

## 中东地缘政治格局变化与中阿经贸 发展长远战略

王 建

**内容提要** 美国在中东实施战略收缩，导致中东地缘政治格局发生深刻变化：美国与中东传统盟国的关系出现裂痕，中东国家寻求外交多元化；俄罗斯和法国等大国获得在中东扩大影响的空间；教派矛盾尖锐，极端宗教势力和恐怖主义组织活动猖獗，中东政局动荡长期化；中东面临军备竞赛和核竞赛的危险。中东地缘政治格局变化对中阿经贸关系的发展将产生重大影响：一方面增加了中国在阿拉伯世界的战略回旋余地，为扩大与阿拉伯国家的经贸关系提供了新机遇；另一方面，也使中国在发展与阿拉伯国家经贸关系时面临更为激烈的竞争和政局动荡带来的各种风险。从长远来看，中国应在中东地缘政治格局变化中趋利避害，合理布局，确定战略支点国家；根据阿拉伯国家不同经济发展水平，以及中国的经济发展需要和相对优势，确定重点合作领域。

**关键词** 地缘政治 中阿经贸合作 中东 美国 长远战略

**作者简介** 中国社会科学院西亚非洲研究所副研究员（北京100007）。

### 中东地缘政治格局的深刻变化

2013年，中东地缘政治格局持续变化。美国作为冷战后唯一超级大国长期主导中东事务。奥巴马政府确定“亚太再平衡战略”后，调整了美国的中东政策，实施战略收缩，大国与中东国家、中东国家内部正在寻求新的战略组合。

由此，美国主导中东地区事务的局面被打破，地区内部各种矛盾的尖锐对立使中东地区陷入长期动荡，伊斯兰极端主义和恐怖主义的活动再度猖獗。

### （一）奥巴马政府奉行战略东移外交策略，在中东保持战略收缩态势

奥巴马就任美国总统后，改变直接军事介入中东事务的政策，强调以政治和外交手段解决中东问题，寻求与大国合作共同承担责任，在中东呈现出战略收缩的态势。促使美国在中东进行战略收缩的原因有：

第一，确保“亚太再平衡战略”的实施。2012年1月5日，美国公布了《维持美国的全球领导地位：21世纪国防的优先任务》的新军事战略报告。一方面，在削减预算的巨大压力下，美国调整了小布什时期同时打赢两场战争的军事战略；另一方面强调预算削减不能以损失关键地区为代价，美国将加强在亚太地区的实力，为此，美国要“翻过十年战争的一页”，“将目光转移到伊拉克和阿富汗战争之外”，<sup>①</sup>即战略重心东移，实施“亚太再平衡战略”。尽管中东变局引发地区政局动荡，但美国政府一再强调“亚太再平衡战略”是“奥巴马政府外交政策的基石”，<sup>②</sup>将予以“坚定执行”<sup>③</sup>。

第二，奥巴马政府回归传统的均势外交。20世纪90年代，苏联解体，冷战结束，美国成为唯一超级大国，站在了历史的巅峰。海湾战争、科索沃战争，显示美国的力量所向披靡，美国人的自信极度膨胀。九一一事件不仅给予美国沉重打击，而且使新保守主义思想成为美国政坛的主导。新保守主义的拥趸们信奉美国的实力，主张美国的价值观至高无上，要把美国的力量与其文明使命联系起来，改造世界。他们把伊拉克当成中东地区开创民主的理想场所，并认为可以将民主从伊拉克扩大到整个中东。但是，10年的战争不仅没有给中东带来民主，反而是愈加动荡。事实证明，尽管美国是唯一超级大国，但世界“仍处在一个相互依赖的国际体系里”，“美国一家解决不了全世界所有的问题”。<sup>④</sup>由此，奥巴马政府摒弃了新保守主义

<sup>①</sup> 《美国总统奥巴马2012年1月5日在记者会上的演讲》，[http://news.xinhuanet.com/world/2012-01/06/c\\_111384582.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2012-01/06/c_111384582.htm), 2014-03-01.

<sup>②</sup> 《美国总统奥巴马的国家安全顾问苏珊·赖斯在乔治敦大学的演讲》，<http://world.Cankaoxiaoxi.com/2013/1122/306017.shtml>, 2013-11-28.

<sup>③</sup> 《美国国防部长哈格尔讲话》，韩联社华盛顿2013年11月22日电，载《参考消息》，2013年11月24日，第2版。

<sup>④</sup> [美国] 兹比格涅夫·布热津斯基、布兰特·斯考克罗夫特：《大博弈——全球政治觉醒对美国的挑战》，新华出版社，2009年版，第12页。

思想, 强调国际合作解决中东问题, 恢复了美国在中东的均势外传统。克里接任国务卿后, 效仿当年的基辛格, 开展穿梭外交, 迄今已 10 余次访问中东。从 2013 年 3 月奥巴马访问中东促成以色列和土耳其和解, 克里穿梭访问推动以色列和巴勒斯坦重启和谈, 到暂缓军事打击叙利亚, 伊朗和六国签署临时核协议, 这一系列外交举措可以看出美国的战略意图是, 一方面在中东营造力量均势, 以均势维护中东的稳定, 以沙特为代表的逊尼派国家在中东一家独大不符合美国的利益; 另一方面希望其他世界大国更多地分担在中东的安全责任。

第三, 美国实力到了极限。无论是对伊朗的核设施进行军事打击, 还是因化武问题打击巴沙尔政权, 短期的军事行动无法解决根本问题, 但长期的军事介入是美国无力且不愿而为的。结束伊拉克和阿富汗两场战争, 摧毁“基地”组织核心力量, 这对美国意味着“脱离常年征战的状态”。<sup>①</sup> 在经历数年低迷之后, 经济刚刚有所起色时, 美国断不会投入一场可能需要持续“另一个十年”, 且将美国置于再一次的“艰难时期”的新战争, 因为美国的实力在阿富汗和伊拉克战争后已经到了“极限”。<sup>②</sup>

