

中阿博览会的起源、贡献与展望*

杨子实

内容提要 中阿博览会是中阿合作论坛框架下中国深化对阿拉伯国家经贸合作的新机制。经过 10 年的探索和实践，中阿博览会已成为中国与阿拉伯国家共建“一带一路”的重要平台。中阿博览会的主要贡献在于丰富了中阿集体合作的内涵，为地方层面拓展国际经贸合作提供了机制范例，在一定意义上推动地方对阿拉伯国家合作格局更加均衡有效。在中阿关系整体升级为“战略伙伴关系”背景下，中阿共建高质量“一带一路”迎来加快发展的战略机遇期。新时代的中阿博览会，应抓住中阿关系深入发展的关键时期，秉持推动构建中阿命运共同体理念，继续担负起巩固和扩大中阿经贸合作的历史责任，成为履行国家总体外交战略的践行者、中阿务实合作的推动者和涉阿信息整合者的角色，为中国与阿拉伯国家市场和资源“双循环”作出新贡献。

关键词 中阿经贸合作 中阿博览会 “一带一路” 宁夏

作者简介 杨子实，宁夏大学回族研究院博士研究生（银川 750021）。

中国—阿拉伯国家博览会（以下简称“中阿博览会”）^①是中国商务部、中国国际贸易促进委员会和宁夏回族自治区人民政府共同主办的国家级、国际性综合博览会，其前身是中国·阿拉伯国家经贸论坛（以下简称“中阿经贸论坛”）。自 2010 年中阿经贸论坛成立至 2019 年第四届中阿博览会召开，中阿博览会已走过 10 年的发展历程，为推动中阿经贸合作、加快宁夏对外开

* 本文系 2019 年度国家社科基金重点项目“‘中阿合作论坛’框架下中国对阿拉伯国家整体外交研究”（19AGJ010）的阶段成果。感谢李绍先研究员、孙德刚教授和《西亚非洲》匿名评审专家提出的宝贵意见和建议，文责自负。

^① 本文论述的中阿博览会是指 2010 年至 2012 年举办的 3 届中阿经贸论坛以及 2013 年、2015 年、2017 年和 2019 年举办的 4 届中阿博览会。

放作出了积极贡献。习近平主席连续4次向中阿博览会致贺信，多次指出中阿博览会为深化中阿务实合作、推动共建“一带一路”高质量发展发挥了积极作用。在国家层面，举办中阿博览会丰富了中国与阿拉伯国家交流合作的内涵，搭建了中阿经贸合作的新平台，为构建中阿合作论坛框架下中国对阿拉伯国家整体外交积累了新经验，成为中国与阿拉伯国家共建“一带一路”的重要平台。^①在地方层面，举办中阿博览会有效提升了宁夏在对外经济交往中的影响力，改善了机场、道路等城市基础设施建设面貌，提高了会展场馆建设水平和会展经济配套服务能力，培育了一批服务于开放型经济发展的干部队伍和专业人才队伍。

当前，中阿关系和中国改革发展形势出现新变化。一方面，以2018年7月在北京召开的中阿合作论坛第八届部长级会议为标志，中国与阿拉伯世界的整体合作关系已从“战略合作关系”升级为“战略伙伴关系”，为“一带一路”倡议与阿拉伯世界“东向外交”的良性互动注入了新动能，为增进双方政治互信、加快发展战略对接、提升贸易投资水平、加强人文交流互鉴提供了新机遇；另一方面，党的十九届五中全会提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是事关中国全局发展的重大战略任务，需要中央和地方协同塑造参与国际合作和竞争的新优势，这为扩大中阿市场对接、产能合作、数字经济合作和绿色发展带来广阔发展前景。^②因此，面对国际和国内的新形势、新变化，中阿博览会的可持续发展也迎来新的发展机遇和挑战，探讨中阿博览会如何顺势而为实现提质增效和转型升级，更加有效地促进中阿经贸合作、增强中阿地方合作的内生动力，具有重要的理论意义和现实意义。目前，国内学术界对中阿博览会的关注度不高，相关系统研究成果尚不多见。2021年8月19日至22日，第五届中阿博览会将在宁夏银川举办。本文拟对中阿博览会进行总结和展望，以期为学术界和相关业务单位提供基础性参考。

^① 习近平：《共同开创中阿关系的美好未来——在阿拉伯国家联盟总部的演讲》，载人民网：<http://politics.people.com.cn/n1/2016/0122/c1024-28074930.html>，2020-12-20。

