

## 俄罗斯与伊斯兰合作组织关系： 群我利益建构的分析视角\*

马丽蓉 蒋蓝辉

**内容提要** 俄罗斯与伊斯兰合作组织关系已成为大国与国际组织合作性利益博弈的典型案列。通过参与治理车臣问题、巴以冲突、叙利亚危机等，俄罗斯淡化了它在伊斯兰世界的不良历史记忆，建构了它与伊斯兰世界的“朋友”认知。通过喀山经济峰会、国际伊斯兰论坛、俄罗斯—伊斯兰世界战略愿景集团等机制化建设，俄罗斯与伊合组织探索了建构群我利益最大化路径。俄罗斯与伊合组织建构群我利益虽已取得实效，但也存在一些问题。《俄罗斯—伊合组织合作框架协议》的签署、俄罗斯与沙特关系的改善，以及俄罗斯提出的“海湾集体安全体系的倡议”，将进一步密切双方利益共同体的建构。在国家与国际组织群我利益建构中，身份认同、信息沟通、国家利益三大因素至关重要。

**关键词** 利益建构 俄罗斯 伊斯兰合作组织 群我利益 身份认同 利益共同体

**作者简介** 马丽蓉，上海外国语大学丝路战略研究所所长、教育部伊斯兰合作组织研究中心主任暨“天山学者”特聘教授（上海 200083）；蒋蓝辉，上海外国语大学国际关系与公共事务学院硕士研究生（上海 200083）。

伊斯兰合作组织（Organization of Islamic Cooperation, OIC；前身为伊斯兰会议组织，下文简称“伊合组织”）由 57 个成员国与包括俄罗斯在内的 5 个

---

\* 本文为国家社科基金项目“‘一带一路’中国新疆周边国家伙伴关系发展研究”（18BGJ020）、教育部区域国别研究中心项目“伊斯兰合作组织内部机制研究”（17GQYH01）、上海市高校智库内涵建设项目“‘一带一路’交汇区宗教极端主义风险因素及其防范”（2019SL01）及 2019 年度上海外国语大学重大课题“基于丝路学视角的习近平外交思想研究”成果之一。

观察员国组成。近年来,随着该组织对外交往的增多,它不仅是伊斯兰世界开展合作的重要桥梁,而且现已成为国际上推进务实合作、促进文明对话的重要交流合作平台。就俄罗斯而言,它与伊合组织的关系历经从历史不良记忆到“朋友”身份认知及其利益演变,极具个体与集体间群我利益建构的例证意义。群我利益的建构,基于“共同的自群体身份”(in-group identity)的认同。其中,身份解决的是国际行为体是谁的问题。利益指行为体的需求或行为偏好。“身份决定利益,利益决定行为,兼顾考虑身份、利益、认识,才能解释行为。”<sup>①</sup>因此,个体对组织认同程度的高低,取决于组织身份特征投射到个体身上所产生的重合范围的大小。<sup>②</sup>当国家感知到自我身份特征与国际组织身份特征存在一定重合时,国家对组织的归属感就会增强、合作动力随之增大,反之亦然,由此形成群我利益建构的基本逻辑。由于各群体对彼此关系形成“敌意”“竞争”和“友谊”的不同观念,导致相应的“敌人”“朋友”和“互相帮助”三种基本行为模式。<sup>③</sup>

目前,从学界对此议题的研究现状看,中国学者多从中东视角、俄罗斯视角分别研究俄罗斯与伊合组织,未对两者关系作系统探究。俄罗斯学者多关注俄在高加索地区统治与鞑靼斯坦共和国治理现状、美欧学者多结合沙俄帝国对穆斯林聚居区统治分析俄对外政策,对当下俄罗斯与伊斯兰世界关系研究涉及不多。本文在吸纳国内外研究成果基础上,剖析俄罗斯与伊合组织群我利益建构合作实践、机制建设及发展趋势,力求对俄罗斯与伊合组织研究、大国与国际组织研究、国家与国际组织利益建构研究等提供新思路。

## 身份建构：俄罗斯与伊合组织合作的深化

苏联与伊合组织的接触起因于阿富汗战争。1980年1月27日,伊合组织召开首次外长特别会议,发布《伊斯兰堡声明》,谴责苏联入侵阿富汗的霸权行径,时任巴基斯坦总统齐亚·哈克(Muhammad Zia-ul-Haq)在开幕致辞

<sup>①</sup> 阎学通等:《国际关系分析》,北京大学出版社,2016年第二版,第363页。

<sup>②</sup> See Jane E. Dutton, Janet M. Dukerich and Celia V. Harquail, "Organizational Images and Member Identification", *Administrative Science Quarterly*, Vol. 39, No. 2, 1994, pp. 239 - 263; Blake E. Ashforth, Spencer H. Harrison and Kevin G. Corley, "Identification in Organizations: An Examination of Four Fundamental Questions", *Journal of Management*, June 2008, pp. 334 - 360.

<sup>③</sup> 阎学通等:前引书,第364页。

中将苏联军事介入阿富汗视为“降临在伊斯兰世界的悲剧”、号召“拥有丰富的资源和无与伦比的精神的伊斯兰世界应当在此时与这些苦难作斗争”<sup>①</sup>。1981年第三届伊合组织首脑会议通过了《麦加宣言》，呼吁“苏联立即撤出阿富汗”。此后，苏联与伊合组织的接触主要讨论阿富汗局势及人道主义问题等，如伊合组织在帮助苏联交换于阿富汗被俘的士兵和在坎大哈被俘的飞行员方面做出积极努力。<sup>②</sup>东欧剧变后，时任俄罗斯总理和外长的普里马科夫、俄罗斯穆斯林联合会会长哈奇拉耶夫等提议，俄罗斯申请加入伊合组织。<sup>③</sup>2002年，俄罗斯外交部首设该国驻伊合组织特使职位，并任命了首任特使。2003年，时任伊合组织秘书长的阿布杜勒·瓦希德·贝尔克齐兹（Abdelouahed Belkeziz）访俄；同年10月，普京受邀参加第十届伊合峰会，此后俄罗斯每年都派代表参会，并定期召开年度协调会。经过频繁接触后，俄罗斯与伊合组织对各自利益诉求有了深入了解，意识到深化双方关系的必要性。2003年8月初，普京总统首次宣布，俄罗斯寻求以观察员国的方式加入伊合组织。2003年8月13日，俄罗斯穆夫提大会通过决议支持普京总统提出俄罗斯加入伊合组织主张，大穆夫提<sup>④</sup>拉维尔·盖努丁（Равиль Гайнутдин）认为，俄罗斯加入伊合组织不仅能扩大双方文化联系，更能显著提高伊合组织国家间政治经济协作水平。<sup>⑤</sup>2004年，俄罗斯外长拉夫罗夫正式向伊合秘书长递交信件，请求允许俄罗斯以观察员国身份加入该组织。2005年，伊合组织正式接收俄罗斯为伊合组织观察员国，“我们希望，同时作为安理会常任理事国和伊合组织观察员国，并与伊斯兰世界拥有良好关系的俄罗斯，可以帮助伊斯兰世界在安理会发声……伊合组织视俄罗斯为朋友和可靠的伙伴”<sup>⑥</sup>。这表明俄

① “First Extraordinary Session Of The Islamic Conference Of Foreign Ministers”, <http://ww1.oic-oci.org/english/conf/fm/all%20download/frmex1.htm>, 2019-12-18.

② Организация Исламская конференция, <http://www.kremlin.ru/supplement/1735>, 2019-12-18.

