

## 巴西对非洲关系的演变及其特点

徐国庆

**内容提要** 巴西与非洲建立联系的时间较早。从16世纪到20世纪末,巴西对非关系的态度在重视与疏远之间徘徊。2003年卢拉执掌巴西政权后,巴西出于重视国内非洲裔人的平等权益、扩大经济发展空间和追求独立外交等因素的考虑,日趋重视对非关系,并大幅调整对非政策。此举不但巩固了巴西与非洲关系的政治、经济与文化基础,而且扩大了巴西的国际影响力。卢拉政府的对非政策被其继任者罗塞夫总统所继承。巴西对非关系在长期演变中主要体现了三大特点,即对非关系受国际体系、国内经济社会状况等因素的综合影响;葡语非洲国家在巴西对非关系中占据重要地位;巴西在对非合作的领域优势明显。

**关键词** 南南合作 巴非关系 卢拉 罗塞夫

**作者简介** 徐国庆,中国社会科学院西亚非洲研究所助理研究员(北京 100007)。

21世纪以来,非洲大部分国家政局趋于稳定,经济发展迅速。世界主要大国出于各自利益的考虑,相继调整对非政策,制定对非战略。对于极具经济潜力,且以大国地位为发展理念的新兴大国巴西而言,非洲地位更是不可忽视。对巴西与非洲关系的全面考察,不但有利于我们对巴西外交战略的理解,而且有利于把握巴西对非政策的未来发展趋势,从而为中国制定对非政策、深化对非合作提供启示与借鉴。

### 巴西与非洲关系的历史回顾

16世纪至21世纪初巴西与非洲关系发展演变,大致可分为4个阶段:

### (一) 殖民统治下巴西与非洲交往频繁 (16至19世纪早期)

16世纪时,巴西和非洲东西沿岸部分地区皆处于葡萄牙的殖民统治下。为开发巴西甘蔗种植园,首批非洲人奴隶在1538年从安哥拉被输送到巴西。<sup>①</sup>此后,越来越多的非洲奴隶被贩运到巴西。据估计,到1888年奴隶制在巴西被最终废除之际,从非洲输送到巴西的奴隶数量高达350万~360万,<sup>②</sup>占同期从非洲贩运到美洲的奴隶总数的38%。<sup>③</sup>他们大多来自现今多哥到尼日利亚一带的非洲西海岸地区,少数来自莫桑比克等地。频繁的奴隶贸易,不但促进了巴西的开发,而且为巴西的烟草、黄金、糖等商品开辟了市场,推动社会、政治与文化等领域的交流。一些巴西人士甚至还成为葡萄牙在非洲殖民地的行政官员。但巴西与安哥拉等非洲国家关系的深入,却在一定程度上淡化了非洲国家与殖民宗主国葡萄牙之间的关系,从而引起葡萄牙的不满。

### (二) 巴西淡化对非关系 (19世纪早期至20世纪70年代中期)

1822年,巴西宣布独立,并表示有意将安哥拉作为巴西的海外省。巴西的意愿不但遭到殖民大国英国的反对,而且遭致葡萄牙的抵制。为维护自身利益,英国表示反对独立的巴西与安哥拉、莫桑比克等建立直接的政治联系,反对巴西与安哥拉建立联盟。在英国的调解下,1826年,葡萄牙签署承认巴西独立的条约,其中第三款规定巴西帝国陛下承诺不接受任何葡萄牙殖民地加入巴西帝国的建议。<sup>④</sup>随着奴隶贸易的终结,加之19世纪晚期欧洲殖民主义瓜分非洲狂潮的展开,巴西逐渐疏远与非洲国家关系,转而重视发展与拉丁美洲、欧洲和北美国家的外交关系。<sup>⑤</sup>

第二次世界大战后,特别是20世纪60年代,面对非洲国家的独立浪潮,巴西在调整对非政策上进行了一些尝试。在夸德罗斯政府(1961年1~8月)和古拉特政府(1961~1964年)期间,巴西开始在美、苏两大对立集团之间寻找“第三条道路”,支持殖民地的自决。之后,巴西还在加纳、塞内加尔和

① Ronald H. Bayor, *Multicultural America: An Encyclopedia of the Newest Americans*, ABC-CLIO, LLC, p. 159.

② “Bridging the Atlantic: Brazil and Sub-Saharan Africa South-South Partnering for Growth”, Dec. 14, 2011, p. 27, see <http://blogs.worldbank.org>, 2012-04-22.

③ Edna Maria Santos Roland, “The Economic of Racism: People of African Descent in Brazil”, Seminar on the Economics of Racism Geneva, November 24-25, 2001, p. 13.

④ “Bridging the Atlantic: Brazil and Sub-Saharan Africa South-South Partnering for Growth”, Dec. 14, 2011, p. 29, see <http://blogs.worldbank.org>, 2012-04-22.

⑤ *Ibid.*, p. 26.

尼日利亚开设使馆，但巴西此种“亲非洲”政策的成效甚微，且执行时间较短。其主要原因有：一是巴西仍旧将发展与先前宗主国葡萄牙的关系视为对非关系的重要环节。自1951年以来，葡萄牙正式承认其殖民地为海外省。1964年成立的巴西布兰科军事政权，亦表示支持拒绝非殖民化的葡萄牙政权，提出建立非洲-葡萄牙-巴西共同体，并与葡萄牙签署商业条约。据此，葡萄牙向巴西开放其在非洲殖民地的港口。<sup>①</sup> 作为对葡萄牙的支持，1973年，巴西反对联合国承认葡属殖民地几内亚比绍单方面宣布独立的决议。<sup>②</sup> 二是巴西将商业利益作为其对外关系的重要内容。这驱使巴西视其与那些在非洲拥有或曾经拥有殖民地的欧洲国家的关系为优先对象，以吸引这些国家对巴西的投资，推动国家工业的发展。1964~1967年期间，巴西推行与美国“自动结盟”政策。<sup>③</sup> 为防止共产主义在南美扎根，巴西甚至加强了与坚持种族隔离政策的南非的经贸合作关系。三是尽管巴西在1888年废除奴隶制，但在很长时间内，巴西社会继承了奴役制度下发展起来的种族关系模式。非洲裔巴西人处于边缘地位，在制定巴西新的外交政策时，竟然没有非洲裔的职业外交家参与，在巴西的大学里，几乎没有研究非洲大陆的历史与文化的专家等，<sup>④</sup> 这些都限制了巴西与非洲关系的发展。

