

中国对非洲软实力外交初探

袁 武

内容提要 随着全球化和信息技术的发展,软实力在国家对外关系中的作用日益突出。中国对非软实力外交对于维护中国的国家利益和扩大中国在非洲的影响力方面发挥了重要作用。中非关系发展的历史表明,中国对非软实力外交之所以取得一定成效与中国始终支持非洲国家完成时代赋予的历史任务有着很大的关系。20世纪50~70年代中国和非洲在反殖反帝反霸的斗争中目标相近,中国坚定支持非洲人民的解放斗争成为中国软实力的重要资源;随着冷战的结束,国际形势发生巨大变化,20世纪末非洲内部冲突不断,经济增长缓慢,处于被边缘化的困境。非洲面临的历史任务变成了和平与发展。中国适时地加强了与非洲的经贸往来,加大了对非洲安全领域的投入。中国对非软实力外交在诸多领域取得一定成就,但是由于内部和外在因素的制约,仍面临很多挑战。如何克服这些挑战,是中国对非外交面临的一项重要课题。

关键词 中国外交 中非关系 软实力

作者简介 袁武,中国社会科学院西亚非洲研究所副研究员(北京 10007)。

非洲是世界上发展中国家最多的大洲,占联合国席位约1/3。从国际政治与外交的角度而言,非洲是任何一个大国都不可忽视的地区。非洲历来是中国的外交重镇,中国长期主张与非洲发展平等友好互利的关系。2000年以后,随着中非关系全方位深入发展,中非关系不断受到西方的批评、指责和质疑。为了缓解这些压力,更为了中非关系的健康和可持续发展,加强中国对非洲软实力外交就显得尤为重要。本文拟从中非关系发展的历史角度探讨中国对

非软实力外交的发展、现状及其面临的挑战以及提升软实力的路径。

软实力外交与中非关系的发展

上世纪90年代初,美国人约瑟夫·奈提出了与硬实力相对应的“软实力”的概念。硬实力是指一个国家的经济、军事等实力,对其他国家具有强制力;而软实力是指一个国家的文化、意识形态和价值观念等,对其他国家的吸引力和影响力,主要包括三种资源:一是对他国产生的文化吸引力;二是本国的政治价值观;三是具有合法性的和道德威信的外交政策。^①软实力从属性层面可以划分为吸引力、规范力和影响力3个方面,从内容层面可以划分为发展模式、国际机制、外交能力、国家形象、文化等方面。软实力与同化性行为相关,是通过吸引、规范、认同等软性方式对他国政治行为产生影响。^②硬实力和软实力都非常重要,但是在信息时代,软实力的作用正变得比以往更加突出。至于软实力外交(soft power diplomacy),目前并无明确定义。本文中的软实力外交指的是利用软实力作为外交资源,寻求获得自身对其他国家的吸引力、影响力和认同。

中国对非政策的奠基者要追溯到毛泽东、周恩来等第一代领导人。虽然当时“软实力”一词并未出现,但是当时的中国对非政策却与软实力外交的内涵相契合。中国经济实力并不强大,但中国坚决支持非洲国家争取民族独立和经济独立的斗争,反对霸权主义,并为发展中国家仗义执言,从而获得非洲国家的信任和尊敬,扩大了自己在非洲的影响力。这都是中国软实力外交的体现。而20世纪50~70年代的中非友好关系甚至变成了当前中国对非软实力外交的一个重要资源。当现在的中国与非洲国家领导人提到“中非传统友谊”或者“非中传统友谊”时,他们实际上就是在对那个时代的中非关系进行美好的记忆。