^② 关于构建新发展格局，参见：《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，载新华网：http://www.xinhuanet.com/politics/2020-11/03/c_1126693293.htm，2020-12-20；《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，人民出版社，2021年版；刘鹤：《加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局（学习贯彻党的十九届五中全会精神）》，载《人民日报》2020年11月25日。

一 中阿博览会的起源

自2000年国家实施西部大开发战略以来,宁夏各项事业呈现出良好的发展态势,同时也暴露出开放思维落后和开放能力不足等诸多制约发展的问题。从对外交往角度来看,宁夏与阿拉伯国家经贸交往的历史悠久,具备开辟中阿经贸合作新路径的基础条件和拓展潜力。

(一) 服务国家总体外交的需要

进入21世纪以来,经党中央、国务院批准同意,中国一些地方政府开始举办区域性涉外会展活动,承担在经贸合作领域服务国家总体外交的职能,办会特色和成效十分突出。

从国家和地方层面来看,尚缺少一个主要面向阿拉伯国家开放合作的国家级经贸会展平台。有学者指出,西部地区若利用好自身优势拓展与中东国家的经贸合作,将来有望成为中阿经贸合作的中心。^①1985年9月,宁夏首创国内第一个面向阿拉伯世界的经贸促进活动——宁夏伊斯兰国家国际经济技术合作洽谈会,共签订26个经贸合作项目,总投资1800万美元。^②就此而言,宁夏发挥自身优势创办中阿经贸论坛,将形成中国与阿拉伯国家及西亚北非地区经贸合作的新平台,有利于整合中国西北地区优势资源,推动西部地区整体面向中东地区和国家“向西开放”,进一步补充和完善国家总体外交战略布局。

(二) 完善中阿经贸合作机制的需要

自2004年中阿合作论坛成立以来,中国和阿拉伯国家联盟及其22个成员本着“加强对话与合作、促进和平与发展”的宗旨,广泛开展了政治、经贸、文化、环境等领域的交流与合作,在中阿合作论坛框架下逐步形成了中阿企业家大会暨投资研讨会、中阿关系暨中阿文明对话研讨会、中阿能源合作大会、中阿新闻合作论坛、互办文化节等机制性活动,增进了双方相互了解,推动了互利合作关系深入发展,成为发展中国家之间成功合作的典范。^③

^① 王健、周国建:《试论21世纪中国与中东经贸关系》,载《阿拉伯世界》2001年第2期,第32页。

^② 冯璐璐:《21世纪宁夏与海湾国家经贸关系研究》,载《阿拉伯世界研究》2020年第4期,第14页。

^③ 刘中民、舒梦:《中阿合作论坛框架下的中阿关系》,载《西亚非洲》2014年第3期,第35~39页。

特别是中阿企业家大会、厦门中阿经贸研讨会等机制，很好地发挥了中阿合作论坛对促进中阿经贸合作的平台效应，使中阿经贸关系发展成为世界经贸关系中的重要双边关系。在2009年申请举办中阿经贸论坛前，中阿双边贸易额已从2004年的367亿美元增长到2008年的1328亿美元，年均增长38%，阿拉伯国家成为中国第八大贸易伙伴。^①

但从总体来看，中阿之间尚无一个能够充分发挥非官方力量，进而将政府和民间力量整合起来的中阿经贸合作平台。《中国—阿拉伯国家合作论坛行动计划》明确提出，“应充分发挥非官方组织的作用，以便使这些组织在双方经贸和投资合作中发挥补充作用”。^②因此，宁夏借鉴博鳌亚洲论坛成功经验，创办经贸合作论坛的最初设想也是将其定位为非营利性、非官方组织，致力于中国与东盟国家政府要员、商界领袖和专家学者等搭建一个共商中阿经贸、金融、投资及与经济发展相关问题的经贸会展平台。

（三）构建宁夏对外开放平台的需要

国家出台支持宁夏对外开放的政策措施和宁夏发展内陆开放型经济的内生动力，直接促成了创办涉外经贸会展活动由设想变为实践。从国家政策来看，2008年9月12日，《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》指出，“支持宁夏举办国际性贸易投资博览会，打造宁夏对外全面开放的综合平台……全面提升对内对外开放水平，大力改善投资环境，加强国内外、区内外经济技术合作，主动承接国际和东部地区产业转移，构筑内陆开放型经济的新格局。”^③这说明西北内陆省区虽然不沿边、不靠海，但依旧具备对内对外开放的条件，通过升级现有国际经贸展会的方式构建新时期对外开放平台，成为宁夏加快发展内陆开放型经济的合理选项。

