构升级的重要举措,并在《国务院关于加快培育外贸竞争新优势的若干意见》、《关于推进国际产能和装备制造合作的指导意见》等政策文件中做出规划。

第二,从阿拉伯国家情况看,在低油价和就业问题的压力下,近些年,很多阿拉伯国家都将工业制造业发展看作谋求经济多样化、提高经济发展水平的重要途径,<sup>③</sup>各国也都制定了工业制造业发展的具体目标与规划,新一轮

① 参见孙韶华:《商务部:我国连续21年成为反倾销最大目标国》,载人民网;http://finance.people.com.cn/n1/2016/0706/c1004-28527586.html,2016-07-06。

② 冯君:《2016年中国遭受贸易救济案件数量达到历史高点》,载《中国招标》2017年第3期,第12页。

③ 杨光:《石油地租经济及西亚与中国的合作潜力》,载《西亚非洲》2016年第5期,第44页。

工业化浪潮已在阿拉伯国家流行起来。

由于中国在工业制造业发展上取得的成绩有目共睹，很多阿拉伯国家对中国提出的“一带一路”倡议寄予厚望，希望借助中国优势产业的对外转移带动本国工业制造业的发展。而且，在借助“一带一路”倡议推动本国工业制造业发展方面，很多阿拉伯国家也已展开实际行动。根据中国商务部2016年发布的《对外投资合作国别（地区）指南》，埃及、阿联酋、沙特阿拉伯等国都与中国签署了国际产能合作框架协议。埃及已与中国建成苏伊士经贸合作区，阿曼、沙特、吉布提、摩洛哥等国也已启动与中国共同建设的工业园项目。

## （二）阿拉伯国家油气资源优势突出

中阿产能合作的最终目的是推进阿拉伯国家的工业化进程，使其实现工业制造业可持续发展。其中，合作双方在选择能够发挥本国比较优势的产业中，需要依托资源，培育产业集群。中阿产能合作具有从工业发达国家转移到工业欠发达国家的显著特征，而对于这一类型的国际产能合作，亦契合国务院出台的《关于推进国际产能和装备制造合作的指导意见》确定的可依托企业直接投资活动推动的重点领域，包括：钢铁、有色、水泥，平板玻璃等新兴建筑材料，风电、光伏发电设备，石化、化肥、农药、轮胎、煤化工等重化工业，棉纺、化纤、家电、食品加工等轻纺行业等。<sup>①</sup>

阿拉伯地区是全球最为重要的能源供给市场，全球许多重要的石油、天然气出口国云集于此。根据阿拉伯石油输出国组织（Organization of Arab Petroleum Exporting Countries, OPEC）的资料，截至2015年底，阿拉伯国家可探明常规石油资源储量为7122亿桶，占全球可探明常规石油资源储量的55.5%，同年，阿拉伯国家可探明天然气储量为54.5万亿立方米，占全球可探明天然气储量的27.7%。<sup>②</sup>极为丰富的油气资源赋予很多阿拉伯油气资源国充足的能源保障，使其在承接和发展能源消耗较大的重工业和化工业方面具备较强的潜在比较优势。

## （三）阿拉伯国家劳动力丰富，成本低廉

从中阿产业转移行业构成指向来看，既包括高耗能的重化工业，也包括

---

<sup>①</sup> 《国务院关于推进国际产能和装备制造合作的指导意见》，载中国政府网：[http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/16/content\\_9771.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/16/content_9771.htm)，2015-05-13。

<sup>②</sup> OPEC, *2016 Annual Statistical Report*, Kuwait: OPEC, 2016, p. E.



劳动密集型制造业,因此投资东道国劳动力资源情况是关乎双方产业合作成效的重要因素。除丰富的油气资源外,阿拉伯国家劳动力资源也十分丰富,一些国家劳动力成本具有一定价格优势。首先,阿拉伯国家人口年龄结构十分年轻,劳动力储备十分丰富。根据世界银行统计,2015年,阿拉伯国家15~65岁人口在总人口中占比为62.4%,略低于全球65.6%的平均水平,而14岁以下人口却占到总人口的33.2%,高于全球26.1%的平均水平。<sup>①</sup>较为年轻的人口年龄结构意味着阿拉伯国家在发展劳动密集型工业制造业方面拥有十分充足的劳动力资源保障。

表2 阿拉伯主要石油进口国与其他发展中国家劳动力成本的比较

国家	工资类别				
	雇员年工资(单位:美元)				
	第17类	第18类	第24类	第27类	第31类
埃及(2012)	3 980	2 275	8 265	8 263	4 055
约旦(2013)	4 445	4 152	15 385	8 555	9 913
泰国(2011)	2 704	3 594	4 578	4 633	4 730
印度(2014)	2 237	2 084	4 824	4 688	4 593
巴西(2013)	9 341	6 463	21 657	22 070	16 818

说明:表格中数据根据《国际标准产业分类》(ISIC/Rev.3)进行统计,具体指代如下:第17类:纺织品的制造;第18类:服装制造、毛皮修整与染色;第24类:化学品及化学制品的制造;第27类基本金属的制造;第31类未另分类的电力机械和装置的制造。

资料来源:UNIDO, *Statistical Country Briefs*, <http://www.unido.org/resources/statistics/statistical-country-briefs.html>, 2017-05-20.