第四, 美国民众厌倦了战争。根据皮尤研究中心 2013 年的一项调查, 83% 的美国人认为总统应当把精力集中在国内政策上, 6% 的人认为他的工作重点应当是外交。这是自皮尤 15 年前开始调查国家工作重点以来外交政策得到的最低关注度。而在 2007 年, 美国 39% 的人认为总统应当着重于内政, 40% 的人选择了外交。<sup>③</sup> 皮尤研究中心的另一项民调显示, 52% 的美国人认为, 美国应该在“国际上少管闲事, 让其他国家自己处理好关系”。<sup>④</sup>

第五, 美国对海湾石油的依赖减弱。随着近年来美国页岩油开采量的增加, 美国的石油产量大幅增加。2013 年 10 月, 美国 20 年来单月石油产量首次超过了进口量。<sup>⑤</sup> 这对试图摆脱对海湾石油依赖的美国来说, 具有里程碑的意义。美国对中东石油的依赖减弱, 动摇了美国与海湾国家几十年来确立的

① 《美国总统奥巴马 2013 年 9 月 24 日在联合国大会的演讲》, <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/09/24/remarks-president-obama-address-united-nations-general-assembly>

② 《美国总统奥巴马 2014 年 3 月 28 日接受电视采访时的讲话》, [http://news.ifeng.com/world/special/xuliya/content-3/detail\\_2014\\_03/30/35275277\\_0.shtml#\\_from\\_rlated](http://news.ifeng.com/world/special/xuliya/content-3/detail_2014_03/30/35275277_0.shtml#_from_rlated), 2014-04-02.

③ [美国] 罗杰·科恩:《威胁的过渡期》, 载《参考消息》2013 年 11 月 20 日。

④ <http://world.cankaoxiaoxi.com/2013/1205/312155.shtml>, 2013-12-20.

⑤ [http://finance.ifeng.com/a/2013114/11075564\\_0.shtml](http://finance.ifeng.com/a/2013114/11075564_0.shtml), 2013-11-30.

以石油换安全的基础，使其能够在中东实施收缩战略，加快实施“亚太再平衡战略”。

## （二）中东国家寻求外交多元化

在美国的中东传统盟国看来，美国在中东的战略收缩，不仅损害了他们的切身利益，而且意味着美国主导中东事务的局面被打破，表明美国在中东的领导力下降，对美国给予的安全保证丧失信心。

第一，美国与中东传统盟国的关系出现裂痕。这主要表现为以下三方面：其一，沙特不满美国暂停军事打击叙利亚。2013年10月18日，沙特阿拉伯外交部发表声明称，因联合国安理会在处理国际冲突中不作为，沙特拒绝接受刚刚当选的联合国安理会非常任理事国席位。沙特情报部门负责人班达尔亲王直言，沙特此举“不是针对联合国，而是针对美国”<sup>①</sup>，是奥巴马政府决定暂停军事打击叙利亚引起沙特的强烈不满。事实上，沙特如此极端的举动，反映了沙特外交严重受挫后的焦虑心情。美国暂停军事打击叙利亚并同伊朗缓和关系，在沙特看来无疑是外交的严重受挫，美俄就叙利亚化学武器达成协议，不仅使其失去了推翻巴沙尔政权的机会，而且使国际社会接受了该政权的合法性。由此，沙特的不满虽因美国暂停军事打击叙利亚而起，但沙特更关注的是伊朗。沙特对伊朗的关注不仅仅是伊朗的核问题，而是担忧美国把与伊朗的对话当成稳定中东局势的战略组成，并同伊朗在核问题上以牺牲沙特的利益做交易，担心伊朗通过核协议使“美国认可伊朗在伊拉克、叙利亚、黎巴嫩和波斯湾的霸权”<sup>②</sup>。在沙特看来，如此势必形成伊朗在中东地区的强势地位，并结成以伊朗为中心的包括伊拉克、黎巴嫩真主党、叙利亚巴沙尔政权的反沙特什叶派联盟，这将不可避免地唤起海湾君主国什叶派对居于统治地位的逊尼派的不满，从而危及逊尼派的统治地位。

其二，以色列不满六国与伊朗就核问题达成临时协议。以色列总理内塔尼亚胡和美国总统奥巴马几年来就伊朗在核问题上是否越过红线争吵不断。美国迟迟未对伊朗的核设施进行军事打击，招致以色列的极大不满。伊朗与六国达成临时核协议，使以色列的不满达到顶峰，内塔尼亚胡称之为“糟糕的协议”、“历史性的错误”，并声言“以色列不受协议的约束”，以色列“有

<sup>①</sup> <http://www.newyorker.com/online/blogs/newsdesk/2013/11/why-the-iran-deal-scares-saudi-arabia.html>, 2013-12-03.

<sup>②</sup> Ibid.