20世纪50年代末60年代初,中苏分裂导致中国游离于美苏分别主导的资本主义和社会主义阵营之外,中国对于两大阵营之外的中坚力量给予了极

^① [美国] 约瑟夫·奈著;吴晓辉、钱程译:《软力量:世界政坛成功之道》,东方出版社,2005年版,第11页。

^② 胡南:《中国对非洲软实力研究:战略分析与对策建议》,载《长春市委党校学报》2011年第4期,第67页。

大的关注。非洲作为当时反帝反霸的前沿阵地，成为中国争取盟友和扩大自身影响力的重要地区。20世纪50~70年代，和平共处五项基本原则、万隆精神和周恩来总理访问非洲提出的中国与非洲和阿拉伯国家相互关系五项原则、中国对外经济技术援助八项原则构成了中非平等友好互利关系的基本规范和准则。在当时的中国对非政策的指导下，中国对非软实力外交主要包括三方面内容：中国从道义、经济和军事上支持非洲人民争取民族独立的斗争；向新独立的非洲国家提供经济技术援助，帮助他们实现经济独立；中国支持加强南南合作和建立更加公正合理的国际经济新秩序。在这3个方面，中国都坚定、无私支持非洲国家开展的斗争，为中国赢得更多非洲朋友和广泛的尊重。

中国的软实力外交扩大了中国在非洲的影响力。这一时期的最显著的外交成就当属1971年中国恢复联合国合法席位。在亚非拉国家10余年在联合国连续提案的努力下，中国于1971年10月恢复在联合国的合法席位。这一时期，中国经济实力较弱，游离于美苏两大阵营之外，但是通过软实力外交赢得了非洲国家的尊重。中国对非洲的软实力外交主要资源来自中国和非洲具有共同的历史命运（即都遭受外国列强的殖民侵略）和面临共同的历史任务（即反对新老殖民主义、反帝、反霸）。中国与非洲价值理念相近，政治任务相似，在国际事务中相互支持，相互信任，结下了深厚的友谊。

20世纪80年代，随着中国逐步融入国际社会，中国对非政策发生了微调。中国和非洲在政治上仍然相互支持，援助上中国对非洲实行量力而行的政策。1983年1月，中国政府提出了“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”四原则。中国对援助政策进行了调整，确立了在援助项目投产后，经双方政府签订协议，中方分别采取参与管理、合作管理、代管经营、租赁承包、合资经营等方式进行合作。这一调整对巩固援外项目成果，充分发挥老项目的效益起到了积极的作用。从某种程度上说，中非关系处于巩固和稳步发展阶段。这一时期，中国对非洲的软实力外交主要体现在政治上相互支持，而在经济合作和援助方面却进展有限。

当前中国对非洲软实力外交现状

20世纪90年代，国际形势发生巨变。苏联东欧阵营瓦解，两极格局崩溃。中国由于政治风波受到西方国家的制裁，然而非洲国家给予中国巨大的

支持；两极格局的瓦解导致非洲战略地位的下降，内部冲突频仍，非洲处于被边缘化的悲惨境地。中国和非洲开始重估中非关系对自身的重要意义。进入 21 世纪，中非关系开始全方位深入发展。然而，中非关系的快速发展受到外部因素的干扰。西方舆论对中非关系提出了指责、质疑和批评，其中尤以所谓中国在非洲进行“新殖民主义”的论调以及 2008 年西方借苏丹达尔富尔问题抵制北京奥运会为甚。面对外部压力，中国也日益认识到软实力的重要作用，中国在外交上也对非洲展开了“魅力攻势”。中国对非洲软实力外交主要包括如下措施。

（一）坚持平等友好互利的外交政策和不干涉非洲国家内政的原则

冷战结束迄今，中国继续坚持平等友好互利的政策，并赋予其新的时代内涵。自 1991 年起，中国外长每年的首次出访地必为非洲；1996 年 5 月，江泽民主席访问非洲 6 国期间在非洲统一组织总部发表演讲时，提出了巩固和发展同非洲各国面向 21 世纪长期稳定、全面合作关系的五点原则，提出彼此成为可信赖的“全天候朋友”；2000 年，中非合作论坛的召开建立了双方全方位合作的制度化机制；2006 年，中国发布《中国对非洲政策文件》，指出真诚友好、平等互利、团结合作、共同发展是中非交往与合作的原则和中非关系发展的动力；2006 年，胡锦涛主席访问非洲时提出建立中非新型战略伙伴关系的五点建议。2006 年 11 月中非合作论坛北京峰会最终形成以“政治上平等互信、经济上合作双赢、文化上交流互鉴”为内核的中非新型战略伙伴关系。^① 中国对非外交政策得到非洲国家的赞赏和支持，同时也是近年来中非关系得以全方位发展的重要动力。