③ 王前：《俄罗斯与伊斯兰会议组织的交往与合作》，载《阿拉伯世界研究》2010年第4期，第75页。

④ 穆夫提，阿语音译，意为“教法解说人”，为伊斯兰教教职称谓，即教法说明官，通过咨询与告诫方式对各类新问题、新案件诉讼提出正式的法律意见，作为判决依据，故穆夫提在穆斯林社会生活中具有崇高地位。本文中的“穆夫提”特指俄罗斯穆夫提，多为俄罗斯穆斯林宗教事务管理委员会和俄罗斯穆夫提委员会内的长老或领导。

⑤ К Вопросу О Вступлении России В Организацию Исламская Конференция, [https://www.mid.ru/organizacia-islamskogo-sotrudnicstva-ois-/-/asset\\_publisher/km9HkaXMTium/content/id/510738](https://www.mid.ru/organizacia-islamskogo-sotrudnicstva-ois-/-/asset_publisher/km9HkaXMTium/content/id/510738), 2019-12-18.

⑥ Лавров встретился с председателем “Исламской конференции”, <http://www.ng.ru/news/61666.html>, 2020-03-19.

罗斯与伊合组织“朋友”身份认知及其行为模式的确立，并在共同应对地区与世界难题中深化朋友认知、建构共同利益。

事实上，在全球化时代，国家主权的权威性与合法性日遭挑战，尤其当主权国家对安全威胁无力解决时，为避免因此降低国家权威甚至引发服从与主权危机，主权国家寻求与国际组织合作共治难题便成为一种良策。因特殊的成立背景、宽松的准入条件，以及地区与全球相继爆发的伊斯兰复兴运动等，伊合组织成为成员国数量仅次于联合国的第二大政府间国际组织，与联合国互为观察员组织，享有“联合国大票仓”的美誉。如果没有伊合组织大多数成员国的支持，多数国家也很难在国际舞台上有所作为，所以俄罗斯积极寻求加入并最终获得观察员国身份，成为首个也是至今唯一一个加入伊合组织的联合国安理会常任理事国。拥有遍布全球的成员国这一丰富的政治资源，不仅为俄罗斯与伊合组织提供了一个全球性对话平台，还因“美欧因素”与“教派因素”等造成伊合成员国错综复杂的利益格局，为俄罗斯与伊合组织建构内涵丰富且层级不同的利益共同体提供了可能。更为重要的是，俄罗斯与伊合组织在车臣问题、巴以冲突、叙利亚危机等难题治理中互有需求、利益攸关，且通过在这些问题上的合作，俄罗斯逐渐完成了建构自身与伊合组织的身份认同。

### （一）车臣问题

伊斯兰教系俄罗斯第二大宗教。穆斯林人口约为2 000万，占总人口12%左右，主要聚居在北高加索、伏尔加河流域、乌拉尔和西西伯利亚地区，车臣人也属于信仰伊斯兰教的民族。<sup>①</sup> 20世纪90年代，俄罗斯联邦和其下属的车臣共和国分离分子之间爆发了两次战争。车臣问题一直是困扰俄罗斯的一大难题，促使俄罗斯借力伊合组织来合力应对。

在两次车臣战争及之后，俄罗斯与伊合组织就车臣问题进行了多次互动。1994年12月27日，在摩洛哥召开的第七届伊合组织峰会就对首次车臣战争后的事态发展表示关切，“呼吁有关各方保持克制，避免更多流血，并在俄罗斯联邦领土完整框架内为和平解决这一问题而努力。”<sup>②</sup> 1994年和1997年时任伊合秘书长的阿尔加比德（H. E. Dr. Hamid Algabid）、拉拉奇（H. E. Dr. Azeddine

<sup>①</sup> 蒋莉：《俄罗斯伊斯兰教及穆斯林问题》，载《国际研究参考》2014年第9期，第8页。

<sup>②</sup> The Seventh Islamic Summit Conference, “Session of Fraternity and Revival”, <http://ww1.oic-oci.org/english/conf/is/7/7th-is-summit.htm#CASABLANCA%20DECLARATION>, 2019-12-18.

Laraki) 依次访俄, 磋商车臣问题。1999 年 8 月 26 日第二次车臣战争爆发后, 伊合组织代表团于 12 月 6 日访俄, 并发布了与俄罗斯车臣共和国部长级代表团达成的“调查报告”。2000 年 7 月, 在马来西亚召开的伊合外长会议发表文件, 敦促俄罗斯政府尽快与车臣人民代表进行谈判和平解决车臣问题, 确保北高加索难民安全并参与车臣重建。<sup>①</sup> 2000 年 11 月, 第九届伊合组织峰会发布了关于车臣局势报告, 在大会决议中提出“五点主张”: 参考国际人权文书与 1996 年协议尽快实现地区和平; 伊合组织愿同俄罗斯共同促进和平解决进程; 敦促成员国与国际社会满足车臣流离失所者的人道主义需求; 敦促成员国为车臣重建提供经济和技术援助; 伊合组织将继续关注车臣问题。<sup>②</sup> 在 2001 ~ 2004 年间召开的第 28 届至第 31 届伊合外长会议与第十届伊合组织峰会, 持续关注第二次车臣战争并呼吁全面停火。<sup>③</sup> 此外, 伊合组织分别在 2000 年和 2003 年的伊斯兰国家首脑会议上, 通过了针对俄罗斯政府进攻车臣的决议, 对俄罗斯进攻车臣所造成的“人员伤亡和对车臣无视的悲惨态势表示严重关切”。<sup>④</sup> 2003 年 1 月 28 日, 俄罗斯外长伊万诺夫与时任伊合秘书长贝尔克齐兹 (Abdelouahed Belkeziz) 会谈时, 通报了俄罗斯在车臣地区恢复生活与生产近况, 强调俄罗斯高度重视与伊斯兰世界的关系, 赞赏伊合组织在协调和打击国际恐怖主义方面的努力。伊合秘书长重申了尊重俄罗斯在车臣问题上的主权诉求<sup>⑤</sup>, 承诺伊合组织将全力“帮助俄罗斯政府切断对于车臣叛乱分子的支持, 并帮助俄罗斯重塑车臣。”<sup>⑥</sup> 为此, 普京总统在 2003 年 10 月召开的第十届伊合峰会上, 感谢伊合组织在车臣总统选举中担任观察员且保障车臣选举的合

---

① Final Communique of The Twenty - Seventh Session of The Islamic Conference Of Foreign Ministers, <https://www.oic-oci.org/docdown/?docID=4291&refID=1205>, 2019 - 12 - 18.

② The Ninth Session of The Islamic Summit Conference, “Resolutions on Political, Muslim Minorities & Communities, Legal And Information Affairs”, [http://ww1.oic-oci.org/english/conf/is/9/9th-is-sum-political\\_1.htm#13](http://ww1.oic-oci.org/english/conf/is/9/9th-is-sum-political_1.htm#13), 2019 - 12 - 18.

③ 笔者根据伊合组织官网“外交部长会议”一栏整理而成, <https://www.oic-oci.org/confdetail/?cID=11&lan=en>, 2019 - 12 - 18。

④ Turan Kayaoglu, *The Organization of Islamic Cooperation: Politics, Problems, and Potential*, Routledge, 2015, p. 80.

⑤ “Russian Minister of Foreign Affairs Igor Ivanov Holds Talks With Organization Of The Islamic Conference Secretary General Abdelouahed Belkeziz”, [http://www.mid.ru/organizacia-islamskogo-sotrudnicstva-ois-/-/asset\\_publisher/km9HkaXMTium/content/id/534474](http://www.mid.ru/organizacia-islamskogo-sotrudnicstva-ois-/-/asset_publisher/km9HkaXMTium/content/id/534474), 2019 - 12 - 18.

⑥ Shireen Hunter, *Islam in Russia: the Politics of Identity and Security*, Armonk, NY: ME Sharpe, 2004, p. 390.