权力和责任自卫”，不排除先发制人军事打击伊朗。与此同时，以色列多数民众也反对该协议。据《今日以色列报》2013 年 11 月 15 日公布的一项调查结果显示，65.5% 的以色列犹太人反对国际社会与伊朗就核问题达成协议。<sup>①</sup> 其实，以色列不仅仅担心伊朗核武器对其安全的直接威胁，更重要的是，如果伊朗拥有了核武器或者拥有制造核武器的能力，阿拉伯国家也将寻求发展核武器。沙特图尔基亲王早在 2011 年就表示，如果伊朗拥有核武器，沙特也要制造核武器。<sup>②</sup> 这将使以色列丧失在中东的战略优势，转而处于伊朗和阿拉伯国家核包围的被动局面之下。迄今，以色列虽未正式承认，但其拥有核武器已是公开的秘密。作为中东唯一拥有核武器的国家，这是以色列的战略优势。

其三，埃及对美国暂停部分军事援助颇有微词。2013 年 7 月 3 日，埃及军方罢黜民选总统穆尔西。10 月 9 日，美国政府宣布暂时而有限地削减对埃及的军事援助，以示对埃及军队镇压穆斯林兄弟会的不满。美国此举招致埃及的强烈谴责，称美国的决定是“错误的”，“埃及不会屈服于美国的压力，而是会继续依照路线图的规划走向通往民主的道路”。舆论认为，作为美国数十年来中东政策的基石，埃及与美国的同盟关系面临严重威胁。

第二，中东国家不再视美国为唯一的战略盟友。以沙特、以色列、埃及为代表的美国传统盟友虽然对美国的政策表示不满，但美国在中东影响及其给予的安全保证是任何国家所无法替代的，因此，这些国家出于自身利益的需求，仍会维系与美国的盟友关系。但是，为应对美国在中东的收缩战略，这些国家无一例外地表示要寻求新的盟友，尽管目前这种表态很大程度上是对美国的警告与威胁，但从长远来看，中东国家实行外交多元化是必然趋势。正如埃及外长法赫米所言：“独立就是有选择余地。埃及的外交政策目标就是让埃及有选择，有更多的选择。”<sup>③</sup> 埃及与俄罗斯签署了军火交易合同。沙特情报部门负责人、沙特前驻美国大使班达尔亲王表示，将对沙特与美国的关系作“重大调整”，并称沙特再也不希望处于依附的地位。<sup>④</sup> 以色列外交部长

① [http://news.ifeng.com/gundong/detail\\_2013\\_11/17/31324686\\_0.shtml](http://news.ifeng.com/gundong/detail_2013_11/17/31324686_0.shtml), 2013-12-04.

② <http://www.jpost.com/Middle-East/Report-Saudi-could-obtain-Pakistani-made-atom-bombs-upon-request-330864>, 2013-11-08.

③ [http://news.xinhuanet.com/world/2013-11/16/c\\_125712748\\_2.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2013-11/16/c_125712748_2.htm), 2013-11-29.

④ <http://www.jpost.com/Middle-East/Saudi-spy-chief-says-Riyadh-to-shift-away-from-US-over-Syria-Iran-329423>, 2013-10-25.

利伯曼称，以色列不能仅仅依靠美国，以色列需要美国之外的盟友。<sup>①</sup>

与此同时，美国缓和与伊朗的关系使中东上演了“敌人的敌人就是朋友”一幕，以色列和沙特这两个长期对手因为伊朗核问题找到了共同语言。内塔尼亚胡称两国在伊朗问题上“意见一致”，即“不能允许伊朗有制造核武器的能力。国际社会应该采取更强硬的立场。”<sup>②</sup> 以色列前驻联合国大使达恩·吉勒曼说，从表面看，以色列与海湾地区众多的君主和酋长国之间几乎不可能在外交上取得重大突破，但对伊朗势力和野心的共同担忧使得双方开始私下进行沟通，并通过联合国等平台在国防等相关战略利益上建立“密切关系”。<sup>③</sup> 在2014年1月31日至2月2日召开的第50届慕尼黑安全会议期间，沙特图尔基亲王与以色列司法部长、和谈代表利夫尼的罕见接触引起世人关注，猜测颇多。无论他们是否谈及伊朗问题，双方官方代表坐在一起交谈本身就极具象征意义。

### （三）俄罗斯和法国等大国扩大在中东影响

美国在中东实施战略收缩的一个重要原因是奥巴马希望通过国际合作解决中东问题，让国际社会共同承担维护中东地区稳定的责任。其结果是美国主导中东事务的局面被打破，并为俄罗斯和法国等大国扩大在中东的影响提供了空间。

第一，俄罗斯重返阿拉伯世界。叙利亚危机使俄罗斯一度面临丧失在阿拉伯世界乃至整个中东地区影响的外交困境。但是，普京在洞悉奥巴马不愿军事干预叙利亚后，适时地提出以叙利亚销毁化学武器换取美国暂停军事打击的建议，并最终与美国达成了销毁叙利亚化学武器的协议。成功化解叙利亚化学武器危机，不仅使俄罗斯守住了叙利亚的阵地，而且使其看到了扩大在中东影响的机会。此外，美国宣布暂停对埃及的部分军援后，俄罗斯迅速做出反应，外交部长拉夫罗夫和国防部长绍伊古于2013年11月14日访问埃及，双方举行外交部长和国防部长“2+2”会谈。2014年2月，埃及外交部长和国防部长回访莫斯科，双方草签了价值超过30亿美元的军售合同。<sup>④</sup> 实

① <http://www.jpost.com/Diplomacy-and-Politics/Liberman-Its-time-for-Israel-to-look-for-allies-other-than-the-United-States-332385>, 2013-11-22.

② <http://www.jpost.com/Iranian-Threat/News/Report-Mossad-working-with-Saudis-on-contingency-plans-for-potential-attack-on-Iran-331961>, 2013-11-19.

③ [http://news.ifeng.com/gundong/detail\\_2013\\_11/24/31517636\\_0.shtml](http://news.ifeng.com/gundong/detail_2013_11/24/31517636_0.shtml), 2013-12-04.

④ [http://news.xinhuanet.com/yzyd/local/20140214/c\\_119342545.htm](http://news.xinhuanet.com/yzyd/local/20140214/c_119342545.htm), 2014-02-20.