其次,与其他发展中国家相比,很多阿拉伯国家的劳动力成本也具有一定竞争优势。如表2所示,在服装加工业,埃及的年工资水平为2 275美元,相对泰国要低36.7%,相对印度也仅高出9.2%,而在未另分类的电力机械和装置的制造,埃及的年工资水平为4 055美元,相对泰国要低14.3%,相对印度也要低出9.2%。

因此,综合劳动力储备和劳动力价格两方面因素,阿拉伯国家存在巨大的“人口红利”,在发展劳动密集型工业制造业方面具有较强的潜在比较优势。

<sup>①</sup> World Bank, WDI Database, <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators>, 2016-08-01.

#### (四) 阿拉伯国家拥有优越的贸易与市场环境

一般来说,工业园区产业发展定位外向型特点突出,因此园区所在地理区位较为重要。也就是说,工业园区的产品需要面向国际市场,需要良好的贸易与市场环境。事实上,贸易环境与其他物质、人力资源相似,也是一种资源禀赋。与中国相比,阿拉伯国家的贸易环境要优越很多。阿拉伯国家之间不但建立了一系列地区贸易安排,如海湾合作委员会、约旦-埃及-突尼斯-摩洛哥自由贸易协定。同时,该地区很多国家也与美国、欧盟签订了特殊贸易协定,截止到2016年年底,巴林、约旦、摩洛哥、阿曼等国都已与美国签订了自由贸易协定。<sup>①</sup>而阿尔及利亚、埃及、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、巴勒斯坦、突尼斯等国均与欧盟签订了欧洲-地中海联系协定。<sup>②</sup>根据与欧美发达国家签署的优惠贸易安排,上述阿拉伯国家出口到欧美的工业制成品将享受免关税的待遇,遭受其他形式的贸易保护壁垒的影响也较小。因此,从产业发展的外部空间来看,一些阿拉伯国家特别是与欧美建立特殊贸易关系的阿拉伯国家在承接和发展全球频繁遭受贸易摩擦的制造业部门上也具有一定的潜在比较优势。

综上,从中阿双方比较优势的对比来看,一方面,中国很多原本具有较强国际竞争力的制造业部门正在丧失产品生产的比较优势,有大规模转移富余优质产能的现实需求;另一方面,很多阿拉伯国家希望借助中国优势产业部门的向外输出带动本国工业化进程意愿,为依托境外工业园落实中阿产能合作提供了一定的政治基础。此外,从中国对阿拉伯国家产能转移的投资东道国资源与市场环境看,其潜在的比较优势有待激发,包括丰富的油气资源、劳动力储备,以及极为优越的贸易环境等。上述情况为依托境外工业园落实中阿产能合作提供了基础条件。

### 中阿产能合作的现状与特点

尽管从比较优势角度衡量,中国与阿拉伯国家具有开展国际产能合作的

---

<sup>①</sup> See Office of the United States Trade Representative, “Free Trade Agreements”, <https://ustr.gov/trade-agreements/free-trade-agreements/bahrain-fta>, 2017-05-03.

<sup>②</sup> See European Commission, “EURO-Mediterranean Partnership”, <http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/regions/euro-mediterranean-partnership>, 2017-05-03.

基础条件,但从现实情况看,严峻的现实需要中阿双方面对现实,采取有效举措,解决当下投资不利与约束因素。中阿产能合作发展现状呈现以下特点:

### (一) 中阿产能合作仍处于较低水平

国际直接投资是国际产能合作的重要载体,其规模和结构能够很好地反映中国与“一带一路”沿线国家开展产能合作的密切程度。不过,从中国对阿拉伯国家直接投资的分布来看,投资流向目前仍高度集中于油气出口国。根据中国商务部公布的数据,2015年,中国对阿拉伯国家直接投资流量总计为21.7亿美元,其中,98%流向阿联酋、沙特阿拉伯、阿尔及利亚、科威特等4个重要的油气出口国,并且,流入这些国家的直接投资也聚焦于油气部门和基础设施建设(参见表3)。而且,中国对阿拉伯油气进口国直接投资不但规模非常有限,也不是以工业制造业为主。在阿拉伯石油进口国中,埃及吸引中国直接投资最多,但截至2015年底,中国对埃及直接投资存量中仅有12%(约合8000万美元)流入制造业。<sup>①</sup>因此,中国制造业企业对阿拉伯国家投资处于较低水平,有进一步挖掘的巨大合作潜力。

表3 2015年中国对阿拉伯国家直接投资情况 (单位:万美元)