从宁夏需求来看，在2009年之前已举办3届的宁夏国际投资贸易洽谈会的规格规模、功能定位、办会机制等，已不能适应服务国家战略和促进本地经济发展的要求。据此，宁夏采取“两步走”的方式构建对外开放平台。第一步是2009年协调国家商务部支持，将“宁夏国际投资贸易洽谈会”更名为

^① 陈德铭：《创新合作 携手发展——在首届中阿经贸论坛高峰论坛上的致辞》，载《回族研究》2010年第4期，第8页。

^② 《中国—阿拉伯国家合作论坛行动计划》，载中阿合作论坛官方网站：<http://www.chinaarabcf.org/chn/lthyjwx/bzjhywj/dijbjhy/t866307.htm>，2020-12-21。

^③ 《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》，载中国政府网：http://www.gov.cn/zhengce/content/2008-09/12/content_1748.htm，2020-12-20。

“中国（宁夏）国际投资贸易洽谈会”，使其升级为国家级展会；第二步是2010年协调外交部、商务部和中国贸促会支持，举办中阿经贸论坛暨中国（宁夏）国际投资贸易洽谈会，并支持宁夏打造面向阿拉伯国家对外开放的战略平台、西北地区“向西开放”的先导区。

创办中阿博览会是内陆地区在寻求扩大对外开放与服务国家总体外交之间的一个独特案例。就其发展逻辑来说，中阿博览会以传承宁夏对阿拉伯国家经济交往经验为基点，以推动中阿经贸合作为主轴，主动配合实施中阿合作论坛框架下机制性活动，成为中国唯一在地方举办的机制性对阿拉伯国家经贸会展平台，努力为中阿共建“一带一路”发挥积极作用。

二 中阿博览会机制下的经贸合作进展

经贸成效是衡量展会办会水平的重要标志。自2010年以来，中国商务部、中国贸促会和宁夏回族自治区人民政府已举办了3届中阿经贸论坛和4届中阿博览会。大会聚焦基础设施建设、产能合作、高新技术、卫生健康、现代农业、物流等中阿重点合作领域，举办开幕大会，主宾国、主题省系列活动，以及会议论坛、展览展示和投资贸易促进活动，基本建立了“中阿共办、部区联办、民间协办”的办会机制。截至2019年，共有80多个国家、地区和国际机构，近7万名参展商、采购商参会，签订各类项目1247个，为深化中国与包括阿拉伯国家在内的“一带一路”沿线国家和地区的经贸合作发挥了一定作用。中阿博览会的经贸合作主要体现在产能合作、技术合作和经贸促进3个层面。

（一）产能合作

产能合作是中国与阿拉伯国家共建“一带一路”的重点合作领域，也是中阿博览会的重要议题。中阿博览会推动中阿产能合作的主要途径是促成企业与境外产业园区签约并在后续招商和政策协调等方面给予支持。在中阿博览会框架下，中国与埃及、沙特、阿曼产能合作取得初步进展。

其一，2016年5月，宁夏与商务部、中国贸促会在开罗成功举办了中阿博览会走进埃及系列活动，这是宁夏落实习近平主席访埃成果、参与中埃建交60周年庆祝活动的重要举措，第三届中阿博览会邀请埃及担任主宾国，推动中埃曼凯纺织产业园落地埃及萨达特市工业城，受到埃及总统塞西的高度

赞赏。其二，中国—沙特（吉赞）产业园成为深化中沙产能合作的大型投资项目，在沟通协调机制、园区基础设施建设和招商方面取得进展，首个入园项目广州泛亚聚酯有限公司沙特石油化工化纤一体化项目开工建设。^①其三，国家发展改革委将阿曼杜库姆中国产业园列为2016年重点推动建设的20个产能合作示范园区之一；商务部也将阿曼杜库姆中国产业园列为推进国际产能合作的16个重点境外经贸合作区之一，2018年又列入“打造丝路明珠”重点项目。^②

（二）技术合作

科技、农业合作是中国对阿拉伯国家整体合作的重要组成部分，对于阿拉伯国家发展和改善民生具有战略意义。在中阿博览会框架下创办的中阿技术转移暨创新合作大会、中阿技术转移中心、中阿农业技术转移中心，是集中展示中阿科技合作成果、推进常态化技术转移的主渠道。