### （三）巴西开始重视对非合作（20世纪70年代中期至80年代中期）

为保持经济的持续发展，减少1973年“石油危机”和世界性经济危机的冲击，70年代中期，巴西对外交政策作了重大调整，实施“负责的实用主义”。强调巴西“属于第三世界，拉美和非洲是它对外活动的‘优先地区’”。巴西政府不但在外交部设立非洲司，而且在未得到宗主国葡萄牙的承认之前，就在1974年转而承认几内亚比绍和佛得角的独立和主权，并与之建立外交关系。在1975年11月11日葡萄牙殖民者离开安哥拉的当日，巴西就率先承认安哥拉人民解放运动（MPLA）。1977年，巴西宣布放弃与美国的“自动结盟”政策，大力开展第三世界外交，同时推动建立国际政治经济新秩序，赞

① 贺双荣：《巴西现代化进程与国际战略选择》，载《拉丁美洲研究》2011年第5期，第24页。

② Gerhard Seibert, “Brazil in Africa: Ambitions and Achievements of an Emerging Regional Power in the Political and Economic sector”, p. 2, <http://www.nai.uu.se/ecas-4/panels/1-20/panel-8/Gerhard-Seibert-Full-paper.pdf>, 2012-05-06.

③ 贺双荣：前引文，第20页。

④ “Bridging the Atlantic: Brazil and Sub-Saharan Africa South-South Partnering for Growth”, Published Dec. 14, 2011, p. 30, see <http://blogs.worldbank.org>, 2012-04-22.

成南南合作,支持非洲葡语国家首脑会议达成的“在发展中国家之间进行横向合作”的协议。<sup>①</sup>1979年任职的巴西菲格雷多政府在“独立自主、相互尊重、平等互利”的基础上,与许多非洲国家建立和发展了合作关系。同非洲葡语国家、法语国家、英语国家的政治、经济、文化联系都有所加强。<sup>②</sup>1983年11月15日至21日,菲格雷多作为第一位正式访问非洲大陆的巴西总统,先后访问尼日利亚、几内亚比绍、塞内加尔、阿尔及利亚和佛得角等五国。

#### (四) 巴非关系相对冷淡 (20世纪80年代中期至21世纪初期)

1985年后,受外债危机和经济发展减缓等因素的影响,巴西对非关系再次陷入低谷,对非合作很大程度上仅限于石油供应国尼日利亚、葡语非洲国家、非洲经济强国南非等。1985年至1990年,非洲在巴西出口中的份额从7.9%降为3.2%,进口从13.2%降为2.8%。之后,在科洛尔政府(1990~1992年)与佛朗哥政府(1992~1995年)当政期间,巴西更是将外交政策的重点转向西方发达国家,重视拉美经济一体化,放弃非洲主义和第三世界主义,放弃多元化方针。<sup>③</sup>巴西驻非洲的外交官数量由1983年的34名减少到1993年的24名,而同期巴西却增加了驻欧洲、美洲的外交官数量。在之后卡多佐政府执政的8年时间里(1995~2002年),巴西还关闭了其驻亚的斯亚贝巴、达累斯萨拉姆、雅温得、金沙萨等地的使馆。<sup>④</sup>尽管出现1994年巴西军队首次参加在莫桑比克的联合国维和使命、1996年卡多佐总统访问南非,以及1996年巴西、葡萄牙、安哥拉等共同在里斯本成立葡语国家共同体(CPLP)等巴非关系发展中的重大事件,但双方关系仍然相对冷淡。另一方面,面对外贸连年逆差、国际收支严重失衡,失业率居高不下的局面,巴西推行华盛顿共识下的新自由主义改革,国外资本和商品大量涌入巴西,美国作为巴西最大的投资国,从而使美国顺理成章再次成为这一时期巴西对外关系的中心,巴西外交的独立性大打折扣。

总之,21世纪初期之前,非洲在总体上并没有在巴西外交中占据显著的地位。巴西与非洲的互动关系呈零星状态。基于文化联系和战略利益的需要,巴西对非合作具有一定的选择性,且以双边关系为主。巴西缺乏一个明确的、统一的对非洲政策。尽管如此,巴西与非洲确立的历史、文化与外交关系,

① 陈作彬:《从菲格雷多总统的非洲之行谈起》,载《拉丁美洲研究》1983年第6期,第31页。

② 参见同上文。

③ 吕银春:《巴西科洛尔政府外交政策的转变》,载《拉丁美洲研究》1990年第6期,第29页。

④ Gerhard Seibert, op. cit.

为 21 世纪后巴西与非洲关系的发展奠定了一定的基础。

## 卢拉政府时期的巴西与非洲关系

2003 ~ 2010 年, 为巴西卢拉政府执政时期。期间, 面对国内外局势的变化, 巴西日渐恢复对非洲的兴趣, 加强与非洲的文化、经济与外交关系, 从而使非洲成为巴西对外关系与国际议程的重要内容。巴西与非洲关系的基础更加巩固, 从而掀开了巴西与非洲关系历史的新篇章。

### (一) 卢拉政府重视对非洲关系的主要原因

1. 对国内种族问题认识的深入驱使巴西重新审视对非关系。

尽管在 20 世纪 50 年代, 巴西就兴起非洲黑人文化的重拾运动,<sup>①</sup> 但种族问题的讨论在巴西社会曾是个禁区。巴西官方一度认为本国内不存在种族歧视, 国内黑人所面临的任何困难是由于社会经济地位的差异, 而非种族主义所致。直到 1995 年, 巴西政府才改变对此问题的态度。当年, 卡多佐总统表示巴西存在一个更加现实的种族关系。<sup>②</sup> 为保障黑人的社会地位和公民权利, 1999 年, 巴西开始就设立“种族平等条例”议题展开讨论。受 2001 年的联合国第三次反对种族主义世界大会的影响, 巴西媒体开始更加全面彻底、公开的审视国内的种族不平等问题, 种族问题也由此史无前例被纳入国家政治议程。<sup>③</sup>

卢拉将其在 2002 年 10 月总统选举中的胜利, 很大程度上归功于获得巴西非洲裔人的支持。与卡多佐总统相比, 卢拉对种族问题的认识更趋具体化: 一是巴西存在严重的种族虐待和歧视。他表示黑人是巴西人口中失业和欠就业的最大群体, 巴西至少一半的人口, 包括黑人和大多数贫困者, 深受种族主义和歧视的伤害。二是巴西政府应在解决种族歧视问题上有所作为。他认为社会虐待和歧视不但是巴西历史与在巴西延续 4 个世纪的奴役制度的直接结果, 而且是公共政策的缺乏所致; 巴西政府不能在种族和种族主义问题上继续保持中立。<sup>④</sup> 三是非洲对巴西的发展功不可没。他表示巴西是建立在奴隶

① <http://www.douban.com/group/topic/23689932>, 2012-10-28.