	流量	存量	主要投资领域
阿联酋	126 828	460 284	能源、钢铁、建材、建筑机械、五金、化工等
阿尔及利亚	21 057	253 155	油气、矿业
沙特	40 479	243 439	——
苏丹	3 171	180 936	能源、基础设施
埃及	8 081	66 315	油气、制造业、港口航运、建筑业、通讯、房地产
科威特	14 444	54 362	能源、建筑、电信
也门	-10 216	45 330	资源开发、餐饮、建筑工程、渔业捕捞
卡塔尔	14 085	44 993	建筑工程承包
伊拉克	1 231	38 812	油田开发、电力建设、基础设施建设、通讯和建材
阿曼	1 095	20 077	主要是工程承包企业分支机构注册资本(2014年)

<sup>①</sup> 参见中国商务部:《对外投资合作国别(地区)指南:埃及》(2016年版),载中国商务部网站, <http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/upload/aiji.pdf>,第34页。

摩洛哥	2 603	15 629	渔业、塑料、制版
毛里塔尼亚	216	10 583	-
利比亚	-4 106	10 577	-
吉布提	2 033	6 046	基础设施建设、物流运输、投资、能源开发
约旦	158	3 255	-
突尼斯	564	2 084	制造业、批发零售、住宿、餐饮
叙利亚	-356	1 100	-
科摩罗	-	453	-
巴林	-	387	通讯
黎巴嫩	-	378	通讯、贸易

资料来源：商务部、国家统计局、国家外汇管理局：《2015 年度中国对外直接投资统计公报》，中国统计出版社，2016 年版，第 42~53 页；中国驻各国商务参赞处网站；商务部：《对外投资合作国别（地区）指南》2016 年各卷。

## （二）在阿拉伯国家的中企“根植性”较弱

对于跨国投资而言，竞争优势理论提出的“根植性”要求意味着企业赴东道国投资需要一个相对熟悉的经营环境，并且能够在东道国获得较强的地方联系，但实际情况是，中国企业在阿拉伯国家获得“根植性”存在诸多困难。

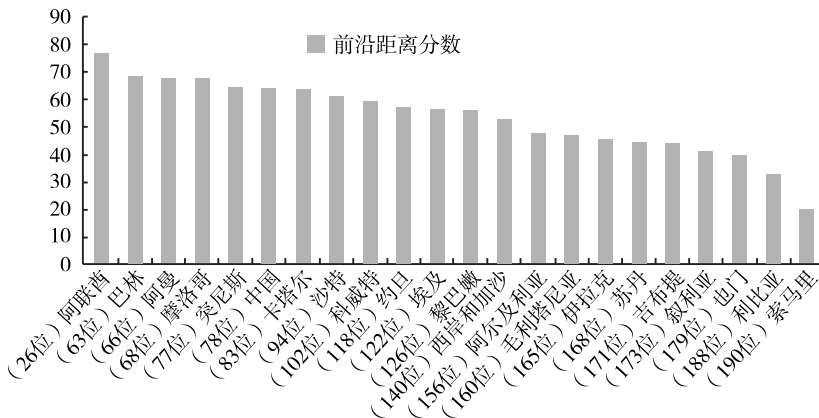


图 1 2016 年阿拉伯国家营商环境指标

说明：前沿距离显示当前每个经济体离“前沿水平”的差距，它代表《营商环境报告》覆盖的所有经济体 2005 年以来每个指标上来曾达到的最佳表现，前沿距离通过 0~100 的得分来体现，其中 0 代表最差表现，100 代表前沿水平。

资料来源：World Bank, *Doing Business 2017*, Washington D. C. ; International Bank for Reconstruction and Development/The World Bank, 2016, p. 7.

从图1可以看出,很多阿拉伯国家营商环境较差,国内企业很难在东道国按照国际通用规则开展经营活动。根据世界银行发布的《2017年世界营商环境报告》,在阿拉伯国家中仅有阿联酋排名位于50名以内,排名介于50~100位之间的国家仅有巴林、阿曼、摩洛哥、突尼斯、卡塔尔、沙特六国,而其他国家的排名都在100名之外。对于中国企业而言,由于东道国营商环境较差,中国企业须根据阿拉伯各国具体情况,在经济、社会、文化、政治等领域建立较强的本地联系,才能较好地开展经营活动。

与此同时,从企业投资实践来看,中国制造业企业对外投资的首选目的地往往是更容易建立“根植性”的国家和地区,主要包括营商环境排名靠前的欧盟国家和美国,以及与中国“民心相通”程度较高的东南亚国家。从中东地区情况看,中阿“民心相通”程度较低,根据国家信息中心公布的数据,中国与西亚北非国家“民心相通”指标得分仅为9.77分,位居“一带一路”沿线所有地区的最末。因此,仅从“民心相通”指标来看,中国与阿拉伯国家的文化和心理距离还十分遥远,国内企业融入当地社会存在巨大困难,国内企业“因地施策”在阿拉伯国家建立本地联系并非易事。营商环境的欠佳以及低水平的“民心相通”阻滞了国内企业对阿拉伯国家制造业的投资热情,使其难以在阿拉伯国家获得“根植性”。

