

超越法语区：法国在阿联酋的 军事基地研究*

孙德刚

内容提要 法国在阿联酋阿布扎比的军事基地是迄今法国在“法语区”以外部署的唯一一处军事基地。该基地旨在增强法国在海湾地区的地缘政治利益、军火利益、经贸利益和文化软实力，使法国在几内亚湾的加蓬军事基地、亚丁湾的吉布提军事基地和波斯湾的阿布扎比军事基地形成“一字型”战略布局，以加强对西非——北非——东非——海湾这一伊斯兰“动荡弧”地区的军事介入能力，与地中海北岸的法国土伦军事基地遥相呼应。同时，法国在阿联酋的军事基地也恶化了西方强国与伊朗的安全困境，增加了伊斯兰激进势力对西方强势文化入侵的反感，增添了法国国内左、中、右翼政党的国内政治分歧，也使美、英、法、日、北约、欧盟、伊朗、沙特在西印度洋的安全竞争更加激烈。

关键词 法国中东政策 海外军事基地 阿联酋 阿布扎比军事基地

作者简介 孙德刚，上海外国语大学中东研究所研究员（上海200083）。

法国前内政部长查尔·帕斯卡（Charles Pasqua）曾经指出：“欧洲对外安全战略主要依靠三环，即地中海、欧洲大陆和大西洋，法国是欧洲唯一在上述

* 本文系国家社科基金青年项目“美国在中东伊斯兰地区军事基地的战略部署与调整趋势研究”（13CGJ042）的前期成果，并受教育部“新世纪优秀人才支持计划”（NCET）和上海外国语大学高校一流学科“政治学”资助。感谢《西亚非洲》匿名评审专家提出的宝贵修改建议，文责自负。

3 个平台均发挥积极作用的欧洲大国。”^① 奥朗德执政以来，法国在大周边战略上奉行“两条腿走路”战略：一是维持在传统势力范围——非洲法语区国家的军事影响力；二是拓展法国在非传统势力范围地区如海湾地区的影响力。法国在阿联酋的军事基地就是重要举措。2009 年，法国在阿联酋阿布扎比部署了法语区之外的第一处军事基地。关于法国在阿布扎比的军事基地问题，现有研究成果有限，绝大部分是西方和中东国家媒体对该军事基地的报道，而对法国在阿联酋部署军事基地的动因、阿联酋欢迎法国部署军事基地的根源、阿布扎比军事基地的功能及其前景等问题，研究尚不深入。本文试图在这些问题上作初步探讨。

法国在阿联酋部署军事基地的动因分析

从 18 世纪中期开始到 20 世纪 60 年代，海湾地区是英国的“后院”，英国在该地区部署了数十处军事基地并主导了海湾地区安全局势。1971 年，英国从海湾地区关闭所有军事基地后，美国取代英国，逐步在巴林、沙特、卡塔尔等国部署了军事力量。1991 年，海湾战争爆发后，美国在海合会所有成员国均部署了军事基地，使波斯湾变成了美国的“墨西哥湾”，主导了海湾地区安全局势。与英国和美国相比，过去 200 年来法国在海湾地区的军事、政治和经济影响力相对较弱。

阿联酋阿布扎比军事基地是法国在西亚地区唯一一处军事基地，法国也成为 1971 年英国从海湾地区撤出军事力量以来，继美国之后部署军事基地的第二个域外大国，对法国维护大国地位、增强在海湾地区的影响力、联合美英遏制伊朗发挥“枢纽”作用具有重要意义，体现了奥朗德政府国家安全战略的新理念与新思路。2013 年，法国政府公布了新的《国防白皮书》，提出新时期法国实现国家安全战略目标及手段：第一，减少法国三军的规模，在 2008 年《国防白皮书》设定的目标基础上，进一步裁军 2.4 万人；第二，五年内减少国防预算 600 亿欧元，2014 年法国国防预算占国内生产总值的 1.5%，维持在 314 亿欧元的水平；第三，组建 2 300 人的联合快速反应部队，并在国际危机爆发后能够在海外迅速部署 1.5 万人兵力；第四，增强情报搜

^① J. F. V. Keiger, *France and the World Since 1870*, London: Arnold, 2001, p. 227.