② Sales Augusto dos Santos and Obianuju C. Anya, "Who Is Black in Brazil?", *Latin American Perspectives*, Vol. 33, No. 4, 2006, p. 33.

③ *Ibid*, p. 30.

④ Sales Augusto dos Santos and Obianuju C. Anya, *op. cit.*, p. 33.

贸易期间, 横跨大西洋来到巴西的非洲人的工作、汗水和血汗之上的,<sup>①</sup> 认为巴西作为世界上最大的葡语国家, 对非洲存在“历史债务”, 承诺加大对巴西非洲关系的关注力度, 重视巴西非洲裔人的角色。<sup>②</sup>

2. 非洲经济的快速发展适应巴西拓展经济发展空间的需求。

在1997~2002年的5年间, 巴西经济陷入困境, 被称为巴西“失去的5年”。为摆脱金融危机的阴影, 使国家经济走出不景气状态。巴西政府开始反思所实行自由放任的经济政策, 反对发达国家主导的全球化。<sup>③</sup> 卢拉总统一方面利用世界经济复苏的有利条件, 摈弃了前政府推行的新自由主义经济政策, 坚持改革, 实行宏观调控; 另一方面在外交政策上加大了对发展中国家的外交力度, 拓宽巴西在发展中国家的出口市场。2003年12月, 卢拉曾表示, “巴西向欧盟、美国的出口额占巴西出口总额的52%, 我们急需进一步拓宽出口市场, 因为这是一种创造就业、增加外汇收入的重要途径”。<sup>④</sup>

非洲日渐被巴西视为对外经济发展的新边疆。据联合国的预测, 2011年~2050年, 非洲人口将由10亿增至20亿, 其市场潜力不容忽视。<sup>⑤</sup> 根据国际货币基金组织的数据, 2000~2010年非洲地区国内生产总值平均增长率为5.5%, 远高于世界平均水平, 而在这之前的20年, 非洲的年均增长仅为2.4%。<sup>⑥</sup> 2003~2008年, 巴西经济取得在超过25年里的最好成绩, 经济年均增长达5%,<sup>⑦</sup> 2009年, 巴西与新兴国家的贸易额约占巴西外贸总额的60%, 比2008年提高4个百分点, 首次超过巴西与欧美国家的贸易额。加之, 多哈回合谈判僵持已久, 巴西与发达国家贸易磨擦加大、自由贸易谈判陷于僵局。为此, 巴西“希望打开新的空间”, 促进市场多元化。

与此同时, 卢拉更是明确指出, 20年后非洲将拥有13亿人口, 认为巴西企业家尽快开拓非洲市场、向非洲进行技术和工业输出; 否则, 中国等其他

① Avidlewis “In Africa, Brazil Takes a Different Track”, Reuters, February 2011, p. 3.

② “Bridging the Atlantic: Brazil and Sub-Saharan Africa South-South Partnering for Growth”, Dec. 14, 2011, p. 27, see <http://blogs.worldbank.org>, 2012-04-22.

③ 张育媛:《卢拉政府外交政策浅析》, 载《拉丁美洲研究》2005年第2期, 第54页。

④ 高新峰:《20世纪90年代以来巴西的经济外交分析》, 兰州大学2008年硕士学位论文, 第20页。

⑤ 人民网2012年06月21日。

⑥ Statement by H. E. Ambassador Regina Maria Cordeiro Dunlop Deputy Permanent Representative Mission of Brazil to the United Nations, New York, 11 October 2011.

⑦ Sidiropoulos E & E White, “South Africa can learn from the success of good planning and leadership”, *Mail & Guardian*, 27 August 2009.

国家将完全占领该市场。<sup>①</sup>

### 3. 非洲国际地位的增强为巴西实现“大国梦想”提供机遇。

随着巴西实力地位提升,巴西的国际战略呈现向自主战略回归的倾向。卢拉曾表示,尽管巴西在1822年获得独立,但之后巴西仍继续持有“殖民心态”,认为以前巴西领导人执行外交政策时受制于“顺从”思维,过于迁就美国与欧洲。<sup>②</sup>卢拉认为巴西不能再被视为一个小角色,而应与美国、俄罗斯、中国和印度比肩而立。巴西时任外长阿莫林则说,“巴西不是小国,没有也不应该实行小国外交”。<sup>③</sup>卢拉甚至还预言,20世纪是属于美国的时代,21世纪属于巴西”。<sup>④</sup>对于联合国安理会改革问题,卢拉曾毫不讳言:“巴西是南美和拉美最大和最受欢迎的国家。我们有权成为安理会常任理事国”。<sup>⑤</sup>

20世纪90年代之前,巴西的外交重点总体而言是发展与发达国家的关系,从90年代起,多元化外交、特别是与发展中国家之间的合作,在巴西外交战略中地位有所加强,卢拉政府则对发展中国家倾注更多的热情,将发展与第三世界国家的关系放在其外交政策的重要位置,提出要使巴西“站在世界上一个显著的地方,成为第三世界的首席国家,而不当第一世界的最后一个”。<sup>⑥</sup>加之,非洲近年来在国际和地区事务上联合自强、用一个声音说话的趋势日渐增强,成为国际舞台上一支不可忽视的重要力量,美国、法国、中国、印度等都通过各种形式,加强了与非洲的合作。通过与包括非洲国家在内的第三世界的合作,一方面有利于增强巴西在国际场合讨价还价的能力,推动全球治理的民主化,便利巴西参与国际规则的制定;另一方面利于巴西在欧美和第三世界之间保持平衡,借重第三世界的影响来制衡美国,确立巴西作为发展中国家利益代言人的大国形象。

① [Http://br.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200705/20070504725826.html](http://br.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200705/20070504725826.html), 2012-01-02.

② Nikolas Kozloff, “Is Brazil the Next Cop on the Beat in Africa?”, 10 Jun. 2012, <http://www.aljazeera.com/indepth/opinion/2012/06/201263144317166915.html>, 2011-07-16.

③ Raúl Bernal - Meza, “International Thought in the Lula Era”, *Revista Brasileira de Política Internacional*, Vol. 53, Dec. 2010. p. 5.