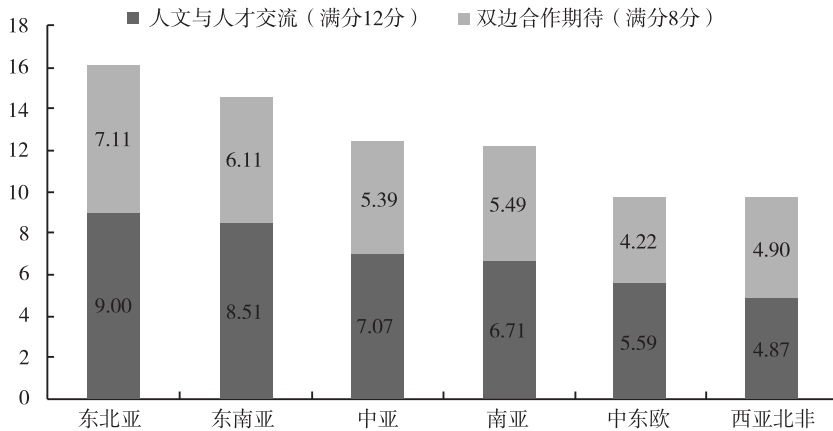


图2 “一带一路”沿线国家民心相通度得分

资料来源:国家信息中心“一带一路”大数据中心:《“一带一路”大数据报告(2016)》,商务印书馆,2016年版,第46页。

### (三) 阿拉伯国家“弹性专精”的生产条件尚待进一步挖掘

阿拉伯国家工业基础薄弱，难以满足竞争优势理论提出的“弹性专精”条件也是中阿产能合作难以取得突破的制约因素。笔者通过计算《国家贸易标准（修订3）》167组工业制成品的贸易竞争力指数<sup>①</sup>看到，绝大多数阿拉伯国家都有100组以上工业制成品具有比较明显或是十分明显的比较劣势。在阿拉伯国家中，只有海合会国家生产的少数石化产品，以及约旦、摩洛哥、突尼斯等国生产的少数劳动密集型工业制成品呈现出较强的国际竞争力。这也表明，阿拉伯国家工业基础普遍薄弱，尚未显现出竞争优势理论提出的“弹性专精”特征。

表4 阿拉伯国家贸易竞争力指数（TC）

	TC ≥ 0.8	0.5 ≤ TC ≤ 0.8	0 ≤ TC ≤ 0.5	-0.5 ≤ TC ≤ 0	TC ≤ -0.5	TC ≥ 0.8 货物商品类别
阿尔及利亚	2	1	3	1	157	无机化学品、皮革
阿联酋	1	10	52	22	82	肥料
阿曼	2	6	8	16	135	有机化学品、肥料
埃及	2	6	17	27	115	皮革、工艺品
巴林	7	7	27	44	82	有机化学品、塑料、钢铁、铝、金属制品
吉布提	2	0	3	11	151	黄金、皮革
卡塔尔	4	6	5	10	142	肥料、有机化学品、塑料
科摩罗	1	1	2	2	159	香精油和香料
科威特	6	4	5	14	138	化工产品、钢铁
黎巴嫩	2	4	6	24	131	钢铁、铅
利比亚	2	2	6	4	153	黄金、化工产品
毛里塔尼亚	1	1	2	2	160	黄金

<sup>①</sup> 贸易竞争力指数的计算公式是： $TC_{ij} = (X_{ij} - M_{ij}) / (X_{ij} + M_{ij})$ ，式中， $TC_{ij}$ 表示i国j产品的竞争力指数， $X_{ij}$ 表示i国j产品的出口额， $M_{ij}$ 表示i国j产品的进口额。该指数介于-1~1之间，取值愈高，表明商品的比较优势越强。一般来说，如指数介于0~0.5之间，表明商品具有比较优势，但比较优势并不明显，介于0.5~0.8之间，表明具有较为明显的比较优势，高于0.8则表明具有非常明显的比较优势。反之，如指数为负值，则表明商品具有比较劣势。

摩洛哥	9	7	8	15	128	有色金属、成衣、工艺品、黄金
沙特	8	5	8	21	123	有机化学品、塑料、肥料、皮革、裘皮
苏丹	5	1	1	2	157	皮革、裘皮、黄金、铅、塑料的废料与碎屑
突尼斯	8	8	18	36	97	塑料的废料或碎屑、成衣、表计和计数器、电视机
叙利亚	1	7	9	23	127	工艺品
也门	2	2	1	2	160	铅、银
伊拉克	4	0	1	0	162	其他有机化学品、皮革、黄金、塑料的废料
约旦	7	5	14	20	121	成衣、肥料、皮革、无机化学品、有色金属
中国	40	37	45	23	21	-

资料来源: <http://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx>, 2016-11-16.