际上，俄罗斯与埃及加强合作颇具历史意义。纳赛尔时代，苏联是埃及的重要伙伴。萨达特时代，埃及转向美国，苏联在阿拉伯世界的影响式微。几十年来，埃及和美国的盟友关系是中东稳定的基石。而今，中东战略格局再次出现重大变化，美国暂停对埃及军事援助削弱了其中东的影响；俄罗斯与埃及签署军火大单，意味着俄罗斯重返阿拉伯世界。

第二，法国急欲扩大在中东的影响。自 2012 年 5 月 15 日就任法国总统至今，奥朗德先后访问了阿富汗、黎巴嫩、沙特、阿尔及利亚、阿联酋、摩洛哥、卡塔尔、突尼斯、以色列、土耳其等 10 余个中东国家，其中对黎巴嫩和沙特是两次造访。奥朗德遍访中东有两个主要内容：一是在伊朗核问题和叙利亚危机上刻意表达强硬立场；二是推动与中东国家的经贸联系。法国与沙特建立紧密关系是中东地缘政治格局变化的重要体现。奥朗德分别于 2012 年 11 月 14 日和 2013 年 12 月 29 日两次造访沙特，并达成由沙特向黎巴嫩军队提供 30 亿美元的军事援助、购买法国武器的协议，两国还强调对美国在叙利亚内战和伊朗核问题上的政策一致持反对态度。法国如此高调活跃于中东地区，并刻意在伊朗核问题和叙利亚内战上表现出强硬立场，其战略目标有三：强调法国外交的独立性，维护其国际影响力；藉美国从中东收缩之机，利用海湾国家对伊朗实力上升的担忧，以这些国家的保护者姿态出现，凸现法国在中东存在；加强同中东国家的经贸联系，特别是搭上沙特、卡塔尔等海湾新兴国家经济发展的快车，提振法国经济。

#### （四）中东政局动荡长期化

第一，中东伊斯兰逊尼派和什叶派的教派矛盾尖锐。围绕伊朗核问题和叙利亚内战，中东已经形成两个严重对立的阵营，即以沙特为代表的伊斯兰逊尼派国家和以伊朗为代表的什叶派国家为争相扩大地区影响力而尖锐对立。由于美国暂停军事打击叙利亚且与伊朗缓和关系使沙特外交严重受挫，沙特表示在叙利亚问题上不再与美国合作，在伊朗核问题上采取自己的行动，加大对其境外逊尼派极端组织的支持是沙特等海湾国家对抗什叶派伊朗的举措之一。有些逊尼派极端组织甚至与“基地”恐怖组织有联系，攻击矛头直指什叶派国家或组织。在黎巴嫩，伊朗驻黎巴嫩使馆和真主党控制的贝鲁特南郊均有爆炸事件发生；在叙利亚，逊尼派武装人员及与“基地”组织有联系的“努斯拉阵线”是同政府军作战的重要力量；在伊拉克和也门，恐怖暴力袭击频发。

伊拉克、叙利亚、伊朗以及黎巴嫩真主党指责沙特和卡塔尔等海湾国家“煽动恐怖主义运动，政治上和媒体宣传方面支持恐怖分子，向他们提供资金，为他们购买武器，并窝藏‘基地’组织头目。”<sup>①</sup>与此同时，在伊朗的支持下，真主党武装向叙利亚派遣大批武装人员协同叙利亚政府军作战。此外，还有来自巴林、也门、伊拉克等阿拉伯国家的什叶派穆斯林加入到政府军的行列。

第二，极端宗教势力和恐怖主义组织活动猖獗。什叶派与逊尼派的矛盾冲突，沙特与伊朗的竞争，助长了恐怖主义组织在中东地区活动猖獗，且活动更为分散。从北非的利比亚、埃及到阿拉伯半岛的也门，再到伊拉克、叙利亚，遍布着大大小小的恐怖组织，不断制造血腥的恐怖屠杀。2013年，伊拉克境内发生的恐怖袭击和暴力冲突共导致8868人丧生，其中7818人为平民，另有逾1.8万人受伤。<sup>②</sup>

#### （五）中东面临军备竞赛和核竞赛的危险

地区局势动荡，矛盾尖锐，使中东的军火市场非常活跃，尤其是海湾国家成为军火市场的大买家。据瑞典斯德哥尔摩和平研究所的报告，2009～2013年与2004～2008年比较，中东国家的武器进口增加了3%，占全球军火交易的19%，其中海湾国家增长了23%。中东国家进口的武器，其中阿联酋和沙特分别占比为22%和20%，两国分列全球军火买家的第四和第五位。<sup>③</sup>在以色列拥有核武器、伊朗核问题未能彻底解决的情况下，对美国的保护失去信心的沙特极有可能寻求自己的核能力。近年来，沙特不止一次地表示为防范以色列和伊朗，海合会国家应加强合作，成立统一的防御工业体系，并考虑使用核武器以保障区域安全。伊朗和六国达成核协议后，沙特再次流露出谋求核能力的意图，有媒体甚至称沙特有可能从巴基斯坦购买核弹。因为当年沙特对巴基斯坦研制核武器给予了大量的资金援助，现在是巴基斯坦回报沙特的时候了。<sup>④</sup>

① [http://news.xinhuanet.com/2014-03/09/c\\_119675788.htm](http://news.xinhuanet.com/2014-03/09/c_119675788.htm), 2014-03-10.

② Ibid.

③ [http://books.sipri.org/product\\_info?c\\_product\\_id=475](http://books.sipri.org/product_info?c_product_id=475), 2014-04-02.

④ <http://www.jpost.com/Middle-East/Report-Saudi-could-obtain-Pakistani-made-atom-bombs-upon-request-330864>, 2013-11-08.