④ 贺双荣:《南南合作的新动向:印度巴西南非对话论坛》,载江时学主编:《2006~2007年拉丁美洲和加勒比发展报告》,社会科学文献出版社,2007年版,第223页。

⑤ 金文昌,《卢拉政府外交政策浅析》,外交学院2008级硕士学位论文,第17页。

⑥ 张宝宇:《巴西大选与卢拉政府的政策走向》,载《拉丁美洲研究》2007年第1期,第19页。

## (二) 卢拉政府加强对非洲关系的政策和措施

### 1. 提高巴西国内非洲裔人的社会地位。

巴西注重改善非洲裔人的社会状况,为巴西对非关系创造良好的国内环境。就在卢拉担任总统的第一年,巴西政府就颁布了第10639号联邦法令,<sup>①</sup>规定在巴西公立与私立学校的课程中增加非洲历史、巴西非洲人历史与文化的教学内容,巴西在大学里增加非洲历史课程,以培训所需要的教师;<sup>②</sup>增加巴西著名外交学校——巴西里约布朗库外交学院中非洲裔人的数量。<sup>③</sup>同年,巴西设立与内阁同等级别的促进种族平等政策秘书处,专门负责就解决种族问题提供建议,并向巴西外交部涉非事务提供协助。在该秘书处的倡导下,巴西为申请在外交部等政府部门工作和参加公立大学入学考试的非洲裔巴西人,设立配额和专门的课程。2010年,巴西开设非洲葡语国家国际电视台。同年底,在巴西教育部的支持下,巴西政府启动《联合国教科文组织非洲通史集》项目。<sup>④</sup>

### 2. 加强巴西与非洲的经贸合作。

巴西政府采取各项措施,推动对非经贸合作。印度-巴西-南非对话论坛(IBSA)已确立设立三边商业理事会与能源、卫生等17个政府层面的合作工作组。作为金砖国家合作机制的成员,巴西支持非洲国家在“非洲发展新伙伴计划”框架下基础设施建设和工业化进程。<sup>⑤</sup>卢拉在担任第二任巴西总统期间(2007~2010年),决定在加强与单个非洲国家关系的同时,加强与非洲地区组织如非洲联盟,以及联合国非洲经济委员会的关系。除此,巴西还通过与尼日利亚等石油生产国的贸易往来,与其他西非国家经济共同体国家展开对话。作为“巴黎俱乐部”框架下的一员,截至2006年12月31日,巴西共减免非洲国家所欠的9.318亿美元债务。为应对金融危机,扩大经济拓

---

① Jack Mangala edited, *Africa and the New World Era From Humanitarianism to A Strategic View*, Palgrave Macmillan, 2010, p. 137.

② Gerhard Seibert, “Brazil in Africa: Ambitions and Achievements of an Emerging Regional Power in the Political and Economic Sector”, p. 1, <http://www.nai.uu.se/ccas-4/panels/1-20/panel-8/Gerhard-Seibert-Full-paper.pdf>, 2011-07-16.

③ “Bridging the Atlantic: Brazil and Sub-Saharan Africa South-South Partnering for Growth”, Dec. 14, 2011, p. 3, see <http://blogs.worldbank.org>, 2012-04-22.

④ UNESCO Office in Brasilia, Brazil-Africa, Crossed Histories Programme in the 36th UNESCO General Conference, <http://www.unesco.org/new/en/brasilia/about-this-office/single-view/news/brazil-africa-crosses-histories-programme-in-the-36th-unesco-general-conference>, 2011-10-20.

⑤ 参见《三亚宣言》,新华网2011年4月14日电。

展周期，巴西政府在2008年、2009年，相继向刺激出口的非洲整合计划提供近2.65亿美元与3.605亿美元的资金支持。<sup>①</sup>

巴西视农业、能源、卫生、科教等为对非经贸合作的重要领域。自2002年以来，巴西与安哥拉、阿尔及利亚、佛得角等18个非洲国家签署了50多个农业合作协议。<sup>②</sup>安哥拉为巴西国家石油公司（Petrobras）第四大海外投资目的地，预计到2013年，该公司在安哥拉、尼日利亚的投资将分别达9亿美元与20亿美元。<sup>③</sup>巴西每年至少向印度-巴西-南非对话论坛框架下的“减少贫困和饥饿基金”捐赠100万美元，近来，该基金向非洲的几内亚、几内亚比绍、佛得角、布隆迪等国家，提供农业、安全饮水等方面的资金与技术援助。2010年，巴西推动首次巴西-非洲食品安全、减贫和农业发展对话会议的召开，启动巴西-非洲农业创新市场倡议，增加与非洲农业创新项目上的合作，推动清洁能源的发展。<sup>④</sup>同年，巴西还设立巴西非洲卫生研究网，共享巴非热带病研究经验，为双方研究人员与机构的合作设立框架。2003~2010年期间，巴西共为来自20个国家的4300名非洲本科生和14个国家的237名非洲研究生提供了奖学金。<sup>⑤</sup>为减少非洲发展负担，卢拉政府减免非洲大陆超过10亿美元的债务。<sup>⑥</sup>

### 3. 加大巴西对非洲的外交合作力度。

卢拉政府在多个层面加大对非洲的外交关系。首先，重视对非洲的高层外交。2003年11月，卢拉作为总统首访非洲，访问了圣多美和普林西比、安哥拉、莫桑比克3个葡语非洲国家，以及纳米比亚和南非。截至2010年任期届满，卢拉共访问非洲12次，访问了21个非洲国家，<sup>⑦</sup>超过其他巴西总统出访非洲国家数量的总和。时任外交部长阿莫林（Celso Amorim）也对非洲进行67次正式访问，访问了34个非洲国家。<sup>⑧</sup>其次，重视对非外交机构设置。在

---

① “Bridging the Atlantic: Brazil and Sub-Saharan Africa South-South Partnering for Growth”, Dec. 14, 2011, p. 5, see <http://blogs.worldbank.org>, 2012-04-22.

② AFDB, “The African Development Bank, Brazil’s Economic Engagement with Africa”, *Africa Economic Brief*, Volume 2, Issue 5, 11 May 2011, p. 7.

③ *Ibid.*, p. 3.

④ *Ibid.*, p. 7.

⑤ “Bridging the Atlantic: Brazil and Sub-Saharan Africa South-South Partnering for Growth”, Dec. 14, 2011, p. 77, see <http://blogs.worldbank.org>, 2012-04-22.

⑥ *Ibid.*, p. 99.

⑦ *Ibid.*, p. 29.

⑧ *Ibid.*, p. 40.