投资东道国缺乏“弹性专精”条件对外国企业投资会产生两方面重要影响:一是外国企业很难在东道国获得更为低廉的生产成本,以进一步提升企业竞争优势;二是东道国企业普遍缺乏竞争力,与东道国企业合资也很难实现盈利。因此,工业基础薄弱意味着缺乏竞争优势理论提出的“弹性专精”条件,也是导致中国制造业企业对阿拉伯国家投资缺乏热情的重要原因。

通观中阿产能合作现状,我们需要总结已有投资合作模式存在的问题,需要开拓中阿投资新路径,以适应双方大规模提升产能合作的迫切需求。地区产业吸引力的形成需迎合“企业竞争力优先”的产业发展逻辑,这对于中阿产能合作也同样适用。虽然从比较优势来看,中阿产能合作具有较强的合作基础,但比较优势转变成竞争优势,还需依靠有利的制度保障,确保境内投资的企业能够获得竞争优势。不过,受东道国营商环境和工业基础制约,国内企业在阿拉伯国家投资并不符合“企业竞争力优先”的原则。因此,为有效推动中阿产能合作,借助境外园区为中国企业在阿拉伯国家投资消除外

部约束也就变得十分必要。

借助工业园区消除产业发展软性约束，培育竞争优势是中国和很多发展中国家工业发展取得成功的宝贵经验。对于中阿产能合作而言，由于东道国营商环境不能迎合国内企业“竞争力优先”的原则是导致中阿产能合作难以取得突破的重要原因，因此，借助境外工业园区的“外部性”，在东道国局部范围内为中国企业提供有利于提升国内企业竞争力的营商环境，是拉动中国企业对阿拉伯国家投资、落实中阿产能合作的有效途径。实际上，借助境外工业园区落实中阿产能合作已经得到企业和相关政府部门的高度重视。由中非泰达在埃及建设的中国埃及苏伊士经贸合作区，已经成为中国企业对阿拉伯国家投资依托的重要平台，一些企业如巨石集团正是借助该平台在阿拉伯国家投资而取得了巨大成功，并将埃及带动成为仅次于中国、美国的全球第三大玻璃纤维出口国。当然，中国埃及苏伊士经贸合作区在取得一定成绩的同时，也存在一些问题。例如，截至2015年底，园区仅雇用了1806名埃方就业人员，<sup>①</sup>这反映出该园区在产业布局方面不甚合理，换言之，工业园区未能完全激发投资东道国的比较优势和竞争优势。首先，当前在阿拉伯国家建成的境外工业园未能准确把握东道国比较优势，产业布局过于分散，例如，中埃苏伊士经贸合作区设有石油装备、纺织服装、高低压电器、新型建材、机械制造类产业园区在内的五大产业布局，但除以巨石集团为代表经营的新兴建材产业外，其他产业布局的发展并未形成集聚效应，而园区布局过于分散带来的影响便是造成园区大量无效投资，无法为最具发展潜力的产业部门提供专业化服务，建成境外产业集聚地。此外，从竞争优势角度来看，已建成的境外工业园区也未能有效消除东道国制约产业竞争优势形成的制度约束，例如，埃及当地政府工作效率低下（公司注册、建设等手续报批流程烦琐，时间较长），“吃回扣”现象也是苏伊士经贸合作区面临的重要问题。<sup>②</sup>毋庸置疑，现有的中阿工业园合作模式存在一些问题，未能有效带动中阿产能合作，需要我们思考完善与应对之策，以推动国内企业借助境外工业园区投资平台提供更好的“外部性”条件。

---

① 马霞、宋彩岑：前引文，第115页。

② 同上文，第122页。



## 依托境外工业园落实中阿产能合作的策略

依托境外工业园区拉动国内企业对阿拉伯国家投资是落实中阿产能合作的重要途径。虽然该模式已经得到国内企业和相关部门的重视,但由于未能准确把握东道国比较优势以及竞争优势约束条件的特殊性,当前在阿拉伯国家已建成的境外工业园区对中阿产能合作的拉动依然有限。因此,基于比较优势和竞争优势的理论观点,依托境外工业园区落实中阿产能合作可采取以下步骤依次推进:

### (一) 基于比较优势甄选产能合作重点国家

竞争优势的形成虽然不完全取决于比较优势,但一国具有比较优势的产业却往往更易于形成较强的产业竞争力。落实中国“一带一路”倡议中对阿拉伯国家的产能合作,也应高度重视东道国比较优势状况,基于东道国比较优势甄选与东道国开展产能合作的具体行业。

#### 1. 能源等资本密集型制造业的甄选

钢铁、有色金属冶炼、石化等能源消耗较大,资金密集度高的工业制造业部门,不但是中国频繁遭受贸易摩擦的制造业部门,也是全球范围遭受贸易摩擦最为严重的制造业部门。<sup>①</sup> 尽管充足的能源供给是支持能源密集型工业制造业发展的必要保障,但在能源供给得到保障的前提下,贸易条件的差异也会对产业竞争优势的形成施加重大影响。例如,沙特拥有丰富的油气资源,在发展石化产业方面具有极强的潜在比较优势,但沙特生产的石化产品以及与石化工业密切相关的塑料及相关制品却频繁遭受反倾销制裁。<sup>②</sup> 极为不利的贸易环境最终迫使沙特放弃大力发展石化产业的政策,石化产业也未出现在沙特最新公布的《2030 愿景》之中。