集和网络战能力，提升法国争夺太空的实力，并购置“无人机”；第五，减少轮船、直升机、运输飞机和坦克等常规武器的数量。^① 以上5点表明，奥朗德上台后，法国的国家安全战略奉行“少而精”的原则：一方面减少国防总开支的数量，另一方面提高法国军队的质量，在世界战略地区增强军事部署与应对突发事件的能力。法国在阿联酋阿布扎比的军事基地部署，是奥朗德政府“少而精”战略原则的充分体现。因此，法国政府选择阿布扎比作为军事基地，具有一定的必然性。

首先，法国在阿布扎比的军事基地部署有助于提升法国在海湾地区的地缘政治利益。萨科奇和奥朗德担任总统后均倡导法、美安全合作，主张对伊朗采取更加强硬措施，法国于2008年成立了类似于美国国家安全委员会的“国防与安全委员会”。在实现国家安全战略的目标方面，萨科奇指出：“未来制定法国国防与安全的政策应当根据需求，而不应当因循守旧。”^② 萨科奇的战略构想与奥朗德的外交实践，实际上均超越了法国几十年来一直“固守非洲法语区”的惯性思维，认为海湾和印度洋地区在全球能源地缘政治和国际格局中的影响力已经超过了非洲，西亚与北非同等重要，因此法国必须根据现实需要，拓展在海湾的影响力；在阿联酋阿布扎比建立军事基地就是拓展这种影响力的标志。^③

法国的地缘政治利益从过去依靠非洲法语国家转向非洲与西亚并重，可以从萨科奇执政以后法国国防战略报告中看出。2008年，法国《国防白皮书》指出，法国与海湾阿拉伯国家已经达成一致，增强法国在海湾地区的军事存在，维护共同利益，使法国能够在诸如阿布扎比等地区部署最先进的武器装备；法国在海湾地区的军事基地将增强其在该地区的危机预防能力，并通过建立平等的伙伴关系拓展法国在该地区的政治影响力。^④ 正如法国战略研究基金会特别顾问（Special Counsellor Foundation Pour la Recherche Strategique）弗朗索瓦·埃斯堡（François Heisbourg）和2008年法国《国防白皮书》的编

① French Ministry of Defense, *The French White Paper on Defence and National Security*, New York: Odile Jacob Publishing Corporation, 2013, Summary.

② “The Significance of France’s Military Bases in the Gulf”, *The Economist*, January 17th, 2008.

③ Edward Cody, “First French Military Base Opens in the Persian Gulf”, *The Washington Post*, May 27, 2009.

④ *The French White Paper on Defence and National Security*, New York: Odile Jacob Publishing Corporation, 2008, p. 149.

作者所言：“法国在阿联酋阿布扎比军事基地，与法国在吉布提和留尼旺军事基地一道，组成分布在印度洋地区的‘珍珠链’，使法国能够更好地影响印度洋地区事务。”^①

其次，阿联酋是世界第三大石油出口国，靠近世界石油出口关键地区——霍尔木兹海峡。在海湾地区，法国与科威特、阿联酋和卡塔尔等产油富国长期保持安全合作关系。1992年，法国同科威特签订《军事合作协定》；1991年和1995年，法国同阿联酋签订《军事合作协定》；2007年，法国同卡塔尔签订《军事合作协定》，法国成为卡塔尔主要军火供应商，法式武器装备约占卡塔尔进口武器装备的80%。^②上述3份协定旨在推动法国在非传统势力范围——海湾地区扩大政治和军事影响力。^③为进一步树立法国的大国形象，萨科奇政府积极寻求在海合会国家尤其是在科威特、阿联酋和卡塔尔建立一处军事据点。但是，考虑到卡塔尔是美国中央司令部所在地，科威特又远离霍尔木兹海峡，法国在海湾地区的军事基地最终设在了阿联酋。

法国与阿联酋的军事合作历史久远，海外军事基地实际上是两国长期军事合作的延伸。2009年两国续签《军事合作协定》，彰显两国牢固的军事合作关系。法国将军事基地部署在阿布扎比，首先是缘于阿布扎比的战略位置。每年世界40%的原油要经过霍尔木兹海峡，保持海峡自由畅通符合法国的战略利益。法国在阿布扎比部署军事基地，可以和美国一道控制海湾，维护法国在海湾地区的能源安全，积极应对伊朗核问题。该军事基地与伊朗直线距离仅225公里，对于遏制伊朗具有重要意义。

其次，阿布扎比是阿联酋最富有的酋长国，承担了军事基地设施的所有费用（年度预算为1500万~5000万欧元），减轻了法国的军费负担。^④

再次，阿联酋是世界上人均国内生产总值最高的国家之一，军工产业发展潜力巨大，法国希望利用阿联酋强大的军火购买能力，振兴法国的军工业生产

① Michael Moran, “Backgrounder: France’s New Military Vision”, *New York Times*, June 24, 2008; James Rogers and Luis Simon, “The Status and Location of the Military Installations of the Member States of the European Union and Their Potential Role for the European Security and Defence Policy”, *Policy Department External Policies*, February 2009, p. 15.