其一，中阿技术转移中心促进了中阿在高科技领域的全方位合作，有利于双方的科技进步和社会发展，也有利于技术相对落后的发展中国家跟上第四次工业革命的时代步伐。^③在中阿科技合作框架下，中阿技术转移中心推动华为与沙特国王科技城共建联合创新“4G-LTE”实验室，中国与沙特开展卫星导航领域合作，中阿绿色智能控制节水技术平台建设、中阿（约旦）马铃薯科技试验示范基地建设等项目顺利开展。^④宁夏大学孙兆军团队的绿色智能节水灌溉技术与装备实质性进入阿曼和卡塔尔。2018年10月，宁夏大学与阿曼马斯喀特苏瓦迪（Suwadi）农场签订了节水设备技术转移合作协议和价值1.1亿元人民币的节水灌溉技术转移合同；2020年8月，宁夏大学、卡塔尔纳阿斯（NAAAS）集团、华新国联（北京）企业管理有限公司三方举行“美丽多哈”项目线上签约仪式，项目投资额约12.64亿美元。^⑤新冠疫情暴

① Z. Yang et al, “The China – Saudi Arabia (Jizan) Industrial Park under the Belt and Road Initiative”, *Asian Journal of Middle Eastern and Islamic Studies*, Vol. 14, No. 4, 2020, pp. 528 – 537.

② 金忠杰主编：《中阿经贸关系发展进程2018年度报告》，社会科学文献出版社，2019年版，第111页。

③ 孙德刚、武桐雨：《第四次工业革命与中国对阿拉伯国家的科技外交》，载《西亚非洲》2020年第6期，第116页。

④ 书牧：《中阿博览会扩大丝路朋友圈》，载《人民日报》2017年8月31日。

⑤ 《宁夏大学与卡塔尔自贸区达成12.64亿美元合作协议》，载中阿技术转移中心网站：<http://www.casttc.org/article/00001108.html>, 2021-01-01。

发后，中阿技术转移中心应中阿技术转移分中心（阿拉伯国家科技与海运学院）请求，连续举办了兩期面向“一带一路”国家新冠肺炎疫情防控线上培训，得到阿方充分肯定。^①其二，中阿农业技术转移中心立足宁夏，发挥海外分中心支点作用，助力阿拉伯国家农业科技升级。^②例如，宁夏在毛里塔尼亚海外分中心开展奶牛胚胎移植，优质牧草、热带水果引进及试种实验；在约旦海外分中心开展了宁夏蔬菜种子栽培示范推广等农业合作，宁夏的蔬菜种子进入到中东、非洲12个国家和地区；在摩洛哥海外分中心重点开展鱼粉加工生产、水产品加工贸易领域的试验示范。^③

此外，按照国家抗疫国际合作总体安排，2020年4月中旬至5月初，宁夏选派实验室检测、传染病防控、呼吸与重症、护理、中医等专业领域的8名专家组成抗击新冠肺炎疫情医疗专家组，并携带相关医疗防护物资赴沙特、科威特分享中国抗疫经验，提供防控和诊疗指导培训。^④2020年9月29日，国家卫生健康委和外交部共同举办中国与阿拉伯国家联盟（阿盟）成员国联合抗击新冠肺炎疫情专家视频会，宁夏回族自治区卫生健康委派代表参会，为共建“中阿卫生健康共同体”作出了积极贡献。^⑤

（三）经贸促进

据统计，3届中阿经贸论坛共签订各类项目440个，合同投资金额2547.66亿元人民币，每届合同投资额基本稳定在800亿元左右；^⑥4届中阿博览会共签订各类项目807个，累计合同投资金额2685.71亿人民币，但历届合同投资额出现较大幅度的波动（参见表1）。以2015年举办的第二届中阿博览会签约项目为例，共达成“中阿合作项目60个，投资金额754.3亿元；其他国外

① 《第二期面向“一带一路”国家新冠肺炎疫情防控线上培训成功举办》，载中阿技术转移中心网站：<http://www.casttc.org/article/00001194.html>，2021-1-26。

② 张帅：《中阿合作论坛框架下的农业合作：特征、动因与挑战》，载《西亚非洲》2020年第6期，第98页。

③ 靳赫：《宁夏推进中阿农业技术转移中心海外分中心建设》，载新华丝路网站：<https://www.imsilkroad.com/news/p/383973.html>，2021-01-27。

④ 梁宏鑫：《宁夏支援沙特、科威特专家返银》，载人民网：<http://nx.people.com.cn/n2/2020/0502/c192493-33991919.html>，2021-1-27。

⑤ 《中国—阿盟联合抗击新冠肺炎疫情专家视频会召开》，载国家卫生健康委员会网站，<http://www.nhc.gov.cn/cms-search/xxgk/getManuscriptXxgk.htm?id=17139fc8846b46b99eff15bdcfb5a747>，2021-01-27。