法、公正，强调俄罗斯在伊合框架内的国家合作是构建公正与安全世界的重要组成部分，认为伊合组织是一个有能力为许多国际和地区问题提供解决方案的平台。<sup>①</sup> 2004年5月20日，俄罗斯代表团与伊合组织代表团在莫斯科就车臣共和国关系正常化问题进行谈判，认为恐怖主义对俄罗斯和伊斯兰世界来说是“同样的威胁”，应进一步扩大政治对话途径。<sup>②</sup>

对俄罗斯而言，车臣问题属内政，但在2000年前后，车臣问题使俄罗斯不仅饱受西方批评，还与伊斯兰世界产生了隔阂。车臣安全局势、人权问题和治理危机等均使俄罗斯背上沉重的外交包袱，也成为俄罗斯借力伊合组织应对车臣问题的动因，尤其是伊合组织对别斯兰事件的表态在一定程度上缓解了俄罗斯所受西方舆论压力。俄罗斯也开始将本国穆斯林的社会治理与俄罗斯-伊合组织关系发展相关联，认为俄罗斯政府对该国穆斯林社会的良好治理，会消除伊斯兰世界因车臣战争而产生的隔阂并对俄罗斯重生好感，伊合组织是俄罗斯实现国内穆斯林稳定发展的重要合作伙伴。同样，伊合组织也需要通过俄罗斯政府来保障该国穆斯林的权益与福祉，从而证明其组织存在的必要性与有效性。因此，妥善解决车臣问题符合俄罗斯与伊合组织的群我利益。

## （二）巴以冲突

解决巴以冲突是推进中东和平进程的关键。2000年6月28日，普京总统批准的《俄罗斯联邦外交政策构想》提出，“利用和平进程发起国地位，俄罗斯准备奉行积极参与政策，以实现中东地区危机后的局势正常化。”<sup>③</sup> 同时，俄罗斯“在安理会发言中强调，中东地区滋生极端主义的关键冲突是巴以问题。”<sup>④</sup> 这表明俄罗斯通过解决巴以冲突推进中东和平进程的思路与谋求经济

---

① Выступление Президента России В. В. Путина на X встрече глав государств и правительств Организации Исламская конференция, <http://viperson.ru/articles/vystuplenie-prezidenta-rossii-v-v-putina-na-h-vstreche-glav-gosudarstv-i-pravitelstv-organizatsii-islamskaya-konferentsiya>, 2019-12-18.

② О Переговорах В Москве Министра Иностранных Дел Российской Федерации С. В. Лаврова С Министерской Делегацией Стран - Членов Организации Исламская Конференция, [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/472356](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/472356), 2019-12-18.

③ 毕洪业等：《俄罗斯中东政策的演变及其评析》，载《东北亚论坛》2015年第4期，第107页。

④ “Press Release on Sergey Lavrov’s Press Conference Following Russia’s Presidency of the UN Security Council”, New York, October 1, 2015, [https://www.mid.ru/en/web/guest/meropriyatiya\\_s\\_uchastiem\\_ministra/-/asset\\_publisher/xK1BhB2bUjd3/content/id/1825252](https://www.mid.ru/en/web/guest/meropriyatiya_s_uchastiem_ministra/-/asset_publisher/xK1BhB2bUjd3/content/id/1825252), 2019-12-20.

与安全利益的务实立场。

中东虽是俄罗斯周边外交的重要组成部分，但因自身经济实力有限、美国与以色列的掣肘等因素，俄罗斯不愿过深卷入中东乱局，更不会因巴以冲突而与美国闹僵。为此，俄罗斯在巴以问题上既追随、配合美国的调停，又强调自身大国地位与传统影响；既要加强与中东盟友关系以维护国家利益，又要避免因盟友利益而与美国对抗。尽管巴勒斯坦方面多次呼吁俄罗斯应在中东和平进程中发挥更大作用，但俄罗斯也只会以配角身份参与解决巴以冲突，如1992年1月中东和会多边会谈由俄、美共同发起且在莫斯科举行，但议程主导权则由美国把控，并在美国推动和邀请下实现的。<sup>①</sup>虽然俄罗斯缺乏推进中东和平进程取得实效的能力，但在客观上则起到了缓解矛盾、平衡利益甚至牵制西方大国偏离中东和平进程走向的“平衡器”作用。2006年3月，普京政府顶着美欧压力首邀哈马斯领导人访俄以推进巴以和解。同时，普京总统又与阿巴斯总统建有年度定期访问机制，并赢得“俄罗斯永远是巴勒斯坦朋友”<sup>②</sup>的赞誉。此外，在巴勒斯坦于2012年9月启动寻求成为联合国观察员国外交进程后，普京总统于同年11月29日致函阿巴斯总统，表达“俄罗斯支持巴勒斯坦建国”“给巴勒斯坦提供必要支持”的立场。<sup>③</sup>可以说，在中东四方机制框架内外，俄罗斯发挥了灵活且务实的作用。

为扭转在中东四方机制内作配角的窘境，与伊合重要成员国共同推进中东和平进程已然成为俄罗斯的另外选项。2013年2月，俄罗斯在《有关外交政策概念的主张》中提出，“将利用伊斯兰合作组织观察员国身份进一步扩大在维护和平、发展伙伴关系等领域与伊斯兰国家的互动。”<sup>④</sup>2014年6月，俄罗斯外长拉夫罗夫访问伊合组织总部时表示，伊合组织和俄罗斯有着促进和平的共同利益，双方进行的文明与宗教之间的对话有助于实现巴以和解。<sup>⑤</sup>2015年2月，俄罗斯外长拉夫罗夫会见了伊合组织巴勒斯坦与东耶路撒冷问

① 李景然：《巴以和谈与国际社会促谈模式比较研究》，上海外国语大学博士论文，2017年。

② 《普京与阿巴斯会晤 重点讨论巴以问题及双边关系》，载国际在线：<http://news.cri.cn/20170512/53089250-1a4f-204f-35ca-a1a5ad8ebb29.html>，2019-12-20。

③ 《俄罗斯支持巴勒斯坦建国》，载人民网：<http://tv.people.com.cn/GB/166419/13767511.html>，2019-12-20。

④ Указ Президента Российской Федерации от 30.11.2016 г. № 640，<http://kremlin.ru/acts/bank/41451/page/2>，2019-12-20。

⑤ Россия—наблюдатель в составе ОИС，<https://russia-islworld.ru/novosti/rossia-novyj-clen-ois>，2019-12-20。

题部长级接触小组代表团,对方报告了东耶路撒冷和被占领土局势,强调了伊合组织与俄罗斯加强沟通的必要性。<sup>①</sup>近年来,欧盟的自顾不暇与美国特朗普政府的搅局,客观上又为俄罗斯与伊合组织共同推进中东和平进程提供了新机遇,对于特朗普政府相继推出的承认耶路撒冷为以色列首都、承认以色列对戈兰高地的“主权”及“世纪协议”,俄罗斯除与巴勒斯坦、埃及、叙利亚等伊合组织成员国磋商外,还利用伊合组织轮值主席国机制,发展俄土与俄沙关系,以推进巴以和解。2019年5月31日,第14届伊合首脑会议通过的《麦加宣言》聚焦巴勒斯坦问题<sup>②</sup>。7月23日,俄罗斯外交部提出的《海湾集体安全体系的倡议》认定巴以冲突是影响地区安全的主要因素<sup>③</sup>,表明双方共同推进中东和平进程的新动向。

实际上,俄罗斯与伊合组织合作解决巴以冲突,有助于实现各自利益诉求。俄罗斯可在伊合框架内努力发挥中东和平“调停人”作用,重塑俄罗斯国家形象,扩大国际影响力,谋求实现其中东利益最大化。伊合可借力俄罗斯,增强伊斯兰世界在巴以问题上的话语权、统一伊合组织成员国在巴勒斯坦问题上的团结立场,以捍卫伊合组织创建初心。因此,合作解决巴以冲突将进一步增强俄罗斯与伊合组织战略互信,进而助力实现群我利益最大化。

### (三) 叙利亚危机

2012年8月,时任美国总统奥巴马宣布“阿萨德下台时间已到”,叙利亚危机进入历史拐点,俄罗斯与伊合组织展开双多边交流合作,采取军事反恐与政治和谈双轨举措,共同解决叙利亚危机。

一方面,俄罗斯参与中东地区反恐事务,与伊合组织加紧磋商叙利亚危机。2013年9月,俄罗斯采用“化武换和平”策略化解了叙利亚阿萨德政权遭外部武装推翻的威胁。2015年1月19日,俄罗斯与伊合组织在吉达召开首届打击国际恐怖主义磋商会议,探讨构建国际反恐合作法律框架的可能性。<sup>④</sup>

<sup>①</sup> “Press Release on Foreign Minister Sergey Lavrov’s Meeting with the Delegation of the OIC Ministerial Contact Group on Palestine and East Jerusalem”, [https://www.mid.ru/en/web/guest/maps/ps/-/asset\\_publisher/2l933xL2DJGI/content/id/968302](https://www.mid.ru/en/web/guest/maps/ps/-/asset_publisher/2l933xL2DJGI/content/id/968302), 2019-12-20.