② William Evans and Daniel J. Harris, eds., *Politics and Economics of the Middle East*, New York: Nova Science Publishers, 2008, p. 205.

③ Bruno Charbonneau, *France and the New Imperialism: Security Policy in Sub-Saharan Africa*, Burlington, VT and Hampshire, England: Ashgate, 2008, p. 62.

④ Matthew Saltmarsh, “France Opens First Military Bases in the Gulf”, *New York Times*, May 26, 2009.

业，维护军火利益。海合会成员国是近年来大国军火主要购买商，法国希望以阿布扎比军事基地为纽带，积极向海湾国家推销法国的军火。法国尤其希望打开阿联酋军工产业市场，在海湾地区与美国的“F-16”战斗机争夺卖家，推销法国生产的60架“阵风”（Rafale）喷气式战斗机（总价值60亿~80亿欧元），阿联酋也有意实现武器来源多元化。^①近年来，法国成为全球第四大军火销售商，阿联酋成为法国军火的重要买家，包括380辆“勒克莱尔”（Leclerc）坦克、“幻影2000”战斗机以及2012年法国向阿联酋出售的60架“阵风”战斗机（价值约100亿美元），占阿联酋军火进口额的一半。2013年7月，两国达成一项新协议，法国将向阿联酋出售17部“GM200”防空雷达系统，价值3亿欧元。^②

最后，法国希望推动与阿联酋的高科技与经贸合作，并提升法国在海湾的文化软实力。全球金融危机的爆发，加上2010年底以来的中东剧变，中东国家经济发展遭遇重大挫折，但是海合会成员国尤其是阿联酋经济一枝独秀，成为带动中东经济振兴的“火车头”。近年来，受希腊债务危机等南欧国家经济危机的冲击，奥朗德执政下的法国经济一直处于低迷状态，阿联酋和海合会国家的经济发展与经济合作给法国经济注入了活力。阿联酋近年来积极发展核能，为法国提供了重要商机。据估计，2009~2017年，阿联酋核能将为该国提供400亿瓦发电量，法国核能公司积极参与阿联酋核电站建设（费用为48亿~50亿欧元），特别是美国、加拿大、日本与阿联酋分别签订《核能合作协定》后，法国石油巨头道达尔集团对阿联酋的市场期望值更高。两国于2009年签订《核能合作协定》，法国拟为阿联酋建造两处核反应堆。^③法国政府还积极参与阿联酋卫星发射项目。2013年，两国签订价值7亿欧元的合同，法国向阿联酋提供2颗“隼眼”间谍卫星，用于军事侦察和情报搜集等目的。21世纪初以来，阿联酋连续多年成为法国在海湾地区第一大贸易伙伴。截至2010年底，阿联酋与法国间的贸易总额为143亿美元。截至2013年，法国有1万侨民居住在阿联酋，主要从事商贸活动，在阿联酋的法国企业达300

① “France Opens Military Base in UAE Despite Iranian Concerns”, *The Guardian*, 26 May 2009; “Sarkozy opens French military base in Abu Dhabi”, *France24*, May 26, 2009. <http://www.france24.com/en/20090526-sarkozy-inaugurates-frances-first-gulf-base-abu-dhabi-military>, 2014-04-17.

② “UAE Buys Radar Systems from Thales”, *Business Report*, July 24, 2013.

③ 法国公司最终未能竞标，韩国公司与阿联酋最终达成为阿联酋建造4座轻水反应堆的协议。

家（其中一半位于迪拜）。^①

除经贸合作外，法国在阿联酋还建立了诸如法国社区、学校、餐馆、博物馆以及学术机构，如 2008 年，阿布扎比巴黎索邦大学（Paris - Sorbonne University Abu Dhabi，巴黎第四大学与阿布扎比政府共建）正式建成；^② 2009 年，萨科奇在参加阿布扎比军事基地的启动仪式后还出席“阿布扎比罗浮宫”的奠基仪式，这些都成为法国在阿联酋重要的文化利益。