## 中东地缘政治格局变化对中国的影响

阿拉伯国家是我国的重要贸易伙伴，尤其是对我国的能源安全具有无可替代的作用。阿拉伯国家所处的中东地缘政治格局变化，对其与中国的关系也产生了双重影响。

### （一）有利影响

第一，在总体战略上增加了中国在阿拉伯世界的回旋余地。美国在中东的战略收缩不等于放弃中东，中东的稳定仍是其首要目的。美国既需要中东传统盟国的理解与支持，更需要大国的合作，这为中国和美国构建新型大国关系提供了一个平台，中国发展与阿拉伯国家的关系可以少一些掣肘，更为顺畅一些。

第二，阿拉伯国家发展与中国关系的愿望更为迫切。中国作为安理会常任理事国和世界第二大经济体，中东国家希望发展与中国的关系，希望中国在中东事务中发挥更大的影响和作用。诚然，在阿拉伯世界剧变中，中国在利比亚和叙利亚问题上的立场曾一度不为阿拉伯国家所理解，但随着事态的发展变化，阿拉伯民众和政府逐渐认识到中国立场的正确与公正。中东地缘政治格局的变化进一步推动了阿拉伯国家“向东看”。对经济落后或转型期的国家，中国经济发展的成功经验尤其具有吸引力。“向东看”也成为阿拉伯国家媒体聚焦的话题。沙特的《阿拉伯新闻报》曾在 2013 年底发表一篇题为《2014 是否会成为中国年》的文章。文章结合中国共产党第 18 届三中全会提出的改革规划，认为中国在全球经济中的地位日益重要，中国经济发展前景良好并拉动世界经济的增长，中国是沙特石化产品的重要销售对象。因此，沙特在国际经贸合作中应该“向东看”。<sup>①</sup>

第三，国际原油市场将有可能从卖方市场转向买方市场。在美国减少进口海湾石油并将成为世界最大产油国的同时，亚洲国家对海湾石油的需求大幅增加。2013 年 9 月，中国日进口石油 630 万桶，而美国为 624 万桶，中国超过美国成为世界第一大石油进口国。一旦伊朗与六国的谈判取得成功，西方国家解除或放松对伊朗的制裁，伊朗的原油出口将对海湾国家的出口市场

<sup>①</sup> <http://sa.mofcom.gov.cn/article/ztdy/201311/20131100404132.shtml>, 2014-04-11.

造成冲击，国际石油市场的竞争将加剧，价格上涨的势头将放缓。海湾国家不得不调整数十年来与美国建立的石油换安全的战略，以适应亚洲市场和伊朗原油出口量增加带来的竞争。这对石油对外依存度达到近60%的中国而言，是一大利好消息。

## （二）不利影响

第一是基于中东局势动荡的威胁。首先，中东政局动荡严重影响地区国家经济发展，短期内实现好转的可能性较小。在阿拉伯国家中，石油出口国和非石油出口国呈现两极分化的态势。除了海湾国家和摩洛哥外，大部分阿拉伯国家政局动荡，经济增长乏力，通货膨胀严重，失业率居高不下，经济形势堪忧（例如，埃及经济下滑之势仍在持续<sup>①</sup>），严重制约了中国与这些国家经贸合作的顺利展开。其次，中东政局动荡严重威胁中国能源进口的安全。已经成为世界第一大石油进口国的中国远比以往任何时候都更容易受到石油价格和石油危机的影响。

第二是来自中东市场激烈竞争的挑战。首先，美国仍是阿拉伯国家的重要经贸合作伙伴。2013年，美国与沙特的双边贸易额达2 822.85亿里亚尔（约合752.76亿美元），虽然与2012年双边贸易历史最高值2971.09亿里亚尔相比有所下降，但美国重新成为沙特第一大贸易伙伴。<sup>②</sup>其次，法国和俄罗斯等大国觊觎阿拉伯国家的市场。他们高度关注阿拉伯国家的高速铁路、核电站等高投资项目。俄罗斯已经将核电出口提升至国家战略，并在约旦首座核电站项目中获得优先谈判权。<sup>③</sup>法国和摩洛哥早在2010年就签署了开展民用核能领域合作的协议。2013年4月，奥朗德访问摩洛哥期间，两国签署了19项合作协议，涉及文化、教育、农业、金融、通讯和高铁建设等多领域，其中关于高铁的项目有四五个协议。<sup>④</sup>再次，日本和韩国等国家也瞄准了阿拉伯国家特别是海湾国家的市场与能源。2013年12月16日，旨在加强日本与阿拉伯国家经贸关系的第三届“日本和阿拉伯经济论坛”在东京开幕。日本经济产业相茂木敏充致辞称：“希望不仅仅能在石油、天然气领域，还在基础设施建设、产业合作、医疗等领域与增长显著的阿拉伯国家构

① 杨福昌：《2013年中东形势及中国应对政策》，载《西亚非洲》2014年第1期，第7页。

② <http://sa.mofcom.gov.cn/article/ztdy/201403/20140300533938.shtml>, 2014-03-20.

③ <http://finance.cankaoxiaoxi.com/2014/0113/330419.shtml>, 2014-01-14.

④ <http://ma.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201304/20130400081021.shtml>, 2014-03-28.