⑥ 徐运平、刘峰：《中阿携手 面向全球——写在中国—阿拉伯国家博览会启幕之际》，载《人民日报》2013年9月13日。

合作项目 15 个，投资金额 111.26 亿元”。^① 国际合作项目的签约较多倚重于国家商务部等相关部委的支持，国内其他省份对阿拉伯国家合作项目也较少在中阿博览会平台上签约，而宁夏对阿拉伯国家双向投资合作尚处于探索阶段，企业参与国际经贸合作的竞争力不足。由此，中阿博览会的签约项目呈现出“区内项目多、国内和国际项目少”“区内投资额高、国内和国际投资额低”的特征。

表 1 四届中阿博览会规模及项目投资情况

事项	第一届	第二届	第三届	第四届
举办时间	2013 年 9 月 15 ~ 30 日	2015 年 9 月 10 ~ 13 日	2017 年 9 月 12 ~ 16 日	2019 年 9 月 5 ~ 8 日
参会人数 (人)	7 348	10 856	7 478	12 600
参会企业 (家)	1 200	1 000	1 283	2 900
签约项目 (个)	158	163	124	362
总投资额 (亿元)	2 599.01	1 712	2 187.34	1 854.2
合同投资额 (亿元)	1 058.83	269.9	815.06	541.92

说明：“签约项目”由合同项目和协议（意向性）项目组成；第四届中阿博览会首次按“投资类项目”和“贸易类项目”分类统计签约项目，合同投资额不包括宁夏以外数据；投资额单位为人民币。

资料来源：根据历届中阿博览会项目签约仪式公开报道及实地调研数据整理。

中阿博览会的经贸促进效果不够均衡，涉及筹办机制、经费预算、人力资源等诸多原因。首先，筹备工作方式与会展经济规律不完全适应。一般而言，各类会展市场主体（如企业、会展公司、行业协会等）根据展会内容确定年度出展或参展计划，但是，中阿博览会的总体方案从制订到报批往往需要跨年度才能最终确定，继而影响展会组织效率。其次，缺乏以提升经贸成效为导向的常态化对接机制。“聚焦经贸合作”“提升签约项目落地率和资金到位率”等成为近些年来宁夏政府工作报告中对中阿博览会的工作要求，但提升经贸成效必作于细，执行起来难度很大。相关活动承办单位受经费不足、专业性不足等条件制约尚未建立有效的、多层级的常态化对接机制，导致参展商和采购商的匹配度出现问题。再次，对出国对接事务的投入和支持不足。中阿博览会各项筹办工作经费均来源于财政主管部门核拨的专项经费，并且自 2015 年以来办会预算逐届缩减，大部分办会经费用于会议接待、场馆租赁

^① 《2015 中阿博览会举行项目签约仪式 李建华刘慧出席》，载中国共产党新闻网：<http://cpc.people.com.cn/n/2015/0912/c117005-27575582.html>，2021-03-07。

等显性支出，对于支持国际业务对接的支出相对有限，市场化改革还未提上议事日程。最后，展会筹办队伍的专业能力建设存在短板。“两年一办”造成办会人员的连续性和稳定性不足，“干一届散一届”成为常态。此外，核心部门自身亦缺乏对展会执行效果的专业分析和评估能力。

三 中阿博览会的价值和意义

在经济外交理论视阈下，中国对阿拉伯国家的经济外交主要依靠两条渠道开展。其一是国家部委、中央企业、行业协会、智库机构等跨部门的协作，主要投射在中阿合作论坛的成立及其发展成为中阿部长级双边关系最重要的机制上；其二是中央与地方之间的协调，主要反映在宁夏银川和浙江义乌成为地方对阿经贸合作的典型案例。^①中阿博览会为拓展中阿合作论坛的功能性合作作出了积极贡献，为拓展地方政府、企业和民间参与国际经贸合作发挥了特殊而重要的作用，也为中国更好地参与中东地区经济治理和区域间经贸合作提供了制度经验。中阿博览会的特殊价值还在于，它在一定范畴影响中国地方层面重新审视和深化对阿合作，有可能推动一个更加均衡稳定、务实高效的对阿拉伯国家合作整体框架的形成。

（一）中阿博览会丰富了中阿集体合作的内涵

2014年6月5日，习近平主席在中阿合作论坛第六届部长级会议上提出了中阿“1+2+3”^②合作格局，为新时期中阿合作确定了发展蓝图。阿拉伯国家高度认可这一顶层设计，希望中国在密切经贸往来、开展技术转移、加强产业合作、增进人文交流以及地区政治和安全事务等方面发挥更多建设性作用。而中阿博览会则是中阿合作论坛框架下拓展的新平台，丰富了中阿集体合作的内涵。

第一，中阿博览会为中阿合作论坛功能性机制提供了支撑。中国与阿盟的整体合作和中国与阿盟成员国的双边合作互为补充、相互促进，在中阿合作论

^① See Degang Sun & Yahia H. Zoubir, “China’s Economic Diplomacy towards the Arab Countries: Challenges Ahead?”, *Journal of Contemporary China*, Vol. 24, No. 95, March 2015, pp. 912-915.