阿联酋欢迎法国部署军事基地的主要原因

从阿联酋的角度来看，法国部署海外军事基地，与近年来阿联酋奉行的“大国平衡战略”存在很大关系。一方面，阿联酋与伊朗存在海湾岛屿争端，愈演愈烈的伊朗核问题对于阿联酋来说亦是潜在威胁。冷战结束后，海湾地区成为世界上战争爆发最密集的地区之一，中东剧变的爆发、也门和巴林骚乱、叙利亚危机、伊朗与阿联酋岛屿争端升级、加上海湾阿拉伯酋长国政治制度的不稳定性，寻求域外大国的支持、引入外部的军事基地对于阿联酋来说具有重要意义。2012 年 4 月，伊朗前总统内贾德登上伊朗与阿联酋存在争议的 3 座岛屿，引起阿联酋政府的强烈不满。11 月，伊朗在大小通布岛和阿布穆萨岛以北的伦格港（Bandar - e Lengeh）建立了一处新的海军基地，这也是伊朗伊斯兰革命卫队在波斯湾地区建立的第五个军事基地。伊朗海军司令阿里·法达维（Ali Fadavi）指出，伊朗已经将导弹与海军陆战队部署在该海军基地；伊朗这一新的海军基地将增强对上述伊朗与阿联酋之间 3 个争议岛屿的实际控制能力。^③ 伊朗政府的这一系列举动再次引起阿联酋的不满和抗议。

面对外部阿拉伯国家剧变、伊朗与阿联酋的岛屿争端以及内部不同政见者要求改革的呼声不断高涨，阿联酋一方面依靠海合会安全一体化来实现安全，另一方面依靠域外大国制衡内外部威胁。1991 年海湾危机爆发后，阿联

^① “His Highness Sheikh Mohammed Bin Rashid receives French PM,” http://mofa.gov.ae/mofa_english/portal/b04da0f7-4a48-4358-9999-68fa599464a2.aspx, 2014-05-30.

^② “France - United Arab Emirates Relations”, http://en.wikipedia.org/wiki/French_people_in_the_United_Arab_Emirates, 2014-03-06.

^③ “Iran Sets up New Base Near Disputed Islands,” *Arab News*, November 5, 2012.

酋同其他海湾阿拉伯酋长国一样，在安全上对美国实行“一边倒”政策，但是美国对海湾阿拉伯酋长国人权状况（特别是穆斯林女性的人权状况和死刑等）屡屡提出批评，对于其所谓“缓慢的民主化进程”横加指责，加上美国对以色列的包庇和偏袒，海湾国家对美国抱着既依靠、又警惕的心理。在此情况下，近年来阿联酋不仅大力改善同中国、俄罗斯和印度的关系，也拓展与欧洲大国的关系，试图以“大国平衡政策”实现在各大国之间的周旋。阿联酋欢迎法国部署军事基地，既有平衡伊朗威胁的一面，也有在防务方面避免过分依赖美国的一面。2009年，萨科奇在出席阿布扎比军事基地的启用仪式期间接受采访时指出：“我们可以保证的是，当你们的安全受到威胁时，我们将和你们站在一起。”^① 阿联酋在该军事基地建设中投入巨资，因为该基地不仅是法国的，而且也是阿联酋自己的军事基地。阿联酋购买的约60架“幻影2000”战斗机也停放在该基地，与法国同时驻扎有2000人左右的阿联酋陆军部队。^②

2009年5月，时任法国总统萨科奇率领4位部长和其他工商业界人士，前往阿联酋出席法国在阿布扎比军事基地的启用仪式，强调这不仅是法国在西亚地区的首个军事基地，而且是近50年来法国在海外新部署的第一个军事基地，还是法国历史上首次在非法国殖民地国家建立的第一个军事基地。萨科奇在阿布扎比讲话指出，法国建立阿布扎比军事基地，是因为“法国作为世界大国，必须和其他伙伴国一道，在这一神经中枢地区（海湾）承担安全责任。”^③ 阿联酋副首相兼内政部长赛义夫·本·扎耶德·阿勒纳哈扬少将（Sheikh Saif bin Zayed al-Nahayan）也出席军事基地启用仪式，赞赏两国的军事合作。法国海军参谋长皮埃尔·弗朗索瓦·弗里希尔上将（Admiral Pierre François Forissier）强调指出，阿布扎比军事基地主要承担防御性任务，并称该基地为“和平营”（Peace Camp），驻扎有法国海空军官兵500人，包括约80名非战斗人员，其中400名官兵是从法国在吉布提的军事基地抽调过来的。^④

① BBC, “French President Sarkozy Opens UAE”, <http://news.bbc.co.uk/1/hi/8067600.stm>, 2014-05-01.

② 刘江平：《法兰西开启海湾驻军之门》，载《海洋世界》2009年第8期，第47页。

③ Edward Cody, “First French Military Base Opens in the Persian Gulf”, *The Washington Post*, May 27, 2009.

④ Matthew Saltmarsh, op. cit.