卢拉首任总统期间，巴西政府不但重新开设曾经在卡多佐政府时期关闭的巴西驻亚的斯亚贝巴、达累斯萨拉姆、雅温得、金沙萨等地的使馆，而且在圣多美、喀土穆、科托努、哈博罗内等地设立新的代表处，将巴西政府驻非使馆的数目由18个增至30个。自2007年以来，又增至34个。<sup>①</sup> 这在世界各国驻非洲使馆的数目中位居第4位，仅次于美国、法国和中国。除此，卢拉还对外交部属下的非洲和中东事务部进行重构，设立具有3个非洲司和自身预算职能的非洲部。<sup>②</sup> 再次，注重对非关系双边与多边合作方式双管齐下的方针。2003年，巴西主办第二次葡语国家共同体商业论坛、巴西非洲政治合作论坛与第一次葡语国家女议员会议。同年，作为对1999年南非倡导由中国、南非、印度、巴西等发展中大国组成“南方八国首脑会议”（G8 South）机制的回应，巴西参与组建印度-巴西-南非对话论坛，呼吁安理会常任理事国增加拉美、非洲与亚洲国家的席位。2006年，巴西、尼日利亚等国共同举办首次非洲-南美峰会，通过了《阿布贾宣言》和相应的行动计划，声明将加强两大洲之间各级别的合作和磋商，特别是加强在农业、商贸投资、能源、技术、水资源和旅游等领域的合作。此外，卢拉总统还牵头组织“二十一国集团”（G21），联合发展中国家与发达国家抗衡，谋求建立更公正的国际政治和贸易秩序。

### （三）卢拉政府对非政策取得的成效

#### 1. 深化了巴西与非洲间的经贸关系。

经过卢拉政府的积极推动，巴西与非洲的经贸合作取得显著成果。第一，推动巴西企业在非洲的贸易伙伴与合作领域的扩展。2004年以来，巴西公司淡水河谷公司积极参与非洲矿业，不但在安哥拉、加蓬、几内亚比绍、莫桑比克等国都有办事处，还收购了南非和刚果（金）的铜、钴等矿业的公司。自2008年4月起，巴西国家石油公司采取比以往更加自信的姿态，已涉足安哥拉、利比亚、尼日利亚等国的深水石油勘探和开采。<sup>③</sup> 第二，巴西与非洲双边贸易大幅增长。在整个20世纪90年代，巴西与非洲每年的贸易额很少超

<sup>①</sup> Gerhard Seibert, op. cit.

<sup>②</sup> “Bridging the Atlantic: Brazil and Sub-Saharan Africa South-South Partnering for Growth”, Dec. 14, 2011, p. 41, see <http://blogs.worldbank.org>, 2012-04-22.

<sup>③</sup> “Bridging the Atlantic: Brazil and Sub-Saharan Africa South-South Partnering for Growth”, Dec. 14, 2011, p. 85, see <http://blogs.worldbank.org>, 2012-04-22.

过 20 亿美元。2002 ~ 2010 年, 巴西对非洲的出口和从非洲的进口分别增长 291%、322%, 双边进出口贸易总额增长 307%, 由 50.4 亿美元增至 205.3 亿美元, 同期, 巴西对非洲贸易在巴西对外贸易中的比重由 4.68% 升至 5.43%。<sup>①</sup> 第三, 促进巴西与非洲地区间的商贸整合。2009 年, 南部非洲关税同盟和南方共同市场签署优惠贸易协定, 推动两地区的贸易和投资。同年, 印度、巴西、南非三国承诺将努力发展三边贸易, 推动所在区域之间的贸易合作, 推动南共市、南部非洲关税同盟与印度之间早日达成区域贸易协议等。<sup>②</sup> 次年, 南方共同市场与埃及签署商业合作协议, 并考虑与摩洛哥签署类似协议。

## 2. 提升了巴西的国际地位。

卢拉任职之前的巴西各届政府, 由于长期奉行追随美国等西方大国的外交政策, 在国际上的朋友并不多, 在国际和地区事务上没有足够的发言权, 所以巴西实现大国梦想的基础并不牢固。但通过卢拉政府对非洲等第三世界的重视, 巴西的国际影响力得到广泛认可。2003 ~ 2010 年, 巴西共接待了 48 位来自非洲国家领导人的访问。巴西也成为非洲在南半球设使馆最密集的国家。即使在 2010 年, 即卢拉执政的最后一年, 非洲国家的部长对巴西访问达 15 次, 占当年外国政界访问巴西总数比例的 30% 之多。<sup>③</sup> 在 2009 年的第二次非洲 - 南美峰会上, 参与的非洲国家多达 49 个。同年, 卢拉作为荣誉嘉宾参加第 13 次非洲联盟首脑会议, 卢拉在加强非洲与南美关系上的贡献得到与会非洲领导人的高度赞许。截止 2010 年, 在联合国参与的 6 项非洲维和任务中, 巴西参与了西撒哈拉、利比里亚、科特迪瓦和苏丹等四国的维和行动。印度 - 巴西 - 南非对话论坛不仅获得 2006 年度“南南伙伴关系奖”, 2010 年又荣获“2010 年联合国千年发展目标奖”, 以表彰其在世界其他地区在减贫与反饥饿上采取的新举措。<sup>④</sup> 此外, 巴西还认为其国民当选为联合国粮食及农业组织的总干事及获得世界杯 (2014 年) 和奥运会 (2016 年) 的举办权, 这些都离不开非洲国家的支持。

① UNCTAD, *Handbook of Statistics online*, May 28, 2012.

② 新华网 2009 年 9 月 2 日电。

③ “Bridging the Atlantic: Brazil and Sub-Saharan Africa South-South Partnering for Growth”, Dec. 14, 2011, p. 41, see <http://blogs.worldbank.org>, 2012-04-22.

④ “South Africa: UN Honours IBSA for Fight Against Hunger”, *BuaNews (Tshwane)*, 21 September, 2010.