^② “1+2+3”合作格局是指：“1”是以能源合作为主轴，“2”是以基础设施建设、贸易和投资便利化为两翼，“3”是以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为突破口。参见习近平著：《习近平谈“一带一路”》，中央文献出版社，2018年版，第35~36页。

坛框架下，形成了企业家大会、能源、文明对话、高教与科研、新闻、环保、人力资源培训等功能性合作机制。^①作为中阿博览会的承办方，宁夏回族自治区政府高度重视中阿合作论坛框架下机制性活动对中阿相关领域合作的战略引领作用，多次与外交部领导和相关司局汇报沟通，积极争取在宁夏举办相关活动。

一方面，承接中阿合作论坛业已成型的机制性活动。2006年，首次在宁夏举办“阿拉伯国家防沙治沙技术培训班”，迄今已举办12期；2012年，举办了第四届中国阿拉伯友好大会和第三届中阿能源合作大会；2017年，首次在宁夏举办了中阿合作论坛第七届企业家大会，发表《银川宣言》。^②另一方面，全力落实《中阿合作论坛行动执行计划》相关领域合作内容。2011年、2013年和2015年先后举办了3届中阿大学校长论坛；2011年、2013年和2015年举办了3届中阿广播电视合作论坛，作为论坛成果的《解码“一带一路”》系列高端访谈节目，被国家新闻出版广电总局评为全国十佳创新创优栏目；^③2014年6月5日，中国国家主席习近平在中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上提出了“双方可以探讨设立中阿技术转移中心”的重要倡议。^④科技部积极响应，宁夏率先行动，争取中阿技术转移中心落户首府银川。2015年9月10日，宁夏回族自治区人民政府与国家科学技术部共同创办了“中国—阿拉伯国家技术转移与创新合作大会”，共同组建了中国—阿拉伯国家技术转移中心^⑤，二者成为推进中阿科技创新合作的“头部”机制和务实平台。

第二，国家层面支持办好中阿博览会的政策措施使中阿博览会保持了连续性和稳定性。在中阿经贸合作过程中，中阿双方都很重视双边与多边机制建设，兼顾务实合作效率和双方交往的可持续性。^⑥自2013年中阿经贸论坛

① 扈大威：《中国整体合作外交评析——兼谈中国—中东欧国家合作》，载《国际问题研究》2015年第6期，第79页。

② 中华人民共和国国务院新闻办公室：《新时代的中国国际发展合作》，载国务院新闻办公室网站：<http://www.scio.gov.cn/zfbps/32832/Document/1696685/1696685.htm>，2021-01-10。

③ 北京外国语大学阿拉伯学院：《我校与宁夏卫视合作的〈解码一带一路〉节目获国家新闻出版广电总局表彰》，载北京外国语大学新闻网：<https://news.bfsu.edu.cn/archives/254078>，2021-01-02。

④ 习近平著：前引书，第36页。

⑤ 关于建立中阿技术转移中心的政策背景和阶段性成果，可参见杨子实：《中阿科技合作方兴未艾》，载《世界知识》2019年第17期，第22页。

⑥ 上海外国语大学中东研究所、中国—阿拉伯国家合作论坛研究中心：《共建“一带一路”，推动中阿集体合作站上新起点——中国—阿拉伯国家合作论坛成就与展望》，载上海外国语大学中东研究所网站：http://mideast.shisu.edu.cn/_upload/article/files/95/d5/159cb85b4c218c71efee7bb400c9/b5323cbd-a247-4fef-9296-e472c148c281.pdf，2021-03-25。

更名为中阿博览会以来，国家发展和改革委员会、外交部、商务部等国家部委高度重视和长期支持办好中阿博览会。在经验交流方面，国家发展和改革委员会与外交部于2013年12月14日联合召开了推进“丝绸之路经济带”和“海上丝绸之路”建设座谈会；2014年6月4日，宁夏作为国内唯一一个地方省区参加了在北京举办的中阿合作论坛第六届部长级会议。在政策支持方面，自2015年开始，国家层面出台了一系列政策文件，支持中阿博览会发挥平台作用，促进中阿政府和企业交流合作，这为中阿博览会的可持续发展提供了重要政策保障。