阿联酋军事基地承担的主要功能

2009年建成以来,法国在阿联酋阿布扎比军事基地共有3处设施:(1)其海军基地位于扎耶德(Zayed)港,占地0.12平方公里,有长达300米的深水码头,功能强大,设施齐全,未来可停靠像“戴高乐”号核动力航母这样的大型舰船^①;(2)其空军设施位于阿布扎比市郊的宰夫拉空军基地,可以起降“幻影”和“阵风”等型号战斗机;(3)其陆军训练基地的兵营位于市中心地区扎耶德兵营,该基地同时担任情报搜集的任务。^②法国在阿联酋的军事基地具有以下多重功能:

第一是军事威慑与作战功能。法国在阿联酋的军事基地,大大提升了法国在其传统势力范围以外的海湾地区的军事投射力和政治影响力,增强了法国对阿联酋的安全协防能力。2009年萨科奇访问阿联酋期间,法国总统安全助理公开指出了法国在阿布扎比部署军事基地的重要任务是阻止伊朗对阿联酋构成威胁:“我们有意采取威慑姿态,伊朗进攻(阿联酋)等于也进攻了法国。”^③

2010年11月伊朗核危机恶化后,法国6架“阵风”战斗机抵达阿联酋阿布扎比以南宰夫拉的BA-104空军基地。从2011年中期开始,由于也门和巴林陷入街头政治的乱局,威胁到阿联酋的政权稳定,法国在阿联酋军事基地的人数增至650人^④，“阵风”战斗机也接替2008年9月以来驻守该基地的3架“幻影2000-5”战机,以显示法国在海湾的军事存在。^⑤阿联酋总统谢赫·哈里发·本·扎耶德·阿勒纳哈扬(Sheikh Khalifa bin Zayed al-Nahayan)指出,法国在阿布扎比的军事基地促进了法国与阿联酋的军事合

① 刘江平:前引文,第45页。

② Matthew Saltmarsh, op. cit.

③ BBC, “French President Sarkozy Opens UAE”, <http://news.bbc.co.uk/1/hi/8067600.stm>, 2014-05-01.

④ David Stringer, “U. K. Mulls Upping Military Presence in the Hornuz”, *Navy Times*, 24 January, 2012, <http://www.navytimes.com/news/2012/01/ap-uk-mulls-upping-presence-in-hornuz-012412>, 2014-05-01.

⑤ 雾岛:《小心翼翼的房客——从美国在中亚处境透视其海外军事基地的变迁》,载《世界军事》2011年第10期,第44页。

作，将成为阿联酋国家安全的“重要基石”。^①

第二是外交宣示功能。法国在海湾的军事基地不仅具有军事作战功能，而且具有外交象征意义，即彰显法国联合美国与其他欧洲大国、采取联合行动的政治决心。2007年以来，与希拉克政府不同，萨科奇政府以及后来的奥朗德政府更加强调大西洋联盟的重要性，认为欧洲和美国在中东推广民主和价值观、打击恐怖主义、防止大规模杀伤性武器扩散、推动全球治理等方面存在共同利益和共同认知。法国在阿布扎比和吉布提的军事基地、美国在海合会六国的军事基地以及美、英在迪戈加西亚的军事基地构成围堵伊朗的军事基地网络，向伊朗发出了强烈政治信号。正如英国《卫报》所指出的，在海湾地区，随着伊朗核危机的愈演愈烈，美、英、法的军事合作具有重要的外交宣示功能。^② 2013年5月27日，法国外长洛朗·法比尤斯（Laurent Fabius）访问阿联酋，与阿联酋武装部队副总司令谢赫·穆罕默德·本·扎耶德·阿勒纳哈扬（Sheikh Mohammed bin Zayed Al Nahyan）举行会谈，并就新时期两国拓展战略合作关系交换了意见。^③

第三是后勤补给与保障功能。法国在阿布扎比的军事基地具有后勤补给与保障功能，为法国舰艇在海湾和红海地区执行巡逻、反海盗和联合军演等任务提供保障服务。2009年，阿联酋海军参谋长、海军少将艾哈迈德·土奈吉（Rear Admiral Ahmed al Tunaiji）在出席法国与阿联酋军事合作研讨会上指出，法国在阿联酋的军事基地不同于传统意义上的军事基地，也与美国在卡塔尔和巴林的军事作战基地不同，阿布扎比基地更像是后勤补给基地，使法国在印度洋和海湾地区的船员可以到基地中修整。^④

第四是通讯联络功能。正如法国海军参谋长皮埃尔·弗朗索瓦·弗里希尔上将所指出的，阿布扎比军事基地一方面出于军事作战需要，另一方面为法国在印度洋的军舰和通讯线路安全提供永久支持，法国印度洋舰队的行政

① “Sarkozy Opens French military base in Abu Dhabi”, *France24*, May 26, 2009. <http://www.france24.com/en/20090526-sarkozy-inaugurates-frances-first-gulf-base-abu-dhabi-military>, 2014-02-09.