（二）积极加强与非洲的政治关系，增强中非政治互信

首先，中非高层互访增多，政治互信增强。中国第三代和第四代领导集体多次访问非洲。江泽民主席、胡锦涛主席多次访问非洲。习近平当选国家主席之后的首次出访即包括非洲三国。自 1991 年以来，中国外长每年的首次出访的首站都是非洲，非洲国家领导人亦频频访华。这些访问增进了中非之间的相互了解和传统友谊，增强了双方的政治互信。

其次，中国和非洲在国际事务中继续相互同情和支持，合力维护发展中

^① 参见拙文：《21 世纪中国对非洲关系的建构——一种建构主义的方法》，载《西亚非洲》2010 年第 9 期，第 63 页。

国家的正当权益。在非洲国家的有力支持下，中国在联合国人权会上先后 9 次挫败西方反华提案。绝大多数非洲国家继续坚定奉行“一个中国”的政策，支持中国的统一大业。中国作为最大的发展中国家和联合国安理会常任理事国，在联合国等国际机构为非洲国家仗义执言，积极支持非洲国家和地区组织谋求和平与发展的努力。近年来，随着全球气候变暖，中国和非洲开始在气候变化和新能源等新的领域加强磋商与协调。

（三）参与解决非洲冲突，积极承担国际责任

中国积极支持并参与非洲和平与安全建设，支持联合国、非盟和非洲次区域组织为解决争端、恢复地区局势稳定所做的努力，重视非洲国家和地区组织自主维护国家和地区和平与安全的愿望，促进非洲冲突解决能力的建设，支持非方“以非洲方式解决非洲问题”的理念和实践。2006 年 1 月发布的《中国对非政策文件》明确指出，中国赞赏非洲联盟在维护地区和平与稳定、促进非洲团结与发展中的重要作用，重视与非洲联盟在各领域的友好合作，支持其在地区和国际事务中发挥积极作用并提供力所能及的帮助。

中国积极参与联合国在非洲的维和行动。截至 2010 年 10 月，中国累计向非洲派出维和官兵 10 000 余人。^① 截至 2013 年 5 月底，中国共有 1 296 名维和人员在非洲参加 6 项维和行动。^② 中国是联合国安理会常任理事国中派出维和人员最多的国家。特别是从 2003 年开始，中国加大了在维和行动上的力度，向联合国在刚果（金）、利比里亚和苏丹的维和行动派出了成建制的非作战部队。根据安理会有关决议精神，并应索马里政府邀请，截至 2012 年 7 月，中国共派遣 11 批海军舰艇编队赴亚丁湾和索马里海域实施护航，先后为 457 批共 4 700 艘各国船舶提供安全保护，成功解救遭海盗袭击船舶 43 艘。^③ 中国积极参非洲冲突的解决体现了中国承担国际责任态度和决心，对于中国负责任的大国形象的树立具有重要意义。

（四）加大对非洲援助力度

中国对非援助始于 20 世纪 50 年代。中国为了支持非洲国家民族解放事

① 参见《驻荷兰大使张军在基民盟举办的中非关系研讨会上的主旨发言》，<http://nl.china-embassy.org/chn/xwdt/t759266.htm>, 2013-07-19.

② 笔者根据联合国维和网站数据整理。http://www.un.org/en/peacekeeping/contributors/2013/may13_3.pdf, 2013-07-09.

③ 《中非合作论坛第四届部长级会议后续行动落实情况》，2012 年 7 月 18 日。<http://www.fimprc.gov.cn/zflt/chn/zxxx/t952537.htm>, 2012-08-19.