<sup>②</sup> 《伊斯兰合作组织首脑会议重申巴勒斯坦建国权利》,载新华网:[http://www.xinhuanet.com/2019-06/01/c\\_1124572252.htm](http://www.xinhuanet.com/2019-06/01/c_1124572252.htm), 2019-12-23.

<sup>③</sup> 《海湾集体安全体系的倡议》,МИД представил концепцию коллективной безопасности в Персидском заливе, <https://ria.ru/20190723/1556815625.html>, 2019-12-23.

<sup>④</sup> МИД; РФ и ОИС провели первые консультации по противодействию международному терроризму, <https://tass.ru/politika/1705519>, 2019-12-23.



双方于6月11日在莫斯科就开展反恐合作达成共识。9月，俄罗斯与伊拉克、伊朗、叙利亚共同组建反恐新联盟，旨在“收集有关极端组织‘伊斯兰国’及其从属组织的信息”并予以军事剿灭。同年9月30日，阿萨德总统致函普京总统请求军事援助。当时，普京政府应阿萨德总统求助出兵叙利亚，但面临两大挑战：其一，俄罗斯出兵是否会引起中东国家尤其是沙特反对。一旦出现沟通不利而引发外交孤立，俄罗斯将失去几乎所有中东政治资本；其二，俄罗斯出兵是否在达成既定目标后能及时脱身，否则会陷入中东泥潭而难以自拔。欲破解这两大挑战，俄罗斯须充分利用伊合平台开展战略沟通，以保障俄罗斯军事干预叙利亚危机的战略意图不被伊合重要成员国误解甚至抹黑。为此，俄罗斯在2015年前后与伊合组织交往频次由年度4~5次翻番高达8次，着力营造出“大敌当前”气氛，使伊合成员国相信：俄罗斯出兵叙利亚，既维护了俄罗斯在叙利亚的利益，还通过挫败西方借教派矛盾谋霸权私利的阴谋而维护了伊斯兰世界利益。在军事干预叙利亚危机取得成效后，2016年3月和2017年末，俄罗斯两次宣布俄军主力撤出叙利亚，向外界传递出俄罗斯与伊斯兰国家是“真朋友”的明确信号，与美国对其中东盟友的背信弃义形成鲜明对比。另一方面，俄罗斯与伊合组织成员国共同推进叙利亚政治重建。2015年10月，俄方提议邀请阿盟与伊合加入在维也纳进行的叙利亚问题谈判。2017年1月，俄罗斯与土耳其、伊朗创建了阿斯塔纳和谈机制。2018年1月，在俄罗斯索契举行了叙利亚全国对话大会，决定成立叙利亚宪法委员会，迈出了叙利亚政治重建关键一步，俄罗斯也借此提升了在叙利亚重建中的话语权。从某种意义上讲，参与解决叙利亚危机实为俄罗斯“重返中东”提供了一个进入中东的“理由”，普京政府“重返中东”的战略意图借此得以策略性付诸实施，为俄罗斯与伊合组织群我利益建构提供了新动能。

总之，从参与治理车臣问题到推进解决巴以冲突，再到有效缓解叙利亚危机，俄罗斯不仅借伊合组织多边平台向伊斯兰世界释放善意、消除历史隔阂，还与伊合组织重要成员国在务实合作中增进了战略互信，更使普京政府“重返中东”的战略诉求付诸实践并见实效，为双方探索实现利益最大化的现实路径提供了历史逻辑与成功经验。

## 利益建构：俄罗斯与伊合组织的合作机制建设

利益是国家与国际组织关系发展的重要内驱力，利益博弈贯穿于二者合

作实践中。若博弈双方关注的是绝对收益,则会达成合作性协议;若博弈双方关注的是相对收益,则会通过协调获得各自利益最大化。其中,国际组织中国家利益的协调又至关重要。俄罗斯与伊合组织通过探索机制化合作路径来谋求实现利益最大化,且集中体现在经济、人文、安全等领域。

### (一) 经济领域:喀山经济峰会

自2009年起,鞑靼斯坦共和国每年举办喀山经济峰会<sup>①</sup>,邀请俄罗斯与伊合成员国政要、经济领袖参会,研讨全球经济、俄罗斯与伊合成员国经济合作等议题。<sup>②</sup>喀山经济峰会初衷是为鞑靼斯坦共和国招商引资。自2009~2019年间,参会国家(由18个扩为72个)与参会代表(由250人增为3500人)激增,峰会规模不断扩大。峰会议题由俄罗斯伊斯兰金融向全球伊斯兰金融、伊合成员国在俄罗斯投资向伊合成员国粮食安全、经济合作向治理领域等逐渐拓展,峰会变成俄罗斯与伊合重要成员国建立良好关系以塑造俄罗斯国际形象的平台。峰会由战略峰会、投资峰会、伊斯兰经济与金融峰会3个分会场构成,旨在深化俄罗斯与伊斯兰世界的交流合作。

喀山经济峰会内涵定位逐步明晰,折射出俄罗斯与伊合组织共同应对挑战的事实。2008年全球次贷危机爆发后,伊斯兰金融稳定性引发各国高度关注,俄罗斯意识到本国金融稳定与穆斯林地区经济环境改善离不开伊斯兰金融支持,中东伊斯兰金融资金可助力俄罗斯改善其穆斯林地区投资环境。因此,喀山经济峰会首先关注金融和经济议题。因阿拉伯剧变的爆发与2008年次贷危机引发的粮食价格上涨有关,“食品安全”便成为2011年第七届全球伊斯兰经济论坛、伊合外长理事会的重要议题。喀山经济峰会不断拓展议题内涵,丰富交流模式。2012年峰会的双边会谈讨论了俄罗斯政府、商业团体与伊合组织代表合作问题,圆桌会议讨论俄罗斯与伊合组织国家经济联系发展中的国际媒体角色、政府与社会组织在不同种族关系上的治理经验、利用

---

<sup>①</sup> 喀山经济峰会几易其名,2009年会议名称为“伊斯兰商贸与金融国际峰会”(Международный Саммит Исламского Бизнеса и Финансов)、2012年改为“第四届俄罗斯与伊合组织国家经济合作国际峰会”(IV Международного саммита: Экономическое сотрудничество России и стран ОИС)、2014年改为“第六届俄罗斯与伊合组织国家喀山国际经济峰会2014”(VI Международный экономический саммит России и стран ОИС KazanSummit-2014)、2016年确定为“俄罗斯-伊斯兰世界喀山国际经济峰会”(Международный экономический саммит «Россия-Исламский мир: KazanSummit»)并沿用至今。

<sup>②</sup> “About ‘Russia - Islamic world: KazanSummit’”, <http://www.kazansummit.com>, 2019-06-24.