反之,优越的贸易条件却可以助推能源等资本密集型工业制造业的发展。

---

<sup>①</sup> 根据张华、李细满的研究,1995~2014年,在全球最终采取反倾销措施的案件中,占比最高的分别是贱金属及其制品、化学工业及其相关工业的产品(21%),塑料及其制品、橡胶及其制品(13%),纺织原料及其纺织制品(8.3%)、机械、机械器具、电气设备及其零件;录音机及放音机、电视图像、声音的录制和重放设备及其零件、附件(8%)等。参见张华、李细满:《国际AD活动的类别特征分析》,载《国际商贸》2015年第8期,第87页。

<sup>②</sup> 《沙特遭到26起反倾销调查》,载中国商务部网站:<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjlk/201306/20130600158629.shtml>,2013-06-09。

例如，中国巨石集团是全球玻璃纤维制造的龙头企业，由于从2009年起，印度、土耳其及欧盟相继对巨石生产的玻纤产品展开反倾销调查，为了规避上述国家设置的贸易壁垒，巨石集团选择在埃及设立境外生产基地，成功利用埃及与欧盟、土耳其建立的优惠贸易机制，绕过上述国家设置的贸易壁垒，将公司产品打入目标市场。<sup>①</sup>

通过比较沙特石化产业发展受阻和巨石集团在埃及取得的巨大成功，我们可以看出：在能源供给得到保障的前提下，贸易环境的差异将会对能源等资本密集型工业制造业的发展施加重要影响。基于这一逻辑，在能源密集型工业制造业部门开展产能合作时，中国应优先选择具备一定能源禀赋且与欧盟、美国建立了特殊贸易关系的阿曼、巴林、阿尔及利亚、埃及等国，作为重点合作国家。

## 2. 劳动密集型制造业的初选

在劳动密集型制造业部门，虽然丰富的劳动力资源和低廉的劳动力价格是支持其发展的重要条件，但与劳动生产率密切相关的教育与培训、劳动习惯、文化因素也会一国劳动密集型制造业的发展产生影响。埃及拥有丰富的劳动力资源，劳动力价格较中国国内要低很多，但同样是在苏伊士经贸合作区，能源密集型的巨石集团得到发展壮大，而在区内投资的一些纺织服装企业却丧失了自生能力。<sup>②</sup>这也说明，在劳动密集型制造业部门，劳动力丰富程度和劳动力价格并非甄选产能合作对象的唯一标准，很多难以量化的文化、社会因素也会影响一国劳动密集型制造业的发展。

在劳动密集型制造业部门甄选对接国家，可借鉴“产品距离（Product Space）”理论的研究成果，根据“产品距离”理论，产品距离越为接近的两种产品所包含的隐性知识越为接近，如果一个国家能够出口一样特定的产品，也就很容易出口与之产品距离接近的另外一种产品。<sup>③</sup>因此，在劳动密集型制造业部门甄选合作对象时，应优先选择已在劳动密集型制造业的发展上展现出一定国际竞争力的国家作为重点合作对象。

---

① 金碚：《大国筋骨——中国工业化65年历程与思考》，广东经济出版社，2015年版，第265页。

② 唐晓阳：《中非经济外交及其对全球产业链的启示》，世界知识出版社，2014年版，第210页。

③ Ricardo Hausmann and Bailey Kinger, “Structural Transformation and Patterns of Comparative Advantage in the Product Space”, CID Working Paper No. 128, August 2006, <http://101.96.8.164/growthlab.cid.harvard.edu/files/growthlab/files/128.pdf>, 2017-02-09; Cesar A. Hidalgo et al., “The Product Space Conditions the Development of Nations”, *Science*, Vol. 317, No. 5837, 2007, pp. 482-487.

尽管阿拉伯国家工业基础普遍比较薄弱，但也还有少数国家生产的劳动密集型工业制成品展现出较强的国际竞争力。例如，摩洛哥、突尼斯、约旦生产的纺织服装，突尼斯生产的家电产品等。依据“产品距离”理论，这些国家也应是中國落实劳动密集型制造业产能合作的重点合作对象。

## （二）与龙头企业确定产能合作依托园区与园区主导产业

比较优势对竞争优势的形成具有重要的助益作用。如果投资东道国潜在比较优势与企业主营业务相匹配，则更有利于企业竞争优势的形成，企业对东道国投资也更有热情。国际产能合作的实施主体是制造业企业，它们对于产品生产所需条件、产品销售国际环境有着最为全面的了解，对于投资东道国资源、能源、劳动力禀赋、政策环境等方面是否具有承接企业主营业务的潜在比较优势也有自己的判断。因此，在境外工业园区筹建阶段，筹建方要与国内企业特别是国内龙头企业进行广泛的交流，在此基础上选择与投资东道国潜在比较优势最为匹配的产业，作为双方产能合作依托境外工业园区的主导产业。

## （三）确保依托工业园区政策优惠落地，消除产能合作软性约束

比较优势虽然可以助益竞争优势的形成，但若没有相应的制度保障，确保园区企业投资安全，有效降低园区企业的生产成本，东道国的潜在比较优势也很难转变成为竞争优势，境外园区的发展也会丧失可持续性。因此，在选定产能合作重点国家、产能合作依托园区以及园区主导产业之后，园区运营方便需要为园区争取各项优惠政策，消除产业园发展的软性约束。但是，由于境外园区的运营主体与投资东道国政府在力量对比上存在巨大差异，消除境外园区产业发展软性约束还需借助双方政府之间的沟通与协调。