业和寻求经济独立的愿望，向非洲国家提供援助。援助涉及农业、粮食、医疗、基础设施建设等领域。进入 21 世纪，中国加大了对非洲的援助力度，新建立的中非合作论坛机制成为中国对非援助的新平台。中国对非洲的援助主要集中于债务减免、农业合作、医疗援助、无息、低息或优惠贷款、支持基础设施建设等领域。在 2006 年中非合作论坛北京峰会和第三届部长级会议上，中方宣布了旨在加强中非务实合作、支持非洲发展的 8 项举措，包括扩大援助规模、提供优惠性质贷款、援建非洲联盟会议中心、扩大免关税受惠商品范围、设立中非发展基金、建设境外经贸合作区、设立农业技术示范中心和疟疾防治中心等。根据 2011 年 12 月 23 日中国发布的《中国与非洲经贸合作》白皮书，从 2000 年至 2009 年，中国共减免非洲 35 个国家债务共计 189.6 亿元人民币。2012 年 7 月，胡锦涛主席在北京举行的中非合作论坛第五届部长级会议上提出，今后 3 年，中国将向非洲国家提供 200 亿美元贷款额度，重点支持非洲基础设施、农业、制造业和中小企业发展；支持非洲一体化建设，帮助非洲提高整体发展能力，中国将同非方建立非洲跨国跨区域基础设施建设合作伙伴关系，为项目规划和可行性研究提供支持，鼓励有实力的中国企业和金融机构参与非洲跨国跨区域基础设施建设。

（五）建立中非合作论坛，加强与非洲多边合作机制建设

2000 年，中国与非洲国家共同创建了中非合作论坛。论坛迄今召开了五届部长级会议，建立了部长级会议、高官会、企业家大会等多层次的对话与合作机制。在中非双方共同努力下，中非合作论坛成为中非集体对话的重要平台和务实合作的有效机制。中非合作论坛增强了中非政治互信，引领、带动了包括经贸合作在内的中非合作，不断丰富中非关系内涵，提升中非关系水平。^① 中非合作几乎所有内容都被纳入到中非合作论坛的机制下，合作领域也从最初减债、经贸关系到现在的关注非洲民生和环保等领域。

（六）积极开展文化交流，重视公共外交

作为面向当地人教授汉语和介绍中国文化的机构，近年来，孔子学院在非洲大陆迅速发展。2005 年，肯尼亚内罗毕大学建立非洲第一所孔子学院。截至 2012 年 9 月，非洲 26 个国家和地区共设立了 31 所孔子学院和 5 所独立孔子课堂。2011 年，非洲孔子学院和孔子课堂共开设各类汉语培训班 760 个，平均每

^① 中国国务院新闻办公室：《中国和非洲的经贸合作（白皮书）》，2010 年 12 月 23 日。

所学院拥有 1 000 多名注册学员。此外，孔子学院还面向非洲大学和当地社区组织了近 600 场文化活动，参加人数超过 40 万人次。^① 目前，孔子学院已成为非洲人民学习汉语和了解中国文化，传播汉语和中国文化的第一品牌。

随着近年来，中国国际形象受到西方媒体的妖魔化，中国开始重视对非公共外交，试图改善中国的国际形象。中国在中非合作论坛机制下，设立了“中非联合研究交流计划”，推动中非之间的学术交流，为中非关系提供智力支持。在媒体宣传方面，中国媒体也加快了向海外进军的步伐。中央电视台在肯尼亚内罗毕建立了分台。

综上，中国对非软实力外交对促进中非关系发展，提升中国在非洲的影响力发挥了重要作用。值得注意的是，纵向比较中非关系，中国在非洲软实力外交取得成就与中国始终支持非洲国家完成时代赋予的历史任务息息相关。20 世纪 50 ~ 70 年代，非洲国家面临的历史任务是争取政治和经济独立，中国提供了无私的帮助；而冷战结束之后，非洲内部冲突频仍，经济发展缓慢，西方大国由于非洲战略地位的下降开始忽视非洲。非洲面临的历史任务变成了和平与发展。而中国适时地加强与非洲的经贸关系，增加对非洲的援助力度，并加大了参与非洲冲突的投入。