筑多层次关系。”<sup>①</sup> 韩国核电建设早已打入海湾市场。早在2009年12月27日韩国就与阿联酋签署了总价值达200多亿美元的核电站建设协议。阿联酋计划于2020年建造4座轻水核反应堆，发电量分别为1400兆瓦。按计划，首座核反应堆将于2017年运营发电。韩国方面预计，这份合同还能带来总价值约为200亿美元的合同，涉及运营、维护、为反应堆提供燃料等。<sup>②</sup> 2014年，韩国建筑工程公司在其海外承包工程合同额将达700亿美元，中东地区将成为其重要市场。在科威特石油公司发包的总额为120亿美元的清洁能源项目中，韩国占据70亿美元份额；在阿尔及利亚，韩国公司承揽了总额33.4亿美元的热电站项目；在伊拉克，韩国公司承揽了总额为64亿美元的卡尔巴拉新炼油厂项目。此外，韩国公司还将在中东地区承建14亿美元的热电站项目和4.49亿美元的输油管道项目。<sup>③</sup>

## 中阿经贸发展的长远战略

从总体上看，中东地缘政治格局变化为发展中国和阿拉伯国家的经贸关系提供了更广阔的发展空间，有利于维护和延长我国的“战略机遇期”。我国应根据中东地缘政治格局的变化，制定发展中国与阿拉伯国家经贸关系的长远战略。

### （一）着眼长远，合理布局，确定战略支点国家

第一，将海湾国家视为我国在阿拉伯世界首要的战略支点。加强与海湾国家的经贸合作对我国经济发展具有重要意义，一方面海湾国家是我国重要的能源来源；另一方面海湾国家经济形势良好。得益于布伦特原油价格连续第三年保持在每桶100美元以上，以及石油生产商将巨额收益用于促进本国经济的多样化，海湾产油国经济形势良好。卡塔尔、阿联酋和沙特在《彭博市场》杂志连续第三年发布的年度最具前景前沿市场排名中位列前三。中国则在新兴市场排名中连续第三年登上榜首。<sup>④</sup> 在《彭博商业周刊》发布的

① <http://www.chinanews.com/gj/2013/12-16/5624970.shtml>, 2013-12-30.

② [http://news.xinhuanet.com/world/2009-12/27/content\\_12712478.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2009-12/27/content_12712478.htm), 2013-12-20.

③ <http://kw.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201401/20140100469480.shtml>, 2014-02-17.

④ 彭博新闻社网站：《卡塔尔、中国在前沿和新兴市场排名中独占鳌头》，转引自《参考消息》，2014年1月30日。

《2014 年度最适合经商国家》报告中显示，在全球最适合经商的前 50 个国家中，阿联酋居海湾与阿拉伯国家首位，位列全球第 23 位；沙特列全球第 36 位；阿曼列第 43 位；卡塔尔列第 46 位；巴林列第 48 位。中国列第 28 位。<sup>①</sup>根据国际货币基金组织估计，卡塔尔很可能在 2014 年实现最高的经济增速，达 5%，沙特和阿联酋有可能在 4% 左右。2014 年中国经济增速预期为 7.4%。<sup>②</sup>

第二，摩洛哥是现阶段我国与阿拉伯非石油生产国发展经贸关系的重要支点。其原因在于：其一，民主化改革稳步推进，政局稳定。摩洛哥为君主立宪制国家，国王不仅是国家元首，而且是国民的精神寄托。在摩洛哥的历次政治运动中，国民可以反政府，但不可以反国王，这是摩洛哥的社会共识。穆罕默德六世国王即位以后，采取积极姿态和措施推进国家的民主建设。在北非剧变初期，摩洛哥也发生了示威游行和自焚事件，但穆罕默德六世迅速回应民众的民主诉求，宣布进行全面的宪法改革，新政府成立后实现了平稳过渡。<sup>③</sup>其二，经济增长前景看好，各领域发展规划目标明确。近年来，摩洛哥国内生产总值年均增速 5%，通货膨胀率控制在 1% 以下，外国投资持续增长。政府制定了“工业振兴计划”、“2020 旅游远景规划”、“绿色摩洛哥计划”、“摩洛哥太阳能风能发展战略”等。其三，基础设施不断发展完善，2015 年摩洛哥高速公路里程将达 1 500 公里，首条高速铁路正在建设中，港口设施完善，届时将与欧洲 32 个城市及非洲 24 个城市有直航班机。其四，地理位置优越，市场辐射面宽。摩洛哥背靠非洲、面向欧洲，是连接欧盟、阿拉伯世界（以及其他中东国家）和非洲三大市场的枢纽，摩洛哥目前已与欧盟、美国、土耳其签订了双边自贸协定，与突尼斯、埃及、约旦成立了四国自贸区，现正与西非经济货币联盟及加拿大商谈签署自贸协定事宜。其五，经济开放程度高，投资环境好。近年来，该国政府不断改善投资环境以吸引外国投资，进行法制框架改革创新，简化行政办事程序，保护投资者的利益，建立出口免税区和工业区，制定优惠税收政策吸引投资企业入驻。英国风险咨询公司（Maplecroft）、美国达信风险管理与保险咨询公司（Marsh）共同公

① <http://kw.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201401/20140100471556.shtml>, 2014-02-17.

② 彭博新闻社网站：前引文。

③ [摩洛哥] 李杉：《浅析北非剧变与摩洛哥政治改革》，载《西亚非洲》2013 年第 2 期，第 141 页。

布了最新全球各国风险评估，在阿拉伯国家中，摩洛哥与海湾的沙特阿拉伯、阿联酋、约旦和卡塔尔排名靠前，风险程度低。<sup>①</sup> 中国企业可在摩洛哥投资兴建面向欧洲和非洲的出口型工厂。此外，将摩洛哥确定为现阶段的支点国家还有更深层的意义，即中国通过与摩洛哥成功的经贸合作，在阿拉伯世界树立中国的良好形象，为处于转型期或政局动荡的阿拉伯国家树立中阿合作的样板。