伊斯兰机构举行慈善行为的理论与实践等问题。<sup>①</sup> 2016年峰会特设“智慧城市”和“智慧社区”议题，2018年峰会增设了伊合组织青年外交官论坛、伊合成员国青年企业视频展示会、鞑靼斯坦共和国工业博览会等，讨论内容贴近俄罗斯本国现实问题。<sup>②</sup>

峰会议题与规模的变化表明俄罗斯与伊合组织的交流合作不断深化。其一，峰会为俄罗斯与伊合成员国带来了大量商机。历经8年讨论，2017年俄罗斯批准了首笔来自伊斯兰银行的金融交易，2018年2月俄罗斯允许在国内发行伊斯兰债权券。在2018年峰会上，俄罗斯对外经济银行与阿联酋银行共建“俄罗斯商业平台”（русский бизнес – деск），为鞑靼斯坦共和国提供商业咨询与贷款服务。其二，峰会为俄罗斯与伊合成员国搭建了信息沟通平台。峰会专设问卷调查与企业家访谈，如2018年峰会邀普华永道公司就伊斯兰金融、俄罗斯清真食品品牌、鞑靼斯坦清真食品产业等问题对3000名业界精英作问卷调查<sup>③</sup>，对俄罗斯穆斯林地区发展与政策走向极具影响力，有助于俄罗斯政府与穆斯林社区形成良性互动，助力俄罗斯与伊合成员共享信息、扩大共识、促进合作。为此，普京总统认为在许多伊斯兰国家面临严峻问题之际，喀山经济峰会让“伊斯兰世界可以完全地信任来自俄罗斯的帮助和支持”。时任伊合秘书长欧塞敏（Rahman Al – Othaimen）也认为，峰会“为双方人民提升福祉带来了更多机会，加强了彼此的关系。”<sup>④</sup> 由此，喀山经济峰会立足经济议题，但又不囿于经济领域。俄罗斯与伊合组织通过峰会的机制化建设探索了实现群我经济利益最大化的新路径。

## （二）人文领域：国际伊斯兰论坛

“国际伊斯兰论坛”，历经“全俄穆斯林论坛”到“俄罗斯国际伊斯兰论坛”，直至“国际伊斯兰论坛”的历史变迁。由俄罗斯穆夫提大会主办的“全俄穆斯林论坛”于2011年更名为“俄罗斯国际伊斯兰论坛”后，衍化为两个论坛：全俄穆斯林论坛成为俄国内穆斯林交流机制，而俄罗斯国际伊斯兰论坛则成为俄与伊斯兰国家交流机制。2015年该论坛首次在境外伦敦举办，

① 《2012年喀山经济峰会日程》，<https://ria.ru/20120517/650920803.html>，2019-06-24。

② 《2018年喀山经济峰会日程》，[https://kazansummit.ru/upload/Проект\\_программы\\_Kazan\\_Summit\\_2018%20со%20спикерами\\_new.pdf](https://kazansummit.ru/upload/Проект_программы_Kazan_Summit_2018%20со%20спикерами_new.pdf)，2019-06-24。

③ See <http://kazan.cv9.ru/result.php?lang=ru&group=all>，2019-06-24。

④ 参见喀山经济峰会首页中的普京讲话，[https://kazansummit.ru/О\\_Саммите\\_говорят](https://kazansummit.ru/О_Саммите_говорят)，2019-06-24。

并将“俄罗斯国际伊斯兰论坛”更名为“国际伊斯兰论坛”，表明该论坛已从由俄罗斯主导的国际伊斯兰交流平台转为具第三方独立性的话语平台。2005~2018年间，国际伊斯兰论坛主办了6届全俄穆斯林论坛（2005~2010年）、4届俄罗斯国际伊斯兰论坛（2011~2014年）、4届国际伊斯兰论坛（2015~2018年），并凸显几个重要特点：其一，论坛每年都举办，地点由俄罗斯下诺夫哥罗德移至莫斯科再移至英国、法国、芬兰等。论坛名称逐渐固定，表明俄罗斯与伊斯兰世界人文交流机制建设逐渐成熟，颇具话语品牌发展趋势。其二，论坛主题设置与举办地形成对应关系，如在俄罗斯境内举办，设置了俄罗斯穆斯林宗教信仰、公民认同、社会稳定、启蒙教育、社区治理、穆斯林团结、乌玛社会化及独联体国家穆斯林社区治理与现代化等议题。在俄罗斯境外举办，设置了宗教与价值沟通、伊斯兰人道主义思想与当代世界、伊斯兰与全球化等议题。境内外不同议题设置，表明对话主体的多元化带动了对话内容的广度与深度。其三，论坛初衷是对外宣传俄罗斯穆斯林社会治理成效，塑造俄罗斯良好的国际形象。但随着论坛机制的国际化推进，俄罗斯调整了论坛定位与等级并剥离了国内属性，使俄与伊斯兰世界话语交流机制得以独立运作，成为俄罗斯与伊斯兰世界开展文明对话的新平台。

普京总统曾在伊合峰会上表态：“俄罗斯永远不会允许自己同伊斯兰世界在国际问题上发生争吵，双方没有任何系统性、文明间的不相容。一个多民族和多宗教历史悠久的俄罗斯一直是伊斯兰世界的一部分。”<sup>①</sup>为此，一方面，俄罗斯借国际伊斯兰论坛与伊斯兰国家精英直接对话，因其反恐抑暴、和平合作的议题设置而引发共鸣，凝聚了反恐合作共识。另一方面，俄罗斯借国际伊斯兰论坛向伊斯兰世界作政策宣示，不仅从本国利益出发界定了恐怖主义等概念，还表明恐怖主义不应与任何宗教、文化或生活方式认同挂钩的立场，以及“在俄罗斯恐怖分子煽动伊斯兰恐惧症的企图完全失败”<sup>②</sup>的事实，凸显俄罗斯国内外联动的反恐策略。因此，在出兵叙利亚问题上，伊合组织

---

<sup>①</sup> “Points of the Address by the Minister of Foreign Affairs of the Russian Federation Mr. S. Lavrov at the XI Summit of the Organization of the Islamic Conference”, Dakar, March 13, 2008, [http://www.mid.ru/press\\_service/minister\\_speeches/-/asset\\_publisher/7OvQR5KJWVmR/content/id/345830](http://www.mid.ru/press_service/minister_speeches/-/asset_publisher/7OvQR5KJWVmR/content/id/345830), 2019-06-25.

<sup>②</sup> Выступление на X встрече глав государств и правительств Организации Исламская конференция, <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/22160>, 2019-06-25.

没有发表任何负面言论，表明借助双方运作良好的各类协商与对话机制在此问题上已达成某种默契。<sup>①</sup> 2017年7月28日，伊合组织官员赞誉普京是对伊斯兰世界和穆斯林释放最多善意的领导人。<sup>②</sup> 综上，国际伊斯兰论坛颇具规模，影响甚远，俄罗斯与伊合组织通过这一平台的机制化建设，增强了双方群我利益建构互信的基础。

### （三）安全领域：俄罗斯—伊斯兰世界战略愿景集团

全球化时代，国际组织能在全球安全治理中发挥重要作用的原因在于，它在树立规范、制定规划、交流信息、督促执行与成果反馈等方面，相比国家间合作更具优势。俄罗斯与伊合组织在安全领域合作也凸显多边合作更多优势。

2004年，由俄罗斯国家杜马牵头、议会派代表联合组建了“俄罗斯与伊斯兰世界：战略对话”机构，旨在提出发展俄罗斯与伊斯兰国家国际组织（首先是伊合组织）关系的立法保障倡议、参与伊斯兰世界一体化进程，以及为保障俄罗斯与伊斯兰世界政治经济精英对话创造条件。<sup>③</sup> 其中，俄罗斯—伊斯兰世界战略愿景集团（简称“集团”）是在该组织框架内变革而成，2006年由俄罗斯前总理普里马科夫牵头成立，包括来自27个伊斯兰国家的33个知名智库、组织及相关人员，以及前政府总理、前外交部长、东方学专家等<sup>④</sup>，通过关注世界与地区热点问题、俄罗斯与伊斯兰国家关系等议题，落实俄罗斯与伊斯兰国家协调打击国际恐怖主义、落实俄与伊斯兰世界战略伙伴关系。2009年集团在莫斯科设立秘书处，因阿拉伯剧变的爆发而暂更名为“俄罗斯与伊斯兰世界战略伙伴关系秘书处”。2014年普京总统重启集团，恢复原名，任命鞑靼斯坦共和国总统为集团主席，举办年度例会，议题包括反恐、去极端化、新闻合作、青年教育、俄罗斯与伊合成员国去极端化经验分享等。<sup>⑤</sup> 除年度例会外，自2015至2018年，集团与伊合组织共同举办了专题会议，包括伊斯兰教人士国际论坛、伊斯兰国家新闻工作者如何反对极端主

<sup>①</sup> Встреча с Президентом Сирии Башаром Асадом, <http://www.kremlin.ru/catalog/persons/120/events/50533>, 2019-06-25.