中国对非洲软实力外交取得的成就及其面临的挑战

（一）中国对非软实力外交取得的成就

国内外关于中国在非洲软实力的研究越来越多。这说明中国对非洲的软实力取得了一定成效，受到世人关注。国外一些研究注意到了中国在非洲的软实力外交取得的进步，认为中国对非洲软实力外交扩大了中国在非洲的影响力。2008 年 4 月，美国国会和华盛顿战略与国际研究中心纷纷推出关于中国软实力的报告，对中国在非洲的软实力进行了全面评估。美国学者认为中国通过经贸关系、外交政策和文化交流提升了中国在非洲的软实力。中国对非外交的软实力主要体现在 3 个原则：团结、主权和双赢。此外，中国对非医疗援助、不干涉内政原则、中国参与非洲维和事务以及中非政党交往等措

^① 《非洲成为孔子学院发展最迅速、最具活力地区》，载国际在线 2012 年 9 月 12 日，<http://gb.cri.cn/27824/2012/09/12/5951s3846887.htm>, 2012 - 09 - 19.

施作为中国对非软实力的一部分令美方学者印象深刻。^①

中国的非洲问题学者也越来越关注中国在非洲的软实力。钟婷婷认为，新中国成立以来，中国对非洲的软实力外交在继承中不断发展。当前，中国对非洲的软实力外交既坚持对非政策的传统原则，并在新形势下保持适度的灵活性。通过尊重非洲国家和人民，完善政治文化价值观；增强经济吸引力，提升中国模式的示范作用；积极从事多边外交，展示中国的大国形象；增加对非援助，扩大文化交流与民间往来等多领域多层次的外交工作，中国对非软实力外交建设取得了一定的成效。在未来的中国对非外交实践中，如何进一步加强软实力建设，增强中国在非洲的影响力，塑造中国作为崛起中的负责任大国形象，仍是中国对非外交面临的一项重要课题。^②

总之，中国对非软实力外交推动和促进了中非关系发展，取得了一定的成效。首先，中国在非洲拥有一定的影响力。其次，中国的软实力外交促进了中非经贸关系的发展。正是由于中国对非洲实行平等友好互利的外交政策，使得非洲国家增强了自信，为中非经贸关系的加强提供了机遇。再次，中非高层密集互访和中非合作论坛机制的建立使得中非之间能就重大国际问题加强磋商与协调。高层密集互访增强了双方的政治互信，而中非合作论坛为中国和非洲在诸多领域合作提供了平台。中非合作论坛从最初的关注双方经贸合作到现在越来越向非洲民生和软实力领域倾斜，其中包括文化交流、医疗合作、援助、公共外交等与软实力相关领域。最后，值得注意的是，中国对非软实力外交也对外部世界产生了巨大的影响。本世纪初西方有论调认为，中国在非洲修建基础设施建设是为了将矿产资源运出非洲，但是近年来这种论调已经淡化。世界银行等国际组织和西方国家也开始日益关注非洲国家的基础设施建设。2005 年，八国集团还组建了非洲基础建设集团（Infrastructure Consortium for Africa）。

（二）中国对非软实力外交面临的挑战

随着全球化的深入发展，国际形势继续发生着深刻而复杂的变化。中国的对非软实力外交仍面临诸多挑战。

^① 唐彦林：《美国对中国在非洲软实力的评估及启示》，载《西亚非洲》2010 年第 5 期，第 25 ~ 27 页。

^② 钟婷婷：《论中国对非洲的软实力外交》，载《浙江师范大学（社会科学版）》2010 年第 4 期，第 66 页。

首先，中国国内社会问题成为中国软实力提升的一大重要障碍。随着中国经济快速发展，国内社会问题迅速积累，如贫富差距，道德滑坡，一切向钱看，贪污腐败等。当中国社会的一些不良现象频频见诸于国际媒体时，中国不可能奢望自己能够对非洲民众产生多大吸引力。美国之所以在全世界拥有广泛的软实力，主要是因为美国的制度、文化及其意识形态。

第二，中国文化软实力亟待提升。中国是拥有五千年历史的文明古国，文化资源非常丰富。目前中国主要通过非洲开设孔子学院，推广汉语和中国文化，以提升中国的文化软实力。然而，中国文化近百年来在世界上属于弱势文明，加之中国优秀的古代历史文化仍缺乏现代性因素，这对中国软实力的提升造成一定的挑战。