第三，从中国长远的全球战略出发，应把也门作为具有重要潜力的战略支点国家。也门扼守地中海与印度洋的海上航道，是欧亚非三大洲的海上交通要冲，战略位置极为重要。位于阿拉伯海亚丁湾的亚丁是历史上有名的港口之一。中也两国的交往源于古代海上丝绸之路，源远流长，友谊深厚。15 世纪，伟大的中国航海家郑和七下西洋时曾 3 次到达亚丁，为促进中国与阿拉伯地区的贸易、人文交流做出了巨大贡献。建设“21 世纪海上丝绸之路”，也门将再度发挥其海上交通要冲的重要作用，亚丁港发展潜力巨大。因此，尽管也门目前政局不稳，经济不景气，我们不应忽视其在建设“21 世纪海上丝绸之路”中的作用。现阶段，我国应加强关注也门，尤其是对民生、教育、医疗方面的投入，积极参与亚丁港的改扩建工程，为我国从地区大国走向世界强国提供重要的战略支撑。

## （二）根据阿拉伯国家不同发展水平，确定双边经贸合作的侧重点

针对海湾国家，重点是推进中国 - 海合会自贸区谈判。近年来，凭借丰厚的石油美元，海湾国家采取了扩张性财政金融政策，大力发展非石油产业，加大对基础设施建设的投入，给经济发展注入了更多活力。但长期困扰海湾国家经济发展的水资源短缺、产业单一化、基础设施建设滞后、人才短缺等问题仍然存在。海湾国家经济发展的活力与存在的问题，为中国和海湾国家拓宽经贸合作领域创造了条件，双边经贸合作的重点可以侧重于包括相互投资的金融合作、矿产资源与可再生能源开发、铁路等基础设施建设以及高科技领域的合作。

经济形势堪忧的非石油输出国目前急需的是外部投资与援助，以助其恢复经济。中国与这些国家的经贸合作首先应着眼于促进其改善民生，增加就业，例如增加从这些国家的进口，承接其基础设施建设项目等，但要根据这些国家的政局变化，逐步增加投入。

<sup>①</sup> <http://ma.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201401/20140100470019.shtml>, 2014 - 02 - 21.

### （三）根据我国的需要和相对优势确定重点合作领域

第一，在化石能源领域，双方在勘探、生产、运输、炼油各个环节都有巨大的合作潜力。我国除了从阿拉伯国家尤其是海湾国家增加进口石油和天然气外，近年来加强了在阿拉伯国家能源勘探领域的投资。对石油输出国而言，通过在中国这样的主要原油出口市场投资发展石油工业下游领域，是其多年来石油工业的国际一体化战略的重要组成部分，旨在巩固原油出口的未来市场。因此，这种战略性互利的投资模式具有可持续性。

第二，在可再生能源领域，包括核能、太阳能、风能在内的可再生能源建设是目前阿拉伯国家投资关注的重点，沙特、卡塔尔、巴林、阿曼、科威特、阿联酋、也门、利比亚、摩洛哥、约旦、埃及都提出建设核电站，其中尤以沙特的规划最为庞大，计划在2030年前新建16座核电站，耗资约1000亿美元，但真正开工建设的是海湾国家。法国、俄罗斯、韩国、日本都在紧盯阿拉伯国家的核电市场，且均有斩获。核电站建设是投资巨大且建设周期长的项目，中国应将此作为重点领域，争取进入阿拉伯国家核电市场。卡塔尔目前还致力于太阳能发电，到2018年争取使太阳能发电量占全国总发电量的16%。<sup>①</sup>在摩洛哥政府制定的国家投资新能源发展战略中，预计于2020年达到4000兆瓦的太阳能和风能产能。另据该国2009年推出的太阳能计划，全国将建设5座大型太阳能发电厂。<sup>②</sup>

第三，在基础设施建设领域，阿拉伯国家历来是中国对外承包工程的重要地区。现阶段，阿拉伯国家纷纷投资于铁路、公路、桥梁、港口以及水电建设项目。卡塔尔为举办2022年足球世界杯，用于国内基础设施建设的支出将达到其每年国内生产总值的10%。<sup>③</sup>沙特未来20年，将投入超过7000亿里亚尔（约合1900亿美元）用于水电设施的升级已经相关基础工程建设。<sup>④</sup>海湾合作委员会国家计划在铁路领域的投资规模达960亿美元，为本地区及外国的大型投资公司提供了很好的投资机会。其中卡塔尔对铁路建设行业的总投资为350亿美元，约占海湾六国铁路领域投资总额的35%，成为海湾地

① <http://qa.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201212/20121208462238.shtml>, 2014-03-15.

② <http://ma.mofcom.gov.cn/article/c/d/201402/20140200485823.shtml>, 2013-04-07.

③ <http://qa.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201402/20140200488684.shtml>, 2014-03-14.

④ <http://sa.mofcom.gov.cn/artical/jmxw/201311/20131100401434.shtml>, 2014-02-19.

区最大的铁路建设市场。<sup>①</sup>

第四，在相互投资领域，阿拉伯国家是我国重要的海外投资市场，2013年1~10月，我国对阿拉伯国家投资增长强劲，非金融类直接投资达15.8亿美元，同比增长170%。中国良好的经济发展前景同样吸引了海湾国家的投资，2013年2月，中东首富、沙特阿尔瓦利德王子控制的王国控股公司带领一些投资者购买了价值15亿里亚尔（约合4亿美元）的中国京东商城股份。<sup>②</sup>目前，海湾国家资金充裕，要加大力度吸引海湾国家到中国投资。

第五，在旅游领域，我国和阿拉伯国家都是旅游资源极为丰富的国家，旅游业正在成为双方合作的重要领域。许多阿拉伯国家都在斥巨资改善旅游环境，根据卡塔尔2030年国家旅游战略规划，到2030年将力争投资400亿至500亿美元用于发展旅游业，年接待游客700万人次。<sup>③</sup>