## 巴西对非洲关系的发展前景

2011年,迪尔玛·罗塞夫接替卢拉,继任巴西总统。就此,巴西政坛进入罗塞夫执政下的新时期。新政府一方面表示将继续发展对非关系,加强对非合作;另一方面,罗塞夫总统的领导下,巴西在对非举措上推出了一些新的做法,其对非政策亦体现了新特点。

### (一) 罗塞夫政府将基本延续前任总统卢拉的对非政策

作为一种外交政策的继承,罗塞夫总统继续将对非合作置于重要地位具有以下原因。首先,卢拉个人及其执政经历在巴西政坛拥有巨大的影响力。即使是在卸任之际,卢拉的支持率仍高达87%,一些分析师先前预测,如果罗塞夫在2014年总统选举中放弃连任,“呼声不减”的卢拉极有可能重返总统府。<sup>①</sup>加之,巴西设有主要支持非洲发展的卢拉研究所,<sup>②</sup>卢拉本人也表示卸任后,将继续推动巴西对非关系的发展,希望在非洲大陆扮演更重要的角色。<sup>③</sup>其次,罗塞夫与卢拉具有相同的党派和政治背景,正是得益于卢拉的鼎力支持,罗塞夫才在2010年成功当选总统。作为卢拉多年的得力干将,罗塞夫表示其将不求变革,将延续卢拉的对内和对外政策,<sup>④</sup>甚至承诺将经常登门造访卢拉,以请求指导。2011年,罗塞夫总统还委托卢拉代表巴西,参加第17次非洲联盟峰会。巴西外交部则明确申明,巴西不仅毫无疑问地继续发展对非关系,而且将加强、深化巴西与非洲国家现存的友谊。再次,巴西对非关系的人文与社会基础日趋巩固。2010年,卢拉政府首次提出葡语非洲巴西整合联邦大学(Unilab)倡议,2011年5月25日的“非洲日”上,该倡议在1883年巴西最早废除奴隶制的塞阿拉(Ceará)区正式启动,其目标是向非洲葡语国家的学生与教师提供高等教育。同年,巴西和莫桑比克联合启动莫桑比克公开大学,巴西承诺首先为其提供为期9年的3000万美元投资,这是巴

① 新华网2011年10月31日电。

② British Embassy Brasilia, “Brazil: Brazilian Investment in Africa-May 2012”, [http://www.ukti.gov.uk/zh\\_cn/export/countries/americas/southamerica/brazil/premiumcontent/304540.html? null](http://www.ukti.gov.uk/zh_cn/export/countries/americas/southamerica/brazil/premiumcontent/304540.html?null), 2012-05-28.

③ Avidlewis, op. cit.

④ Raymond Colitt, “Factbox - Key Political Risks to Watch in Brazil”, Aug. 2, 2010, <http://www.reuters.com/article/idUSRISKBR20100802>, 2011-07-15.

西在教育方面展开的规模最大合作活动。<sup>①</sup> 为推动巴西民族种族关系教育, 2011年10月, 联合国教科文组织巴西利亚办事处推出“巴西非洲: 跨历史计划”。<sup>②</sup> 此外, 2012年6月, 巴西促进种族平等政策秘书处表示根据2010年通过的《种族平等法令》, 已起草一份涵盖教育、就业和文化等不同领域的“国家行动计划”草案, 据此, 公立大学的本科生和研究生招生计划中至少30%预留给黑人学生, 具体百分比根据各州情况自行制定。除此, 所有得到政府贷款或者参与了竞标的公司必须积极实行此计划。<sup>③</sup>

## (二) 罗塞夫政府对非政策的新特点

### 1. 更加重视对非经济合作。

由于受到国际金融危机和欧债危机等因素的冲击, 巴西经济增速从2010年的7.5%降至2011年的3.0%,<sup>④</sup> 巴西2012年上半年外贸顺差从2011年同期的129.59亿美元减少到70.73亿美元, 减幅为45.4%, 这是2002年以来巴西上半年外贸顺差最少的一年。<sup>⑤</sup> 保持经济增长由此成为巴西经济政策的重点, 而非洲国家在面临全球经济危机的情况下仍然保持了约6%的经济增长率。对此, 巴西认为具有潜力的国家在美国、欧洲轴心之外, 表示与非洲的经济与政治联系对巴西而言, 具有战略意义。<sup>⑥</sup> 为此, 挖掘巴西与非洲的经贸合作潜力成为巴西各界的共识。例如, 为解决对非经贸合作面临的难题, 罗塞夫总统授建立了非洲工作组 (Africa Working Group)。<sup>⑦</sup> 巴西圣保罗州工业联合会表示未来6年巴西与非洲的贸易, 将在2010年206亿美元的基础上增长3倍, 达600亿美元。该联合会正致力于在非洲建立一个巴西产品集散中心, 预计该中心一旦建成, 巴西与非洲间的货物运输成本将减少一半。<sup>⑧</sup> 2012年, 巴西国家发展银行 (BNDES) 表示将加快对巴西在非洲项目的融资支持,

---

① “Bridging the Atlantic: Brazil and Sub-Saharan Africa South-South Partnering for Growth”, Dec. 14, 2011, p. 77, see <http://blogs.worldbank.org>, 2012-04-22.

② UNESCO Office in Brasilia, *Brazil-Africa: Crossed Histories Programme in the 36th UNESCO General Conference*, [http://www.unesco.org/new/en/brasilia/about-this-office/single-view/news/brazil\\_africa\\_crosses\\_histories\\_programme\\_in\\_the\\_36th\\_unesco\\_general\\_conference](http://www.unesco.org/new/en/brasilia/about-this-office/single-view/news/brazil_africa_crosses_histories_programme_in_the_36th_unesco_general_conference), 2011-10-20.

③ 人民网2012年6月29日电。

④ 周志伟:《巴西经济与社会发展: 2011年回顾与2012年展望》, 载林跃勤主编:《金砖国家发展报告》(2012), 社会科学出版社, 2012年版, 第25页。

⑤ 人民网2012年7月3日电。

⑥ “Relations With Africa Now ‘Strategic’ For Brazil-Minister”, *Dow Jones Newswires*, May 3, 2012.

⑦ Aklilu Shiketa, “Brazil Goes to Africa”, *Opinion*, May 1, 2012.