第三，中国在国际制度与规则创设能力较弱。现有的国际制度和国际规则主要是欧美发达国家创建或主导创建，中国在此方面仍有所欠缺。冷战之后，中国对于一些国际新的规范一直在适应，很少提出类似和平共处五项原则这样产生巨大影响的国际规范。例如，主权的概念在冷战之后发生了很大的变化，从“有限主权论”到“人权高于主权”到“主权的责任”。这种变化对于中国的主权观念产生了极大的冲击，也使得中国对于涉及主权的国际事务中往往只能作出被动反应，从而影响了中国的国家形象。

第四，中国与非洲政治价值观的差异对中非政治互信产生了消极影响。随着非洲民主化完成，中非政治互信在观念层面，特别是价值层面面临的问题是不容回避的现实。目前中国不仅与非洲存在着政治价值认同的问题，同时该问题也成为西方与中国在非洲博弈的焦点之一。^① 中国与非洲的政治互信主要体现在事务层面，即中非关系在双边、多边政治磋商和政策协调上，而在政治价值观的认同方面则由于非洲国家的民主化而未深入。这有可能导致中国与非洲在意识形态或政治价值取向上存在分歧和裂痕。^②

最后，中国公共外交能力不足带来的挑战。公共外交是超越传统外交范围以外国际关系的一个层面，它包括一个国家政府在其他国家境内培植舆论、加强国内利益团体与他国的利益团体在政府体制以外的相互影响、借助传媒（如外交官和记者之间的沟通联系）、达到对他国政策制定以及涉外事务处理

① 张宏明：《中非政治互信在价值层面互动所面临的困局与破解思路》，载张宏明主编：《非洲发展报告（2012~2013）》，社科文献出版社，2013年版，第108页。

② 同上文，第110~112页。

施加影响的目的。^① 公共外交在现代外交政策体系中占有重要地位的原因，主要在于它被视为一种在国外培植信任和理解的有效工具。^② 随着中国经济实力的增长，西方媒体将中国妖魔化成为一个“暴发户”，对中国的国家形象造成了严重的负面影响，中国常常被指为利用经济强权对非洲实行“新殖民主义”。对此，中国需要加强公共外交，以正国际视听。

提升中国在非洲软实力的路径

在全球化的今天，随着信息技术的发展，软实力对于提升一个国家综合国力具有重要的意义。中国一贯坚持平等友好互利的对非政策和不干涉内政的原则，这也被视为中国对非软实力外交的重要资源。对于前者，目前存在争议，但是相对较少。最主要的争议在于中国是真正实行平等友好互利的政策，还是说一套做一套。对于后者，国内外争议较大。目前国内也有调整“不干涉内政”原则的呼声。^③ 持调整“不干涉内政”原则观点的人主要立论基础有二点：一是中国日益增长的海外利益需要中国采取更加积极的对外政策；其次，中国需要在非洲和平与冲突建设中承担更多的国际责任，势必会干涉到其他国家内政。笔者认为，中国仍应坚持不干涉内政原则，原因如下：首先，干预政策是强权政治的遗产，不符合中非关系平等友好的核心观念。其次，作为联合国安理会常任理事国，中国负有一定的解决国际冲突的责任和义务。对于非洲爆发的各类冲突，中国应承诺积极承担国际责任，支持在联合国、非洲联盟和非洲次地区组织的框架下解决非洲冲突。因此参与到非洲冲突与危机的解决与不干涉内政原则并不矛盾。中国积极承担非洲和平与安全领域建设的责任，同样有利于保护中国的海外利益。除了在对非外交上继续坚持一贯的对非政策和原则外，中国在提升软实力方面主要需要注意以下几点。

（一）确立负责任的发展中大国身份，加大对非洲事务的投入

当前，中国经济总量上升至世界第二位，国际社会日益关注中国未来的

① 高飞：《公共外交的界定、形成条件及其作用》，载《外交评论》2005年第6期，第105页。

② 唐小松：《公共外交：信息时代的国家战略工具》，载《东南亚研究》2004年第6期，第61页。

③ 2012年3月召开的中国人民代表大会和政治协商会议期间，有政协委员呼吁调整“不干涉内政”原则。http://china.huanqiu.com/2012lianghui/news/2012-03/2521219_6.html, 2012-04-09.