<sup>②</sup> “ОИС назвала Владимира Путина лидером, показавшим «дружеские» жесты исламу и мусульманам”, <http://rusisworld.com/religiya/ois-nazvala-vladimira-putina-liderom-pokazavshim-druzheskie-zhesty-islamu-i-musulmanam>, 2019-07-03.

<sup>③</sup> 王前：前引文，第76页。

<sup>④</sup> О Группе стратегического видения «Россия — Исламский мир», <https://russia-islworld.ru/temy/o-gruppe>, 2019-07-03.

<sup>⑤</sup> <https://russia-islworld.ru/o-gruppe/zasedania-gruppy>, 2019-07-03.

义论坛、伊斯兰国家新闻工作者如何助力文明合作论坛。此外，集团还举办了“阿依马托夫作品阅读：文明对话”论坛（2017年5月17日）和“文明对话：阿依马托夫（Чингиз Айтматов）文学遗产”国际圆桌会议（2018年3月23日）。集团还负责文化交流工作，将俄罗斯伊斯兰研究著作译成阿拉伯语、波斯语、土耳其语，将伊斯兰国家经典译成俄语等。

集团致力于促进俄罗斯与伊合组织安全合作，并具有如下几个特点：其一，从政府间安全合作拓展为相关领域多层次合作，如在新闻传播、宗教经典解读、青少年教育、经典互译等方面开展合作，增强反恐共识。其二，高频率、短日程、小聚焦的专题活动，有助于双方有效沟通与达成协作意向。自2015年起，集团多次举办小型专题活动，以减少对年度大型会议的依赖。其三，针对不同议题与俄罗斯国情变化确定不同办会地点，如2015年莫斯科峰会后，集团活动主要移至高加索地区，这既符合集团创办宗旨，还有助于宣传俄罗斯穆斯林社会治理成效。有些活动移至海外举办，表明集团机制建设的国际化发展趋势。因此，集团直击极端主义思潮，积极促进不同文化、宗教间对话，立足安全合作，彰显俄罗斯与伊合组织实现群我安全利益最大化的共同诉求。

综上所述，俄罗斯与伊合组织的群我利益建构包含个体与集体间的利益博弈。博弈多分为合作性与非合作性两大类，俄罗斯与伊合组织属于合作性博弈，博弈底线是坚守各自核心利益。俄罗斯的核心利益是：稳定国内穆斯林社会与去极端化、维持苏联在中东遗留的经济与军事利益，以及保障俄罗斯“重返中东”便捷通道中伊斯兰盟友利益。伊合组织的核心利益是：捍卫伊斯兰文明尊严与独立、维护伊斯兰国家和平、稳定与发展，以及早日解决巴勒斯坦问题这一“伊斯兰世界核心关切”。为此，俄罗斯与伊合组织借助经济、人文、安全三大机制平台开展交流、宣示政策、表达诉求、试探底线，在坚守各自核心利益与深化群我关系中不断博弈，并初见成效。2019年6月，俄罗斯外长拉夫罗夫会见伊合秘书长优素福·欧赛敏（Yousef Al-Othaimen）时，肯定“俄罗斯-伊斯兰世界喀山经济峰会”与“俄罗斯-伊斯兰世界战略愿景集团”的重要作用，“确定了致力于在现有国际法基础上解决巴勒斯坦问题的共识”<sup>①</sup>，表明俄罗斯与伊合组织探索机制化合作新路径取得了积极成

---

<sup>①</sup> Лавров отметил активную деятельность ГСВ “Россия – Исламский мир” на встрече с главой ОИС, <https://russia-isworld.ru/novosti/sergej-lavrov-provel-peregovory-s-generalnym-sekretarem-ois>, 2019-07-03.

效，且成为大国与国际组织合作性利益博弈的典型案列。

## 利益共同体建构：俄罗斯与伊合组织的合作趋势

俄罗斯与伊合组织群我利益建构已取得显著成效，但也存在一些问题。其中，因伊合组织内部管理松散、成员国不够团结而难以形成统一立场、“教派因素”造成伊合内部存在沙特与伊朗两大阵营隔阂，以及“美欧因素”所致伊合主要成员国间错综复杂的利益冲突，使得俄罗斯与伊合组织存在多边倡议多而务实合作少、双边合作成效高于多边合作成效、突发性协作多于机制性合作等问题。但近年来，俄罗斯与伊合组织加强了利益共同体的建构，这是俄罗斯国内制度与国际制度良性互动的结果，更是俄罗斯与伊合组织合作利益博弈的结果，有助于解决双方务实合作中存在的问题。

第一，《俄罗斯外交部—伊合组织秘书处合作框架协议协定》（*Рамочное Соглашение О Сотрудничестве Между Мид РФ И Генеральным Секретариатом ОИС*）的签署为双方群我利益建构提供了一个新动能。在2005年成为伊合观察员国后，俄罗斯与伊合组织关系却一路走低，这与梅德韦杰夫政府收缩中东政策有关。2012年普京重任总统后开始调整俄罗斯中东政策，重修俄罗斯与伊合关系，叙利亚危机恰为双方合作提供了新机遇<sup>①</sup>。一般而言，国际组织多“通过给各成员国提供对话和交流载体，提高国际信息透明与共享，并减少各国决策行为的不确定性，从而有效促进国际合作。”<sup>②</sup>在俄罗斯看来，伊合组织具有三个比较优势：一是俄罗斯可借伊合获取中东各国全面且客观信息作决策参考；二是俄罗斯可借伊合获得军事介入中东地区纷争的合法依据；三是俄罗斯可借伊合推进全球性议题来巧妙规避“重返中东”战略意图。因此，2013年10月1日，俄罗斯外长拉夫罗夫与时任伊合秘书长伊萨诺格卢（*Ekmelddin Ihsanoglu*）签署了《俄罗斯外交部—伊合组织秘书处合作框架协议协定》，包括建立定期年度磋商关键机制、特别关注协调跨文化跨宗教关系、保护和促进世界宗教共有传统道德价值观等内容。这一协定的签署，为加强双

<sup>①</sup> 王宝龙：《俄罗斯人叙利亚战争的能源地缘政治因素》，载《阿拉伯世界研究》2018年第3期，第99页。

<sup>②</sup> 阎学通等：前引书，第271页。

方合作奠定了法律基础,使双方得以在该框架协议内重启务实合作。2011~2019年间,俄罗斯与伊合交往频次分别在2015年、2019年出现爆发性增长,表明增设新机制后俄罗斯与伊合组织的合作得以加速。