⑧ 新华网巴西利亚2011年11月16日电。

认为非洲在今后几年的年度经济增长率将达5%至5.5%。<sup>①</sup>并与非洲开发银行(AfDB)达成在巴西非洲两地区推动金融合作的长期合作协议。<sup>②</sup>同年,为吸引巴西对非洲的投资,巴西百达(BTG Pactual)银行启动一个10亿美元的聚焦非洲的私募股权基金,为迄今最大的专门面对非洲的此类基金。<sup>③</sup>在扩大对非经贸合作的空间方面,2011年3月,超过60多家巴西主要公司和参展商在内罗毕举办首次东非巴西博览会。<sup>④</sup>东非1亿人口为巴西农业、航空和制药等领域提供了海外市场。2011年7月,巴西大米出口联合会开始向南非出口大米,该联合会表示今后将平均每月对非出口40个集装箱的大米。<sup>⑤</sup>为使巴西农业技术和设备在非洲市场获得更多机遇,巴西农牧研究院(Embrapa)、农业机械和机具业商会(CSMIA)、巴西机械制造商协会(ABIMAQ)等共同签署设立非洲门户网站的技术合作协议。<sup>⑥</sup>

## 2. 重视与安哥拉、南非、埃塞俄比亚等重要国家的战略合作。

安哥拉、莫桑比克都被国际货币基金组织排入过去十年间经济快速发展的十大世界经济体序列,<sup>⑦</sup>且同为葡语国家。根据英国经济学家情报社(EIU)2012年的预测,埃塞俄比亚将是今后4年里,发展第三快的经济体。<sup>⑧</sup>巴西与南非在参与全球治理、联合国改革等方面存在诸多共识。2011年,印度、巴西、南非三国商务部长决定举行正式的年度三边会议,以增加三边贸易。<sup>⑨</sup>

① “Brazil to build closer links to African energy”, 4 May 2012, <http://www.oilandgastechology.net/business-strategy/brazil-build-closer-links-african-energy>, 2012-07-16.

② “Brazil and Africa Forge Trade Pact”, January 30, 2012, [http://www.gtreview.com/trade-finance/global-trade-review-news/2012/January/Brazil-and-Africa-forge-trade-pact\\_9709.shtml](http://www.gtreview.com/trade-finance/global-trade-review-news/2012/January/Brazil-and-Africa-forge-trade-pact_9709.shtml), 2012-07-18.

③ “Relations With Africa Now ‘Strategic’ For Brazil” - Minister, *Dow Jones Newswires*, May 3, 2012.

④ Kenyan Ministry of Foreign Affairs. Brazil, Eastern Africa Expo in Nairobi, March 22, 2011, [http://www.mfa.go.ke/index.php?option=com\\_content&view=article&id=262:brazil-eastern-africa-expo-in-nairobi&catid=35:news](http://www.mfa.go.ke/index.php?option=com_content&view=article&id=262:brazil-eastern-africa-expo-in-nairobi&catid=35:news), 2011-11-16.

⑤ “Brazil Begins Exporting Rice to South Africa, Competing with Thailand”, *MercoPress*, July 29th 2011.

⑥ “Embrapa and Abimaq Sign an Agreement Creating the Africa Web Portal”, *Portal Brazil*, March 9, 2012.

⑦ John Daly, “Join the Battle for Africa’s Energy Riches”, 16 November, 2011, <http://oilprice.com/Energy-General/Brazil-To-Join-The-Battle-For-Africas-Energy-Riches.html>, 2011-10-16.

⑧ Aklilu Shiketa, *op. cit.*

⑨ Ajay Kaul, India, “Brazil, S Africa trade Set to Grow to \$25b by 2015”, Oct. 19, 2011, <http://www.mydigitalfc.com/news/india-brazil-s-africa-trade-set-grow-25b-2015-080>, 2011-7-19.

同年,巴西、俄罗斯、印度和中国等共同推动南非成为“金砖国家”合作机制的新成员。继访问安哥拉、莫桑比克和南非后,罗塞夫总统计划向这三国派遣由发展、工业和外贸部长率领的巴西出口与投资促进局(APEX - Brasil)小组,讨论投资和贸易机遇。<sup>①</sup>2012年,莫桑比克总理为该国即将在巴西利亚建造的新大使馆揭牌。<sup>②</sup>同年,巴西外长帕特里奥塔(Antonio Patriota)访问埃塞俄比亚,两国签署一系列的双边协定,帕特里奥塔表示在加强双边贸易与投资合作的同时,希望加强两国在地区和全球事务中的合作。巴西外交部表示此举表明两国关系的加强,是巴西与非洲关系中的里程碑事件,因为埃塞俄比亚不仅是非洲联盟的总部所在,还是非洲经济发展最快的经济体。<sup>③</sup>

## 小结:巴西对非关系的总体特点

巴西与非关系的演变过程,一方面体现了巴西对非举措的新动向,特别是经过21世纪初期卢拉对非政策的大幅度调整,巴西已形成一个较全面的对非合作机制;另一方面体现了基于文化、经济、政治为内涵的历史延续性。概括而言,巴西对非关系具有以下特点。

### (一) 巴西对非关系受国际体系变化的影响较深

16世纪初巴西被欧洲殖民者“发现”,巴西作为葡萄牙的殖民地逐步被卷入到资本主义的全球生产体系,在殖民地以及独立后的很长一段时期,巴西开始作为原料来源地、商品销售市场和投资场所,形成了与中心资本主义的依附性关系。<sup>④</sup>其结果是,巴西外交政策深受葡萄牙的影响,在对非关系上,与欧洲殖民宗主国总体上保持一致,缺少自主性。20世纪30年代后,巴西为实现民族经济的独立,推行进口替代战略,发展满足于本国市场所需要的制造业,这同时在一定程度上限制巴西与非洲经贸合作的深入。冷战期间,受美、苏两极格局的限制,巴西一度倒向美国领导的西方阵营,在20世纪40~

---

<sup>①</sup> John Daly, “Join the Battle for Africa’s Energy Riches”, 16 November, 2011, <http://oil-price.com/Energy/Energy-General/Brazil-To-Join-The-Battle-For-Africas-Energy-Riches.html>, 2011-11-20.

<sup>②</sup> “Mozambique: First Stone Laid for New Embassy in Brazil”, 18 April 2012, <http://allafrica.com/stories/201204190237.html>, 2012-04-18.

<sup>③</sup> Akililu Shiketa, op. cit.

<sup>④</sup> 贺双荣:前引文,第22页。

50年代,直到60年代中期,甚至将发展对美国关系置于最优先的地位。70年代的石油危机与葡萄牙殖民帝国瓦解,巴西逐渐重视对第三世界的外交,改变对中东和非洲的政策,对外关系开始背离美国的轨道。20世纪90年代以来,巴西放弃国家发展主义,以新自由主义为指导,加强经济的对外开放,谋求“与美国等中心国家建立相互依赖的关系”。冷战结束后经济全球化与地区一体化持续深入,以巴西、中国等新兴大国为代表的发展中国家呈现群体性崛起的势头,要求分享国际规则话语权和制定权的战略诉求更趋强烈。2008年的金融危机加速了国际体系转型和国际政治格局转换,促使二十国集团(G20)成为国际经济合作与协调的重要平台,发展中国家首次以平等姿态与发达国家共同参与全球治理。而以新兴大国为主体“金砖国家”合作机制的建立,则表明世界政治经济格局日益呈现多元化趋势。为抓住机遇,进一步为“大国梦”创造空间,巴西亦将发展与南方国家的外交关系置于优先地位,而在国际经济政治战略中的地位不断提高、且发展中国家最集中的非洲大陆,自然引起巴西的重视。