第三，阿方高度评价中阿博览会的贡献和作用。历届大会的阿方参会嘉宾积极评价、热烈响应习近平致大会的贺信，对中阿博览会深化双方务实合作发挥的重要作用给予高度肯定。埃及贸工部部长塔里克·卡比勒在参加第三届中阿博览会期间表示，中阿博览会是“一带一路”相关国家的重要平台，为国家间的经贸往来和人文交流发挥了重要作用，也是连接古丝绸之路国家的重要纽带。埃及在担任此次博览会主宾国期间设立了驻华贸易中心，希望中国加强对埃及的投资，拓展两国更多领域的合作。^① 阿联酋经济部次长阿卜杜拉·萨利赫曾于2010年和2019年两次参会。他表示，中国拥有先进的技术，在“5G”领域处于领先地位，这使得双方的合作潜力巨大，加强中阿合作能为中国打开新的市场大门，同时也有利于阿拉伯国家实现自身的发展规划，中阿博览会为双边经贸、科技、医疗、旅游等领域合作搭建了交流平台。^② 阿拉伯农工商会总联盟秘书长哈立德·哈纳菲表示，中阿博览会是推进经贸合作的好机会，中国对包括阿拉伯国家在内的世界各国保持开放姿态将惠及中阿双方。科威特经济学家贾西姆·萨阿敦认为，“一带一路”倡议是一个互惠互利的倡议，中阿博览会也是了解这一倡议的窗口。^③

（二）中阿博览会为地方层面拓展国际经贸合作提供了机制范例

在中国的整体外交布局中，中国寻求与地区国家群体建立不同层级的

^① 《埃及设立驻华贸易中心》，载《经济日报》2017年9月9日。

^② 曹轶、于瑶、唐亚蒙：《阿联酋经济部次长：中阿博览会深化双边战略对接 创造合作新机遇》，载新华网：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1643932273532441743&wfr=spider&for=pc>，2021-05-17。

^③ 《中阿博览会为深化双方务实合作发挥积极作用——阿拉伯国家各界人士积极评价习近平主席向第四届中国-阿拉伯国家博览会致贺信》，载中国政府网：http://www.gov.cn/xinwen/2019-09/06/content_5427704.htm，2021-05-17。

合作关系，制定差异化的战略发展目标。^①一般来说，整体合作的机制化程度越高，与之相匹配的各类机制性论坛展会的举办频次和规模规格越高，经贸合作的成效也更大。2013年，中央对全国600多个展会进行清理规范，明确了国家层面统筹举办的大型涉外机制性经贸会展活动，由中央统一安排国家领导人出席，近年来为推动高水平对外开放又新增了若干机制性论坛展会。^②其中，冠以“中国国际”字样展会的举办周期大多为每年举办（中国—中东欧国家博览会除外），服务次区域合作的展会基本上是两年一办。整体来看，在推动构建人类命运共同体理念的引领下，中国坚持“共商共建共享”原则，中央和地方紧密配合，在一定范围初步形成了“高级别整体外交和战略对接平台+高水平机制性论坛展会+高效率经贸关系制度安排+高成长性地方经贸合作示范区”的中国特色经济外交的复合发展模式。

中阿博览会为地方政府构建对外经贸合作机制提供了有益借鉴。第一，湖南省探索对非经贸合作新机制、打造地方对非经贸合作新窗口。党的十八大以来，中非经贸合作向全方位、多层次、宽领域发展，2018年中非贸易额达到2042亿美元，同比增长20%，中国已经连续十年成为非洲第一大贸易伙伴国。^③但就中非经贸合作机制而言，中非合作论坛框架下并无高层级的经贸会展活动，这与中非经贸关系不断向前发展的态势很不相称。为了在中非合作论坛框架下创立新的对非经贸会展平台，中国商务部西亚非洲司^④借鉴中阿博览会筹办模式及经验，酝酿筹备举办中国—非洲经贸博览会。湖南省是对非合作传统大省，在杂交水稻栽培、装备制造、可再生能源、基础设施建设、人文交流等领域与非洲国家有较强互补性。经党中央、国务院批准，首届中国—非洲经贸博览会于2019年6月27日至29日在长沙举办，53个与中国建交的非洲国家参会，共签署84项合作文件，涉及金额208亿美元。^⑤“一