第二,俄罗斯与沙特关系的逐步好转,为俄罗斯与伊合组织群我利益建构提供了一个新契机。如果说介入叙利亚危机给俄罗斯“重返中东”提供了一个进入中东的“理由”,那么俄罗斯与沙特关系的好转则为它与伊合群我利益建构提供了一个新契机。一直以来,沙特与美国保持密切盟友关系,与俄罗斯若即若离,“九一一”事件对美沙关系影响甚大,两国战略同盟趋于松散,俄沙关系开始升温。在沙特看来,俄罗斯可充当其第二把“保护伞”,也是安排世界石油格局的理想合作伙伴;俄罗斯视沙特为其“重返中东”不可忽视的因素,沙特雄厚的石油资本还可助其经济发展一臂之力。随着近年俄罗斯经济的恢复,其复兴昔日大国地位的战略意图愈加凸显,中东便成为其对外交往优先方向之一。作为阿拉伯世界盟主与逊尼派领袖的沙特,在中东事务中发挥着重要作用,这就为俄沙两国战略关系迎来新转机提供了可能。<sup>①</sup>近年,随着“美退俄进”的中东地区大国竞争态势的日益明朗,沙特不能小觑俄罗斯借出兵叙利亚而强势“重返中东”的事实。2015年萨勒曼国王登基后积极发展沙俄关系,2016年6月18日,时任沙特副王储穆罕默德赴俄商讨欧佩克冻产协议,签署价值100亿投资谅解备忘录,并拟定沙俄石油联合出口战略。<sup>②</sup>2017年10月4日,沙特国王萨勒曼访俄,积极评价俄方所作的努力,支持叙利亚问题阿斯塔纳会谈,“寻求同俄罗斯继续开展合作,以实现国际原油市场的稳定。”<sup>③</sup>2019年10月14日,普京总统再访沙特,表明“加强两国关系的愿望,特别希望加强两国大型项目上的金融投资合作”,反映“两国在政治上开始出现更多相似立场”<sup>④</sup>的动向。2020年1月27日,“俄罗斯—伊斯兰世界战略愿景集团”在莫斯科举行小组会议,决定于2020年4月在沙

① 李志新:《困境与前景:俄罗斯与沙特战略关系述评》,载《现代军事》2017年第Z1期,第54~58页。

② 《沙特、俄罗斯结成能源盟友》,载人民网: [http://paper.people.com.cn/zgnyb/html/2015-06/29/content\\_1582242.htm](http://paper.people.com.cn/zgnyb/html/2015-06/29/content_1582242.htm), 2019-12-25。

③ 《建交后首次访俄,沙特国王豪掷30亿美元买军备》,载观察者网: [https://www.guancha.cn/Neighbors/2017\\_10\\_06\\_429931.shtml](https://www.guancha.cn/Neighbors/2017_10_06_429931.shtml), 2019-12-25。

④ 《普京送沙特国王矛隼,两国签下百亿美元大单》,载观察者网: [https://www.guancha.cn/international/2019\\_10\\_15\\_521316.shtml](https://www.guancha.cn/international/2019_10_15_521316.shtml), 2019-12-25。



特举办集团第六届年会，表明俄罗斯非常重视沙特在伊斯兰世界特殊地位。<sup>①</sup>

俄沙关系的改善不仅为俄罗斯增强中东事务话语权提供了便利，还使俄罗斯与伊合组织群我利益建构进入历史新阶段。在伊合组织框架内，俄、沙就有关问题相互磋商、协调立场，带动多边关系进入上升期，2011～2019年间双方互动频密。其一，形式多样，渠道多元。例如，俄罗斯外长在联大期间会见伊合秘书长与出席伊合外长会议、俄罗斯举行伊斯兰教历新年招待会，以及俄罗斯驻伊合代表会见伊合秘书长等。其二，研讨内容直面难题，关注热点议题。例如，在叙利亚危机前后，双方围绕耶路撒冷问题、教派分歧、叙利亚危机、反恐合作、机制化平台建设等展开磋商，其中叙利亚问题的关注度最高。<sup>②</sup> 得益于2013年10月《俄罗斯—伊合组织合作框架协议》的签署，俄罗斯授予伊合秘书长伊萨诺格卢“促进国际合作”奖章，感谢他为俄罗斯与伊合组织合作所付出的努力。<sup>③</sup> 正是在俄沙关系好转背景下，俄罗斯与伊合组织交流合作日趋务实且具有可持续性，伊合重要成员国日益重视对俄罗斯关系，埃及、土耳其、约旦等国领导人于2017年先后访俄即为明证，反映俄罗斯与伊合组织双多边关系进入良性互动新阶段，有助于发挥伊合在全球伊斯兰难题治理中话语引领作用，也有助于扩大俄罗斯在全球伊斯兰难题治理中的国际影响力。

第三，俄罗斯倡导建立中东安全利益共同体，为俄罗斯与伊合组织群我利益建构提供了一个新方案。目前，伊斯兰世界“还没有一个真正意义上的核心国家，或者说还没有出现一个能够无争议的领导穆斯林团体、制定跨团体行为准则及保护穆斯林群体利益的国家”<sup>④</sup>，伊合组织亦无法实现“统一反以反美欧立场、团结伊斯兰国家”的创建初衷。其中，“美欧因素”与“教派因素”使沙特、伊朗、巴基斯坦、土耳其、马来西亚等伊合重要成员国形成错综复杂的利益格局，牵制了伊合组织的发展，也成为影响俄罗斯“重返

---

① О проведении VI ежегодного заседания Группы стратегического видения «Россия – Исламский мир», <https://russia-islworld.ru/temy/o-provedenii-vi-ezegodnogo-zasedania-gruppy-strategicheskogo-videnia-rossia-islamskij-mir>, 2019-12-25.

② 参见俄罗斯外交部网站：<https://www.mid.ru/ru/home>, 2019-12-25。

③ МИД РФ и генсек Организации исламского сотрудничества подписали рамочное соглашение о взаимодействии, <https://tass.ru/politika/684432>, 2019-12-25.

④ Turan Kayaoglu, *The Organization of Islamic Cooperation: Politics, Problems, and Potential*, Routledge, 2015, p. 40.

中东”的障碍因素，尤其是美国总统特朗普公然搅局中东和平进程的内因是“犹太因素在特朗普团队内部发挥着强大的影响力”，外因是“特朗普希望通过打造更为紧密的美以联盟，应对俄罗斯‘重返中东’的对外战略。”<sup>①</sup>因此，消除这两个障碍性因素，符合俄罗斯与伊合组织群我利益。2015年4月16日，俄罗斯外长拉夫罗夫在第四届莫斯科国际安全会议上强调，世界上一些国家试图通过加剧逊尼派和什叶派分歧以实现其政治利益，这加大了伊斯兰世界分裂的风险。<sup>②</sup>俄罗斯总统普京对此表示，俄罗斯在中东和伊斯兰世界存在的迫切性正在日益提升，俄罗斯将一以贯之地坚持维护伊斯兰世界团结的路线。<sup>③</sup>其中，巴勒斯坦问题不仅是伊合组织捍卫该组织创建初心的旗帜，也是俄罗斯削弱美欧在中东利益、加快其“重返中东”的抓手。因此，巴勒斯坦问题成为俄罗斯与伊合组织应对“美欧因素”与“教派因素”干扰的关键变量。

在近年巴以问题重回国际关注视野之际，作为中东地区根源性问题，巴以冲突已陷入“美以—伊斯兰世界”二元对立的思维定式而难以破解。联合国安理会常任理事国席位与中东盟友的传统关系是苏联留给俄罗斯中东外交的重要遗产。俄罗斯介入巴以问题，使伊斯兰世界找到了反对美国袒以压巴、校正中东和平进程方向的支持者，伊合组织需借俄罗斯多重政治资源（联合国五常之一、中东四方机制主导方之一、伊合组织观察员国之一）来重启中东和平进程以应对美国特朗普政府搅局所带来的新挑战。2017年12月13日，伊合组织在土耳其举行特别首脑会议，发表公报宣布了包括承认东耶路撒冷为巴勒斯坦国首都在内的多项举措，以回应美国此前承认耶路撒冷为以色列首都的决定。2019年5月31日，第14届伊合首脑会议通过的《麦加宣言》聚焦巴勒斯坦问题，抗议“任何国家承认耶路撒冷为以色列首都的决定都被视作无效”“要求以色列从被占领的叙利亚戈兰高地完全撤出，并根据联合