## (二) 葡语非洲国家在巴西对非关系中占据重要地位

发展与葡语非洲国家关系是巴西对非关系的重要内容。历届巴西总统都将葡语非洲国家列为其对非访问的首访对象。其因在于:第一,巴西有世界上仅次于尼日利亚的非洲人口数量,且大多来自葡语非洲国家。2010年,巴西人口约为1.91亿,其中的50.7%具有非洲血统,<sup>①</sup>他们是巴西政治经济界不可忽视的力量。国家领导人的上台尤其离不开非洲裔人选票的支持。第二,随着巴西军事独裁的结束和民主体制的建立,及对国内非洲裔人平等权益的重视,巴西视援助曾经对巴西发展做出贡献的非洲国家为其应尽的责任与道德义务。这一方面可为巴西政府发展对非关系寻找合理的国内舆论支持,另一方面有利于获得非洲国家在内的国际社会的理解与配合。第三,葡语非洲国家便利与巴西企业展开经贸合作,是巴西展示国际形象的重要阵地。2010年11月,巴西出口与投资促进局在安哥拉首都罗安达,启动在海外第8个、非洲第一个商业中心。<sup>②</sup>罗塞夫总统在谈及巴西在非企业是巴西的海外形象时,尤其提及巴西奥迪布里克特(Odebrecht)建筑集团,认为该集团在莫桑

<sup>①</sup> “Bridging the Atlantic: Brazil and Sub-Saharan Africa South-South Partnering for Growth”, 14 December 2011, p. 41, see <http://blogs.worldbank.org>, 2012-04-22.

<sup>②</sup> Gerhard Seibert, op. cit.

比克有 6 000 名员工，而其中的 90% 为莫桑比克国民，是该国聘用人员最多的企业之一。<sup>①</sup> 不仅如此，奥迪布里切特目前在安哥拉雇佣 2.6 万当地居民，是安哥拉最大的私营雇主。<sup>②</sup> 第四，巴西是南美唯一、世界最大的葡语国家，加强与非洲葡语国家的关系，是巴西扩大其文化影响力的重要环节。巴西现存的 21 个海外文化中心，其中 6 个在非洲，其中除南非以外，其余 5 个在几内亚比绍、安哥拉、莫桑比克、圣多美和普林西林等非洲葡语国家。同时，安哥拉、佛得角、几内亚比绍等国还是向巴西派遣学生最多的国家。<sup>③</sup> 巴西还与其他葡语国家致力于扩大葡语的影响，推动其成为联合国等国际平台的工作语言。

### （三）巴西开展对非合作优势明显

首先，由于历史原因，巴西企业进入非洲的时间较早。早在 1979 年，巴西最大官方商业银行——巴西银行在象牙海岸（今科特迪瓦）、埃及、尼日利亚等国设立分支机构。<sup>④</sup> 1979 年和 1982 年，巴西石油公司、建筑公司奥迪布里切特，相继对安哥拉进行了首批投资。<sup>⑤</sup> 其次，从气候角度看，巴西与非洲处于相似的纬度，气候条件相似，有利于双方在热带农业、药品等领域展开合作，如巴西已利用其在热带农业方面的成功经验，向贝宁、乍得、马里等国提供棉花技术援助。再次，从地理区位看，根据大陆漂移学说，数百万年前，巴西与非洲是连为一体的大陆，后来分属大西洋海岸，两地享有相似的土壤构造、风能，潮汐和降雨模式。这为双方在矿业、能源开采等行业的合作创造便利。对巴西矿业发展产生诸多积极影响的南非矿业巨头英美公司，在 20 世纪 70 年代就进入巴西，其主因之一在于巴西的地理环境，与英美公司开发独特深层挖掘技术的南非威特沃特斯兰德地区相似，此外，巴西石油公司发现巴西里约热内卢和尼日利亚巴耶尔萨州存有相同类型的石油。<sup>⑥</sup> 作为世界上最大的燃料乙醇生产国和出口国，巴西表示可以无偿将生物燃料技术

---

① Inter - American Dialogue, "Brazil's Growing Africa Connection, How Important Are Brazil and Africa to Each Other?", *Perspectives*, November 8, 2011.

② Gerhard Seibert, *op. cit.*

③ *Ibid.*, p. 1.

④ 陈作彬：前引文，第 31 页。

⑤ Lyal White, *op. cit.*, p. 225.

⑥ "Bridging the Atlantic: Brazil and Sub - Saharan Africa South - South Partnering for Growth", Dec. 14, 2011, p. 39, <http://blogs.worldbank.org>, 2012 - 04 - 22.

转让给非洲国家，塞内加尔等国已和巴西就联合生产生物燃料签订相关协议。在社会领域，巴西包容性增长方式引起非洲国家的兴趣。据巴西盖图罗·瓦格斯基金会（Getulio Vargas Foundation）的一项研究，巴西是“金砖四国”中唯一一个在保持经济增长的同时，减少社会不平等的国家，2003~2009年，巴西人均收入的年均增幅超过国民生产总值的1.8%。<sup>①</sup>其社会保障经验已被安哥拉、肯尼亚、塞内加尔等国所效仿。

## The Evolution and Characteristics of the Relations between Brazil and Africa

*Xu Guoqing*

**Abstract:** Brazil has established contact with Africa since early times. From the 16th century to the late 20th century, Brazil's attitude towards Africa hovered between attention and estrangement. Since Luiz Inacio Lula da Silva came into power in 2003, Brazil, to value equal rights of people of African descent, expand the space for economic development, and pursue independent diplomacy, has attached more importance to its relations with Africa. Brazil has not only consolidated the political, economic and cultural ties with Africa, but also has enlarged its international presence. The long-term evolution of relations between Brazil and Africa mainly reflects three main features: the international system, domestic economic and social conditions, and other factors affect Brazil's relations with Africa; Portuguese-speaking African countries occupy an important position in Brazil's policy towards Africa; Brazil has advantageous areas of cooperation with Africa.

**Key Words:** South-South Cooperation; Relations between Brazil and Africa; Lula; Dilma Rousseff

(责任编辑:詹世明 责任校对:樊小红)

---

<sup>①</sup> “Bridging the Atlantic: Brazil and Sub-Saharan Africa South-South Partnering for Growth”, Dec. 14, 2011, p. 17, <http://blogs.worldbank.org>, 2012-04-22.