② “France Opens Military Base in UAE Despite Iranian Concerns”, *The Guardian*, 26 May 2009.

③ “Mohammed bin Zayed Meets Frnch FM”, *Khaleej Times*, May 27, 2013.

④ “French Bases in UAE”, May 26, 2009, <http://www.defenseworld.net/go/defensenews.jsp?id=3098&h=First%20French%20foreign%20military%20base%20in%2050%20years%20opens%20in%20the%20UAE>, 2014-02-23.

总部就设在阿布扎比军事基地。^① 21世纪初以来,法国积极推动在多边主义框架内加强美国和北约在苏伊士运河以东地区的合作,并长期派出驱逐舰在索马里海域,在西方大国之间建立了通讯网络。法国在阿联酋的军事基地为西方大国在反海盗行动中加强联系与沟通提供了重要平台。

第五是军事训练功能。阿布扎比位于海湾沙漠地区,常年炎热少雨。法国本土缺乏在炎热沙漠气候下军事作战的训练条件,法国在阿布扎比军事基地靠近中东海湾地区沙漠地带,有助于法国空军和陆军利用其独特的自然条件加强军事训练,以适应在炎热干旱的沙漠条件下开展军事行动。^②

阿联酋军事基地面临的挑战

法国在阿联酋的军事基地一方面受到阿联酋和阿布扎比政府的欢迎,另一方面也遭到海湾国家政府和民众的反对。

首先,伊朗坚决反对法国在阿联酋部署军事基地。如前所述,阿联酋与伊朗在大小通布岛和阿布穆萨岛的主权归属问题上存在争端,迄今伊朗仍然实际控制上述岛屿,但阿联酋几十年来一直主张对这些岛屿拥有主权,且每年的海合会年会通过的决议都支持阿联酋对上述岛屿的主权诉求。法国在阿联酋部署军事基地,并承诺在危机爆发后协防阿联酋,无疑向伊朗发出了强烈的反对信号。而伊朗政府则认为,法国在阿联酋的军事基地恶化了波斯湾地区安全形势;伊朗反对任何域外大国在波斯湾地区建立军事存在。2009年5月27日,伊朗外交部发言人哈桑·卡什卡维(Hassan Qashqavi)指出:“阿联酋允许法国建立军事基地这一举动是不合逻辑的,因为这并不能给本地区带来安全,反而会引发地区军备竞赛。有些国家试图给人以一种海湾地区不安全的假象,以便推销自己的军火。”^③ 伊朗实际上不点名批评法国在阿布扎比部署军事基地,劝告法国多做对本地区安全有益的事,不要步美国的后尘,

^① “French Bases in UAE”, May 26, 2009, <http://www.defenseworld.net/go/defensenews.jsp?id=3098&h=First%20French%20foreign%20military%20base%20in%2050%20years%20opens%20in%20the%20UAE>, 2014-02-23.

^② “French Bases in UAE”, May 26, 2009, <http://www.defenseworld.net/go/defensenews.jsp?id=3098&h=First%20French%20foreign%20military%20base%20in%2050%20years%20opens%20in%20the%20UAE>, 2014-02-23.

^③ “Iran Slams UAE over French Military Base”, *Tehran Times*, May 27, 2009.

在海湾地区部署军事基地、加深安全困境。伊朗还针锋相对，主要采取了3种反制措施：一是在军事上增强攻击能力和“反介入”能力，使海湾阿拉伯国家不得不担心：一旦西方对伊朗动武，伊朗将对西方在海湾地区的军事基地采取报复性打击，以增加海湾国家允许西方部署军事基地的政治、经济和军事成本；二是在外交上多次喊话，呼吁建立“中东无核区”和“海湾集体安全体制”，避免任何域外大国介入和主导海湾地区事务；三是通过经济外交，使海湾阿拉伯国家与伊朗形成“经贸利益共同体”。例如，近年来通过阿布扎比转口到伊朗的产品每年达100亿美元，伊朗成为阿布扎比第四大贸易伙伴。“2007年，伊朗共有4000家公司进驻迪拜，增强了伊朗与海湾阿拉伯国家的经贸关系。”^①