---

① 《美国中东和平新计划：“世纪协议”还是“世纪交易”》，载中国青年网：[http://news.youth.cn/gj/202002/t20200206\\_12186746.htm](http://news.youth.cn/gj/202002/t20200206_12186746.htm)，2020-02-19。

② “Foreign Minister Sergey Lavrov’s Remarks at the 4th Moscow International Security Conference”，Moscow，April 16，2015，[http://www.mid.ru/web/guest/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/1174908](http://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/1174908)，2019-12-26。

③ 参见2013年10月22日普京在乌法会见俄罗斯精神宗教管理局穆夫提的讲话，Уфимские тезисы 2013 года，<https://russia-isworld.ru/o-gruppe/ufimskie-tezisy/ufimskie-tezisy-2013>，2019-12-26。

国安理会第 242 号和第 338 号决议，回到 1967 年中东战争前的边界。”<sup>①</sup> 2019 年 7 月 23 日，俄罗斯外交部提出了“海湾集体安全体系的倡议”，认定“阿拉伯—以色列冲突仍然是该地区不稳定的主要因素之一。”<sup>②</sup> 伊合组织与俄罗斯不约而同地重申巴勒斯坦问题，并纳入集体安全体系内解决，成为破解中东和平困境的新策略。

目前，俄、美在中东的“一进一退”使得中东地区竞争格局悄然生变，为俄罗斯与伊合组织建构安全利益共同体提供了新机遇。在与叙利亚、伊朗等国家共同缓解了叙利亚危机后，俄罗斯又借俄沙关系转暖来拉近与逊尼派伊斯兰国家关系。2019 年 7 月 23 日，俄罗斯公布了“海湾集体安全体系的倡议”，旨在为海湾地区建立一个真正包容性区域安全体系，以防范这一地区军事、政治动荡及恐怖威胁可能对世界产生的负面影响；强调这是在联合国安理会领导下建立的一个联合反恐联盟，除海湾国家外，俄罗斯、中国、美国、欧盟、印度和其他有关国家都将参与进来。<sup>③</sup> 为此，俄罗斯外交官员建议，“通过双边和多边磋商（包括阿拉伯联盟、联合国、伊合组织等）启动集体安全制度”。<sup>④</sup>

当下，尽管俄罗斯与伊合组织合作备受“美欧因素”与“教派因素”的牵制，但伊合组织捍卫组织创建初心、谋求成员国和平与发展、治理伊斯兰难题等利益诉求，与普京政府推进中东和平进程、“重返中东”、削弱美欧中东外交战略等利益诉求高度契合，并能在中东安全利益共同体建构中获得最大利益公约数。因此，《俄罗斯—伊合组织合作框架协议协定》的签署、俄沙关系的改善，以及俄罗斯提出的《海湾集体安全体系的倡议》，会进一步密切双方利益共同体的建构，抗击面临的各种共同挑战与威胁，解决区域纷争以及共通性问题。

## 结 语

在研究了俄罗斯与伊合群我利益建构的合作实践、机制建设及发展趋势

---

① 《伊斯兰合作组织首脑会议重申巴勒斯坦建国权利》，载新华网：[http://www.xinhuanet.com/2019-06/01/c\\_1124572252.htm](http://www.xinhuanet.com/2019-06/01/c_1124572252.htm)，2019-12-30。

② 《海湾集体安全体系的倡议》，МИД представил концепцию коллективной безопасности в Персидском заливе，<https://ria.ru/20190723/1556815625.html>，2019-12-23。

③ 同上文。

④ 同上文。

后发现,在建构国家与国际组织群我利益中有三方面因素至关重要:首先,身份认同是群我利益建构的前提。身份是一个在历史和现实语境下变迁的建构过程。身份决定利益,利益是动态与流动的一个认同变量且能够被建构,国家构建集体身份需要一个对话平台,借此平台与他者交流而产生群我间独有情感与记忆,这样才能生成共有认知和集体身份认同。俄罗斯与伊合组织开展交流合作,系国家与国际组织构建群我身份的过程,在双多边交流合作中淡化了不良历史记忆、建构了“朋友”身份认同,并在合作解决叙利亚危机中结成了彼此信赖的安全伙伴关系,为俄罗斯与伊合组织群我安全利益共同体建构夯实了认知基础。其次,信息沟通是规避误读群我利益诉求的关键。国际组织“通过给成员国提供对话和交流载体,提高国际信息透明与共享,并减少各国决策行为的不确定性,从而有效促进国际合作”<sup>①</sup>,使其多边合作可对冲利益攸关方国内在野力量、立法机构和社会团体对合作的疑虑或反对,使合作成为各方优势策略。俄罗斯需要伊合组织这一全球性对话平台来为俄中东外交提供信息反馈与政策沟通渠道,避免误读信息和决策失误,使伊合组织最终能为俄罗斯中东外交“保驾护航”,信息沟通尤其是有效信息的对称性沟通,为俄罗斯与伊合组织建构群我利益增强了互信基础。最后,国家利益是群我利益建构的核心目标。国家与国际组织的合作,本质上是借国际组织平台来实现成员国的国家利益,也是成员国谋求国家利益与地区利益、全球利益遇合的博弈,国家与国际组织互动中国家利益的核心地位无法撼动。俄罗斯与伊合组织的双多边交流合作,不仅维护了俄罗斯与伊合组织各自的核心利益,还维护了伊合组织重要成员国的国家利益,尤其俄沙关系转暖使俄罗斯与伊合组织群我利益建构进入顺畅期,更使最符合各国安全利益诉求的包容性安全利益共同体建构成为可能。

俄罗斯与伊合组织的关系,对大国中东外交、大国与国际组织合作,以及大国参与治理全球伊斯兰难题等也提供了典型案例,对中国发展与伊合组织伙伴关系亦具借鉴意义。在中国推进“一带一路”建设中,需要与伊斯兰世界开展交流合作。如何与伊合组织建构身份认知、深化利益建构、探索机制化路径以及建构利益共同体等,都将是我们与伊斯兰国家推进构建“人类命运共同体”所必须面对的重大现实问题。

<sup>①</sup> 阎学通等:前引书,第271页。

## The Relationship between Russia and the Organization of Islamic Cooperation: The Perspective of “In – Group Identity” Interests Construction

*Ma Lirong & Jiang Lanhui*

**Abstract:** The relationship between Russia and the Organization of Islamic Cooperation (OIC) has become a typical case of cooperative interests game between great power and international organizations. By participating in the governance of the Chechnya issue, the Palestine – Israel conflict and the Syrian crisis, Russia has played down its bad historical memory in the Islamic world and constructed its “friend” cognition with the Islamic world; through the institutional building such as Kazan Economic Summit, the Muslim International Forum, Group of Strategic Vision “Russia – Islamic World”, Russia has explored a path that can maximize the interests of both Russia and the OIC. Although the “In – Group Identity” interests construction of Russia and the OIC has achieved practical results, some problems still remain. Through the signing of cooperation agreement between Russian Ministry of Foreign Affairs and the secretariat of OIC, the improvement of relationship between Russia and Saudi Arabia and the proposal of Gulf security organization, the construction of a community of shared interests shall be greatly promoted. It is found that in the process of Nation – International Organization “In – Group Identity” interests construction, identity, information communication, national interests are the three most important elements.

**Key Words:** Interests Construction; Russia; OIC; In – Group Identity; Identity; A Community of Shared Interests

(责任编辑：樊小红 责任校对：詹世明)