#### （四）及时调整双边经贸合作策略

第一，关注国际能源市场格局的变化，掌握国际市场能源定价的话语权。根据国际能源署的报告，新兴经济体对能源需求增加的推动作用将越来越大，中国将在2030年左右超过美国成为世界最大石油消费国。到2035年大约90%的海湾石油将输往亚洲，特别是中国、印度、日本和韩国。<sup>④</sup>中国是最大的石油进口国，但在石油定价上没有话语权。中国可考虑联合印度、韩国、日本以及东南亚的石油进口国和地区，建立亚洲的石油期货市场，进而掌握石油定价的话语权。

第二，提高产品档次，扩大成套产品出口，避免挤压阿拉伯国家当地企业。国务院总理李克强在2014年《政府工作报告》中提出，要“提升中国制造在国际分工中的地位，鼓励通信、铁路、电站等大型成套设备出口，让中国装备享誉全球”。这为发展中国与阿拉伯国家经贸关系明确了方向。一段时间以来，中国企业在包括阿拉伯国家在内的发展中国家口碑不佳，其中一个原因是产品质量差，恶性竞争，挤压当地企业。现在，中国走出去的企业应着力提高产品的档次，树立中国产品的良好口碑，为可持续性发展创造条件。

① <http://qa.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201209/20120908338342.shtml>, 2014-03-15.

② [http://news.xinhuanet.com/world/2013-02/19/c\\_124361846.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2013-02/19/c_124361846.htm), 2013-11-12.

③ <http://qa.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201402/20140200497866.shtml>, 2014-03-14.

④ <http://www.npr.org/2012/11/14/165052133/u-s-rethinks-security-as-mideast-oil-imports-drop>, 2013-10-21.

阿拉伯国家受欧洲文化影响深刻，更多的是青睐欧洲产品，特别是高档产品。中国推动与阿拉伯国家的经贸关系，要追求将更多附加值高的高档产品打入阿拉伯市场。如何与欧洲国家竞争，让阿拉伯民众接受中国产品，将是中国企业面临的严峻考验。中国需针对海合会国家市场准入门槛高、高端需求多等特点，制定更有针对性的投资战略。

第三，中国企业在阿拉伯国家经济活动中，要高度重视为当地创造社会效益。2013年12月16日，第三届“日本和阿拉伯经济论坛”通过了《确认就天然气稳定供应深化合作》的联合声明。日本经济产业副大臣松岛绿就如何获得稳定供应强调：“日本企业进驻带动当地就业是稳定供应的捷径。”<sup>①</sup>此言极是。中国企业到阿拉伯国家尤其是经济落后的国家投资，宜多雇用当地劳动力；中国政府的援助要多惠及民生。只有为当地百姓带来利益，赢得民心，合作才能长久。在中国与阿拉伯国家交往的历史中，我们曾经有成功的历史经验。1958年12月31日，也门穆塔瓦基利亚王朝巴德尔王子访华期间，中也缔结友好合作条约，中国政府决定援建也门萨荷公路。在1959年2月至1962年1月的3年时间里，中国专家组和修路大军克服山高路险、地形复杂等万千困难，建成全长231.46公里的萨荷公路，这是也门有史以来的第一条公路，为推动也门经济发展发挥了重要作用。至今，无论是也门高官还是普通民众，只要谈到中也关系，都会充满感激地反复提起这条公路。<sup>②</sup>

第四，发展经贸合作与维护国家安全并重。一方面，走出去的企业必须做项目的风险评估，同时政府相关部门要加强对地区形势变化的预判，建立预警机制。2014年，埃及、阿尔及利亚、叙利亚等多个阿拉伯国家将进行大选，中国有关方面要密切关注大选对这些国家政局走向的影响。另一方面，阿拉伯世界有别于其他地区最重要的一点就是恐怖组织活动猖獗，中国也是深受其害。因此，如何协调加强经贸关系与维护国家安全的关系，也是一个非常严峻的问题。

因此，中国发展与阿拉伯国家关系时，要对地区地缘政治变化有理性研判，对中东的各种矛盾斗争有清晰的认知，防止中东的各种矛盾斗争损害中国利益，或者说要把这种损害降到最低。

<sup>①</sup> [http://www.chinadaily.com.cn/hqzx/2013-12/16/content\\_17177972.htm](http://www.chinadaily.com.cn/hqzx/2013-12/16/content_17177972.htm), 2013-12-30.

<sup>②</sup> <http://ye.mofcom.gov.cn/article/jmxcw/201312/20131200447846.shtml>, 2014-02-21.



## Changes in Middle East Geopolitics and Long – term Strategy of China – Arab Countries’ Economic and Trade Cooperation

*Wang Jian*

**Abstract:** In 2013, the Middle East geopolitics changed hugely in the wake of U. S. implementing strategic contraction in this region, and rift starts in relationship between U. S. and its allies. The Middle East countries try to seek diplomatic diversity. The powers, such as Russia and France, obtain the space to expand influence. Sectarian conflicts between Sunni and Shia are becoming more and more acute. Extremist religious forces and terrorism run rampant. Political upheaval in the Middle East will be long. Arms race and nuclear arms race will be the serious threat in the Middle East. Changes in geopolitics in the Middle East will have significant impact on economic cooperation between China and Arab countries. On the one hand, it will expand China’s strategic space in the Arab world, and give China an opportunity to expand economic and trade cooperation with Arab countries; on the other hand, China will face more intense competition and more severe risks in the region. China should develop long – term strategy in the Middle East, and make rational distribution in determining strategic anchor countries. It is very important for China to define key areas of cooperation according to different levels of economic development in Arab countries, as well as to China’s economic needs and advantages.

**Key Words:** Geopolitics; China – Arab Countries’ Economic and Trade Cooperation; Middle East; U. S. ; Long – term Strategy

(责任编辑: 樊小红 责任校对: 詹世明)