其次，法国在阿联酋的军事基地也引发伊斯兰文化与西方文化的摩擦。2009年以来，法国在阿联酋的军事基地可谓一把双刃剑，既维护了其政权安全，又增加了基地东道国对法国的猜疑。伊斯兰激进分子甚至将西方在伊斯兰世界的军事基地视为“殖民侵略”，强调穆斯林必须发动“圣战”予以回应。1998年2月，本·拉登的新圣战思想转化为行动，发起组建了“反犹太和十字军世界阵线”，谴责美国和西方占领了阿拉伯半岛等伊斯兰世界的广袤土地，掠夺和侵略伊斯兰世界，并把美军在阿拉伯半岛的军事基地变成了进一步侵略伊斯兰国家的基地。^②2010年，法国媒体报道称，法国与阿联酋就军事基地法律适用问题也发生分歧。阿联酋政府认为，法国在阿布扎比的军事基地主权在阿联酋，因此阿联酋的法律也必须适用于军事基地，包括伊斯兰教法（“沙利亚法”）；法国政府则认为，法国与阿联酋《共同防御协定》可上溯到1995年，军事基地只是两国军事合作的产物；法国依法享受军事基地的驻军权，基地范围内法国军人及其他人员享有治外法权，伊斯兰教法中诸如女性人权和死刑之类的规定与法国的原则和价值观格格不入，不适用于阿布扎比军事基地地区。此后阿联酋政府做出妥协，军事基地事实上成为法国人的“自治区”，同时法国重申在军事基地地区尊重伊斯兰教和当地文化，双方矛盾得以缓和，但双方深层次的矛盾尚未解决。由于此问题久拖不决，法国

^① Ravi Vohra and Devbrat Chakraborty eds., *Maritime Dimensions of a New World Order*, New Delhi: National Maritime Foundation, 2007, pp. 140-141.

^② Bradley L. Bowman, "After Iraq: Future U. S. Military Posture in the Middle East," *The Washington Quarterly*, Vol. 31, No. 2, 2008, p. 84.

国防部发言人在接受法兰西 24 小时电视台采访时，曾拒绝就此敏感问题发表评论。^① 2014 年 1 月，阿联酋军方透露，法国空客公司提供的 2 颗“隼眼”间谍卫星留有美国“后门”组件，实际上是为美国搜集海湾地区情报，引起阿联酋政府一片哗然，阿联酋很可能因此而终止合同。^②

再次，法国在阿联酋的军事基地成为影响法国国内政治的重要因素。2011 年以来，随着法国社会党人士奥朗德担任总统，法国社会中右翼人士的某些外交政策提出批评，特别是在伊朗核问题上同美国亦步亦趋的做法提出不同看法。从历史来看，如果缺乏整体的国际安全战略，而是将少量的军队置于潜在敌人的前沿，往往会成为被“劫持的对象”，不仅难以发挥实际作战意义，反而在战略上受制于人。法国中间派政治候选人弗朗索瓦·贝鲁 (François Bayrou) 曾警告指出：法国在阿布扎比的军事基地会产生严重的政治风险，特别是法国很容易被拖入一场海湾地区战争。^③ 但是法国左翼和中间政党的批评意见迄今并未影响法国政府在阿联酋阿布扎比部署军事基地的总方向；奥朗德政府在阿布扎比的军事基地部署，基本延续了前任总统萨科奇的做法，但法国国内左中右各派势力围绕该问题的争论还将持续下去。

最后，法国在阿联酋部署军事基地，恐将激化域外大国以及区域大国在海湾地区的竞争。中东地区集中了世界上主要热点问题，海湾地区则集中了中东主要热点问题。20 世纪 80 年代以来，海湾地区相继爆发了两伊战争、海湾战争和伊拉克战争，2006 年以来又爆发了伊朗核危机，且伊拉克和巴林等国至今未走出局势动荡的阴影。由于其特殊的地缘位置、丰富的油气储量和纷繁复杂的利益争端，海湾地区一直牵动着国际政治的神经，成为大国争夺的博弈场，建立海外军事基地无疑是大国拓展战略利益、增加政治影响力的重要手段。奥巴马连任美国总统以来，世界各大国均以打击索马里海盗、维护能源供应安全和护航为由，纷纷谋求在海湾的军事存在。除法国外，2010 年开始，英国也在阿曼等海湾国家积极筹划恢复军事基地；法国、美国和日本三国在吉布提、俄罗斯在叙利亚、伊朗在阿曼湾贾斯克也均加强了军事基

① “French Base in Abu Dhabi Seeks Exemption from Sharia Law”, <http://www.france24.com/en/20100616-sharia-law-french-military-base-abu-dhabi-uae>, 2014-02-23.