首先，消除产能合作软性约束的重点应通过设立政府间沟通协商机制，确保投资东道国给予园区的优惠政策落到实处。发展境外工业园区，无论采用何种形式，园区入驻企业都是依照投资东道国《投资法》、《经济特区法》等相关法规，享受东道国给予的各项优惠政策。与其他发展中国家相比，很多阿拉伯国家为国内经济特区设定的引资条件并不算差，只是未能按照规定执行，导致外国企业对其投资存在顾虑。例如，埃及《投资法》和《外汇法》均规定，企业利润可以自由汇回，但在实际操作中，外国企业将在埃及获得的利润汇回母国却存在诸多困难，这无疑加大了外国企业在埃及投资的风险。因此，通过设立政府间沟通协调机制，例如参考新加坡在中国苏州工业

园区设立的、由双方副总理挂帅的联合协调理事会机构，确保投资东道国给予园区入驻企业的优惠政策落到实处，对于园区招商引资和竞争力的提升会起到非常大的带动作用。

其次，消除产能合作软性约束还可争取东道国出台有利于外国企业投资的法律法规。一些阿拉伯国家在承接中国优势产能方面具有较强的潜在比较优势，只是因为投资政策设定的过于苛刻，才会导致双边产能合作难以取得突破。例如，阿尔及利亚拥有丰富的油气资源、劳动力价格十分低廉、贸易环境十分优越、双边关系也很好，但是，由于阿尔及利亚《投资法》规定外国企业不能在其境内设立独资企业、合资企业须由阿方控股，这才导致中国企业对阿尔及利亚投资只能望而却步。此外，很多阿拉伯国家极为严格的劳动力本土化政策也在一定程度上影响了中国劳动密集型企业阿拉伯国家投资。尽管引导东道国修改投资法规并非易事，但仍可以借助高层互访或其他机会，促成东道国以立法形式给予外国企业更为优惠的政策，扫除与其开展产能合作的制度性约束，助推产能合作实现突破性进展。

#### （四）资金融通、设施联通助益境外园区竞争优势提升

“一带一路”产能合作并非单方面的产业转移，而是多元的国际共建。中阿产能合作取得成功需依靠大量国内企业对阿拉伯国家投资，在阿拉伯国家建成产业集聚地或集群地。而企业跨国投资离不开金融支持，产业集聚地或产业集群地的形成也离不开基础设施的建设。因此，从表面来看，以产业转移为特征的国际产能合作只是企业投资的问题，但如果没有资金融通和设施联通的配合，国际产能合作也难获成功。

首先，资金融通是境外园区建设和企业跨境投资的前提保障。无论是境外工业园区的建设，还是企业跨境投资活动，均需消耗大量资金，没有有效的资金融通和金融服务，中阿产能合作也很难顺利开展。而从国际产能合作境外融资的实际情况来看，境外园区建设和运营主体、国内龙头企业为其境外投资活动融资相对容易，而广大中小企业为其境外投资活动融资却存在巨大困难。中国与全球化智库对国内企业（民营企业为主）对外投资活动所做的调查显示，67%的受访企业依靠自身利润积累为“走出去”项目融资。<sup>①</sup>

---

<sup>①</sup> 参见CGG企业全球化研究课题组：《中国企业对外投资调查分析报告》，载王耀辉、苗绿：《中国企业全球化报告（2016）》，社会科学文献出版社，2016年版，第102页。

由于主要依靠企业利润为境外项目融资,民营企业特别是中小民营企业“走出去”的潜力受到一定抑制。而无论是产业转移理论,还是竞争优势理论,都高度重视中小企业的作用,例如,小岛清在其提出的边际产业扩张论中,明确提出“投资国对外投资活动应以中小企业为先导”。<sup>①</sup>而竞争优势理论认为“弹性专精”的形成也需借助大量企业特别是中小企业的集聚。中小企业调整灵活,嗅觉敏锐,在产能合作依托境外园区引入大量中小企业,不但可以为龙头企业上下游生产提供补充,还能及时发现与东道国开展产能合作的新的市场机会。因此,在国家层面,设立专门为中小企业在阿拉伯国家投资提供的融资平台,将会对中阿产能合作起到极大的推动作用。

其次,设施联通为境外园区产业集聚、产业集群发展提供设施保障。工业制造业的发展离不开水、电、交通等基础设施的保障,产能合作依托境外园区筹建过程中,必然会考虑到基础设施的便利性,并且随着园区产业集聚效应的形成,园区发展对于基础设施的需求也会随之增大。此外,境外园区与投资东道国其他产业集群地或是相邻国家产业集聚地建立联系,形成产业集群效应,也需要基础设施的互联互通。因此,依托基础设施领域的合作,为具有发展潜力的境外工业园区扫除产业发展和升级的硬性约束,也是推动中阿产能合作深化发展不可或缺的一环。