行为方式。国际社会对中国的未来身份主要有两种预测：威胁或者负责任的大国。鉴于中国挑战美国会导致世界局势的动荡，国际社会对中国的期望是作为一个合作的、负责任的大国出现在世界政治的舞台上，而非挑战者。从中国方面而言，中国先后提出了“和平崛起”和“和平发展”两个概念。从这两个概念可以得出两点结论：首先，中国目前的主要利益是经济发展并为之创造和平发展的外部环境；其次，中国不管是崛起还是发展，其手段是和平的，而非挑战性或者暴力的。

自从改革开放以来，中国与世界经济贸易联系推动了经济的快速发展。作为现有国际秩序和全球化的受益者，中国对现有国际体系的认同度还是比较高的。据此，笔者认为，未来中国的身份定位应该是负责任的发展中大国。^①“负责任”决定中国的利益是认同现有的国际秩序，遵守现有国际准则和规范；发展中大国的身份要求中国在现有的世界秩序中维护发展中国家的利益，与非洲等发展中国家共同提出维护发展中国家利益的规范和准则。非洲现阶段面临和平与发展两大任务。因此在中非关系中，中国的“负责任”将更多地体现在中国帮助非洲国家解决冲突，促进非洲经济发展，维护非洲国家的利益。

（二）提升文化软实力

要提升文化软实力，应该注意两点。首先，发展文化产业，推动文化创新。在任何一个历史时段上，只有那些真正反映时代精神和前进方向、居于制高点上的先进文化，才能够引领社会的文明进步，才能够从之者众、服之者广，成其为真正的软实力。这就要求中国大力发展文化产业，推动文化领域的创新。其次，在任何一种文化体系中，价值观都扮演着文化核心的角色，决定着文化的根本性质和基本气质。文化和价值观之间的这种内在关联，决定了文化软实力建设的重中之重，即是价值体系建设。约瑟夫·奈认为，任何一种软实力资源之所以能够生发出吸引人甚或同化性的魅力，在于它所蕴含的价值观，在于其价值观所具有的能够激发起人们激情渴望和梦想的力量。^②

① 王海运：《中国目前宜定位为负责任发展中大国》，载《环球时报》2006年2月24日。

② 沈壮海：《文化如何成为软实力》，载《求是》2011年第12期，第58页。

（三）提升公共外交能力

这其实最重要的是关于话语权之争，即你如何让国际公众不误解自己的政策或不被误导。公共外交主要有政府政策宣传、文化交流和媒体信息传递。^①从政府政策宣传角度而言，中国应该增加对非外交决策和政策的透明度，这是防止误解和谣言的最有效的方法。文化交流方面，中国与非洲的文化交流日益频繁，孔子学院也成为为中国文化的传播重要阵地。中国的一些颇受欢迎的电视剧（如《媳妇的美好生活》）输出非洲后，取得良好的传播效果，引起了非洲观众的共鸣。中非之间的文化交流加深了中非人民的相互了解。中非合作论坛支持的“中非联合研究交流计划”业已启动，中非学者交流为中非关系的发展提供智力支持。媒体信息传递方面，西方国家一直主导国际社会的话语权，其媒体对非洲国家的影响较大。中国媒体则刚走向国际化的道路，目前正处于不利的态势。中国应该加大媒体宣传力度，鼓励中国媒体走向世界。