② Awad Mustafa and Pierre Tran, “French-UAE Intel Satellite Deal in Doubt; Discovery of US Parts Raises Security Concerns”, *Defense News*, January 5, 2014.

③ BBC, “French President Sarkozy Opens UAE,” <http://news.bbc.co.uk/1/hi/8067600.stm>, 2014-05-01.

地部署。^① 2013年12月，美国国防部长哈格尔（Chuck Hagel）访问巴林，强调指出：尽管安理会五常和德国与伊朗就伊核问题达成了临时协定，但是美国仍将信守对海合会6个成员国的安全承诺，在科威特、卡塔尔、巴林、阿联酋、阿曼和沙特维持3.5万人的军队，包括装备有坦克与阿帕奇直升机的陆军1万人，一个航母战斗群及大约40艘舰艇，部署有导弹防御系统、先进雷达、无人机和其他作战飞机等，可以随时对附近目标发动袭击。^② 未来大国围绕在中东设立军事基地、扩大军事销售、拓展军事影响力、维护能源安全的竞争必将更加激烈。

结 语

在安全问题上，法国在非洲法语区的军事基地主要出于维护本土安全的考量，亦即阻止其他大国利用非洲大陆的军事基地部署进攻性力量，对法国本土构成威胁。近代以来，法国在布列塔尼半岛西端的布雷斯特（Brest）建立了海军基地，用于维护在大西洋的军事安全；在土伦建立了海军基地，用于维护在地中海地区的安全，防止英国或德国利用北非摩洛哥等国的军事基地，威胁法国的南部安全。

2013年法国《国防与国家安全战略白皮书》指出，未来法国将面临四类不同区域的国际安全威胁，第一类来自于从大西洋到印度洋之间的“危机弧”，主要威胁形态是地区不稳定性、国家间以及非国家行为体的暴力行为、大规模杀伤性武器扩散等；第二类来自于撒哈拉以南非洲地区，主要威胁源是“失败国家”；第三类威胁来自于东欧地区，主要威胁产生于巴尔干地区以及俄罗斯国内政治的变化等；第四类威胁来自于亚洲大国，特别是东亚和东南亚国家尽管经济增长强劲，但是国家间关系紧张，东亚和平缺乏制度的保障。在上述4个地区产生的所谓对法国的威胁中，中东伊斯兰国家构成的威胁处于首位。^③

法国在阿联酋阿布扎比的军事基地超出了传统法语区范围，旨在拓展法国

① Nazila Fathi, “Iran Opens Naval Base Near Routes for Gulf Oil”, *New York Times*, October 28, 2008.

② “US to Maintain 35, 000 Troops in Gulf”, *The Peninsula*, December 8, 2013.

③ French Ministry of Defense, *The French White Paper on Defence and National Security*, New York: Odile Jacob Publishing Corporation, 2013, p. 6.

在海湾地区的战略利益。奥朗德担任总统以来，法国继续维持在非洲和西亚并重的军事战略，在维护在非洲传统法语区军事部署（如吉布提、加蓬、马里和科特迪瓦）的同时，增强在非传统势力范围——阿联酋阿布扎比的军事基地，强化战略布局，在中东伊斯兰“战略弧”地区扩大军事影响力和军火销售能力。随着美、英、法、日、北约、欧盟、伊朗、沙特等纷纷增强在西印度洋地区的军事存在，海湾地区多极化格局将日益突显。法国在阿联酋阿布扎比的军事基地，成为法国在西印度洋的“桥头堡”，并将产生重要地区辐射效应。

Beyond the Francophone: Analysis of French Military Base in Abu Dhabi of UAE

Sun Degang

Abstract: French military base in Abu Dhabi is the only one deployed beyond the Francophone, and it aims to promote French geopolitical, arms sale, economic and trade interests of Paris as well as to enhance its soft power of culture. The base, together with French military bases in Gabon and Djibouti, constitutes a strategic “horizontal line”. It has consolidated French capabilities of intervention in the “Islamic Arc of Instability” ranging from West Africa, North Africa, Horn of Africa to the Persian Gulf. However, the French base in Abu Dhabi has worsened the security dilemma between the West and Iran, increased the anger of Islamic radicals against the Western military and cultural invasion. Moreover, French military deployment in UAE has deteriorated the discord of the French left, right and neutral wings at home, and in the foreseeable future, the US, French, NATO, EU, Saudi, Japanese and Iranian military deployment in the region will be more competitive.

Key Words: French Middle East Policy; Overseas Military Bases; UAE; French Military Base in Abu Dhabi

(责任编辑: 樊小红 责任校对: 詹世明)