## 结 语

“一带一路”倡议是在新形势下,应对国家要素流动转型和国际产能转移所提出的重大对外开放战略转变,将中国的生产要素尤其是优质过剩产能转移出去、让沿线国家从中受益也是“一带一路”倡议的重要内容。阿拉伯国家工业基础十分薄弱,也很希望借助“一带一路”倡议拉动本国制造业发展,实现摆脱贫困、经济多样化的发展目标。虽然双方合作热情很高,但由于中国企业对阿拉伯国家制造业投资规模有限,产能合作迟迟未能取得实质性进展。基于中阿双方的比较优势与发展潜力,政府和相关部门将境外工业园建设看作吸引国内企业对阿拉伯国家投资、落实中阿产能合作的重要途径,而

---

<sup>①</sup> See Kiyoshi Kojima, *Direct Foreign Investment: A Japanese Model of Multinational Business Operation*, London: Croom Helm, 1978.

且，国内企业、政府和相关部门对于在阿拉伯国家建设境外工业园依然抱持很高的热情，目前尚在筹建中的就有中国-阿曼（杜库姆）产业园<sup>①</sup>、中国-沙特吉赞产业园<sup>②</sup>等境外工业园区项目。

与此同时，我们应当清醒地看到，依托境外工业园落实“一带一路”对阿拉伯国家产能合作绝非易事，工业落后国家制造业发展一直是发展经济学的研究难点。从实践上来看，阿拉伯国家为实现摆脱贫困、经济多样化的发展目标也曾在制造业的发展上做过很多不成功的尝试。因此，借助境外工业园推动中阿产能合作，我们必须认真规划，仓促行之则会陷入“园区投资——招商——招商不利——园区惨淡经营”的无效投资之中，阿拉伯国家与中国开展产能合作的热情也会受到打击。而从学理来看，依托境外工业园带动中阿产能合作只有在甄别东道国比较优势的基础上，借助境外工业园区消除东道国工业制造业发展的各种约束，并将园区建设成为境外产业集聚地才能将其落到实处。本文则是融合产业转移理论、竞争优势理论的重要观点对依托境外工业园区落实“一带一路”对阿拉伯国家产能合作的路径做出的初步探讨。

不过，本文也仅是从产业发展的角度提出依托境外工业园带动中阿产能合作的一般性框架。从实际操作来看，境外工业园区的规划布局、与东道国合作模式的建设、园区宣传和推广都是极富挑战且十分重要的问题。除此之外，影响东道国工业制造业发展的因素也不仅限于经济方面，复杂多变的政治、社会因素也是需要重点考量的要素，而囿于论文篇幅本文对上述问题均无涉及。

尽管在阿拉伯国家建设工业园区所需解决的实际问题十分复杂，挑战十分巨大，但从比较优势的角度来看，阿拉伯国家发展工业制造业并不缺乏潜力，只是始终未能打破制约潜力发挥的种种约束。在“一带一路”建设的大背景下，中国企业和相关机构如在充分考量东道国比较优势的基础上，通过境外工业园区提供的“外部性”，切实消除制约东道国产业发展、制约中国企

---

<sup>①</sup> 中国-阿曼产业园由宁夏回族自治区承建，位于阿曼杜库姆经济特区内，占地面积11.72平方公里，拟建项目规划总投资670亿元人民币，包括石油化工、建筑材料、电子商务等9个领域。

<sup>②</sup> 中国-沙特吉赞产业园由宁夏银川开发区、广东广州开发区与沙特阿拉伯石油公司合作建设，规划面积103平方公里，拥有14个具体发展产业，33个远期发展产业，重点发展炼化、汽车、家电等产业。

业对阿拉伯国家投资的种种约束，则极有可能借助国内企业投资激活东道国比较优势，带动东道国工业制造业发展和产业竞争力的提升。

## Promoting China – Arab Capacity Cooperation through Building Overseas Industrial Parks

*Liu Dong*

**Abstract:** International capacity cooperation in the field of industrial manufacturing is an important part of economic and trade cooperation between China and Arab countries. On the one hand, both China and Arab countries have the urgent need to jointly promote industrialization cooperation; and Arab countries, with rich resources and favorable market environment, are endowed with potential comparative advantage to undertake some of China's manufacturing capacities. On the other hand, the general poor doing – business environment in Arab countries, as well as the sharp cultural and psychological differences between China and Arab countries make Chinese manufacturing companies hesitate to invest in Arab countries and the Sino – Arab capacity cooperation maintain on the low level. Therefore, in order to effectively promote the implementation of capacity cooperation between China and Arab countries under the “Belt and Road” initiative, China should identify the potential comparative advantages of Arab countries, eliminate the external constraints on Chinese enterprises' investment in Arab countries, and support the overseas industrial parks building. And to promote the process of industrialization and the improvement of the competitive advantages of Arab countries, China should also foster industrial agglomerations and industrial clusters by attracting more Chinese manufacturing enterprises to invest in the overseas Industrial parks.

**Key Words:** China – Arab Capacity Cooperation; Overseas Industrial Park; Industrial Transfer; Competitive Advantage

(责任编辑: 樊小红 责任校对: 詹世明)