（四）利用日益增强经济实力扩大对非影响力

经济实力属于物质性因素和硬实力范畴。建构主义认为，物质性因素必须通过社会性建构才能赋予其意义。财富本身并没有任何意义，用财富去行善还是作恶才能决定财富的意义。对于中非关系而言，中国要利用强大的经济实力去帮助非洲发展还是去掠夺非洲，这将决定中非关系是否能够可持续发展。中国经济实力的不断增强在以下领域能够丰富中国的软实力外交资源。首先，经济实力的增强让中国对非援助和中非合作有更多资源可资利用。20世纪50~70年代，中国经济实力较弱，在对外援助方面有的时候超过了国力的承受范围。当前，作为世界第二大经济体，中国拥有更多的资源来开展对非援助。这至少意味着中国能够在对非援助方面比以前做的更好。其次，中非经贸关系的迅猛发展加深了中非经济联系。经贸关系作为中非之间的粘合剂将发挥越来越重要的作用。中国经济发展为非洲复兴和发展带来新的机遇。再次，中国经济发展模式即使不能作为一种“放之四海皆准”模式，其发展经验仍足以以为非洲经济发展提供借鉴，例如在减贫等领域。最后，中国经济的发展加强了中国对非洲的影响力和吸引力。作为世界上第一人口大国，中国经济起飞之前与非洲国家经济状况相当，甚至比一些非洲国家经济要差。

^① 迟策驹：《中国公共外交研究》，山东大学硕士学位论文，2012年，第13~14页。

这么大的一个人口大国在一穷二白的基础上发展成为世界上的第二大经济体，这无疑对于非洲国家有强烈的启示，增强非洲国家发展经济的自信，也对他们产生强烈的吸引力。

（五）提升中国在国际制度和规范创设方面的能力

建构主义的社会性质既强调行为体对结构形成的作用，又强调结构对行为体的作用。也就是说，各国互动形成了国际体系文化，而它又对个体国家产生影响，被国家内化为一种指导自己行为的规范和准则。发展中国家也应利用这种互动模式提出自己的观念来影响国际体系文化。对于仅反映西方国家意志的规范和准则进行抵制或加以改造；对于反映包括大多数发展中国家利益在内的准则与规范应接受并内化为自己的行为规范。在一些涉及中非关系的关键问题上，中国应形成自己的观念和准则，并采取白皮书、宣言等形式或者在国际多边场合进行政策性宣示。^①以和平共处五项原则为例，该原则之所以成为国际准则，主要是因为它符合当时时代的背景和脉搏，契合大多数新兴独立国家的维护国家政治、经济独立的需要。

结 论

软实力外交对于提升一个国家在国际社会中的影响力发挥重要的作用。中国对非软实力外交取得一定的成就，在维护中国的国家利益和扩大中国在非洲的影响方面发挥了重要作用。中非关系发展的历史表明，中国对非软实力外交之所以取得一定成效与中国始终支持非洲国家完成时代赋予的历史任务有着很大的关系。中国对非软实力外交在诸多领域取得一定成就，但是由于内部和外在因素的制约，仍面临很多挑战。其中值得注意的是，中国对非软实力外交主要还是侧重外交实践层面，并未深入到思想和价值观认同层面，例如，中国文化和价值观对非洲的吸引力要落后于欧美国家。换言之，中国对非洲的吸引力、影响力更多的集中于政府层面，相对于非洲公民社会的吸引力和影响力则远远逊色于西方国家。因此，如何应对这些挑战、提升中国在非洲的软实力，是中国对非外交面临的一项重要课题。

^① 参见拙文：《21世纪中非关系的建构——一种建构主义的视角》，载《西亚非洲》2010年第9期，第66页。

Analysis on China's Soft Power Diplomacy towards Africa

Yuan Wu

Abstract: With the development of globalization and information technology, soft power has played more important role. China's soft power diplomacy towards Africa has safeguarded her national interests, expanding her influence in Africa. The Development history of Sino - African relationship shows that what China makes achievements in soft power diplomacy relates to that China has unswervingly supported African countries accomplish their historical task in each phase. From 1950s to 1970s, China supported African countries fight for national independence and economic independence. After the end of the Cold War, the historical task for African countries has changed to peace and development. And China has strengthened her economic ties with African, increasing her aid, and making more contributions to African security issues. These measures enhanced China's soft power diplomacy in Africa. For the reason of the internal and external factors, China's soft power diplomacy has met many challenges. How to promote China's soft power in Africa is an important topic for China's diplomacy towards Africa in the future.

Keyword: China's Diplomacy; Sino - African Relations; Soft Power

(责任编辑: 詹世明 责任校对: 樊小红)