^① 孙德刚：《合而治之：论新时代中国的整体外交》，载《世界经济与政治》2020年第4期，第69页。

^② 杨子实：《中阿合作：更着眼于双方的长远利益》，载《新民晚报》2019年9月12日。

^③ 《新闻办就中国与非洲国家经贸合作及首届中国—非洲经贸博览会有关情况举行发布会》，载中国政府网：http://www.gov.cn/xinwen/2019-06/04/content_5397330.htm，2021-01-13。

^④ 中国—阿拉伯国家博览会与中国—非洲经贸博览会分别由国家商务部与宁夏回族自治区人民政府、湖南省人民政府共同主办，具体业务主管单位均为商务部西亚非洲司。

^⑤ 《第一届中国—非洲经贸博览会新闻通报会》，载湖南省人民政府网站：http://www.hunan.gov.cn/hdjl/xwfbhhd/wqhg/201907/t20190701_5368918.html，2021-01-13。

本书一个展”^①的做法既新又实。

第二，浙江省升级完善中国—中东欧国家博览会办会机制和组织实施架构。以中国为一方、以中东欧17国为另一方的“1+17”整体合作模式，是对中国欧盟关系框架下的次区域合作机制创新和突破。^②浙江省宁波市紧抓“1+17”经贸合作示范区建设的发展战略机遇，提出了将宁波打造成为中东欧商品进入中国市场、中国与中东欧双向投资合作、中国与中东欧人文交流的三个首选之地的建设目标。^③浙江省和宁波市商务主管部门相关人员曾专程到宁夏博览局调研，学习中阿博览会申请更名程序、活动策划设计、设立主宾国机制、建设境外产业园区以及成立专门执行机构等经验做法。2017年11月28日，宁波市中东欧博览与合作事务局正式挂牌成立，专门承担中东欧博览会的组织实施，以及与中东欧国家之间及“一带一路”沿线国家投资贸易领域的合作促进事务。^④

（三）中阿博览会推动地方对阿拉伯国家合作格局更加均衡有效

中阿博览会之所以持续成功举办，是因为中阿双方都将其视作推进中阿合作的两大重要平台之一，促进经贸合作与发展是举办中阿博览会的核心任务，应适当淡化人文交流，以免冲淡经贸合作主题。^⑤举办中阿博览会产生的多重效果，促使其他省份结合自身优势“走出去”和“请进来”，提高了地方参与对阿合作的积极性，完善了中国对阿整体外交格局。

第一，江苏省打造中阿产能合作示范项目。中阿（联酋）产能合作示范园区是落实中国和阿联酋两国领导人重要共识、服务“一带一路”建设的重大合作项目，国家综合考量后明确由江苏省牵头推进落实。在中国和阿联酋全面战略伙伴关系的指引下，中阿（联酋）产能合作示范园区的建设发展实现了综合创新。在工作机制上，国家发展改革委与阿联酋内阁建立了国家层面联系机制，江苏省与阿布扎比建立了“产能合作会议”省级协调机制，江

① “一本书”即向全国征集编印了101个中非经贸合作案例方案书，“一个展”即筛选其中40个案例以声光电的形式进行展览，向非洲参会人员展示可复制、可推广、可持续的中国经验和中国智慧。

② 扈大威：前引文，第86页。

③ 《国务院新闻办就中国与中东欧国家经贸合作及首届中国—中东欧国家博览会暨国际消费品博览会有关情况举行发布会》，载中国政府网：http://www.gov.cn/xinwen/2019-05/29/content_5395820.htm，2021-01-14。

④ 《全国首个中东欧博览与合作事务局在宁波成立》，载《光明日报》2017年11月30日。

⑤ 唐志超：《中阿博览会重新校准航向，中阿关系显示强大生命力》，载《世界知识》2019年第17期，第14页。

苏海投公司与阿布扎比港建立了紧密的工作对接机制，上下联动的三层机制保障项目高效推进；在政企互动上，国家发展改革委、江苏省发展改革委和江苏海投公司同向发力，形成了一揽子投资政策体系；在金融支持上，设立了中阿（联酋）产能合作示范园金融服务平台，成为“一带一路”人民币国际化的试点平台。^①新冠肺炎疫情暴发后，园区运营主体企业抗疫建设“两手抓”，施工现场“零感染”，示范园管理服务中心大楼、生活服务区、定制化厂房和道路基础设施建设取得重要进展。^②

第二，四川省促进中阿文化交流互动。“阿拉伯艺术节”是中阿合作论坛框架下的重要文化艺术交流平台。《中国—阿拉伯国家合作论坛 2016 年至 2018 年行动执行计划》中曾指出，“欢迎中方于 2018 年在宁夏银川举办第四届阿拉伯艺术节，并在艺术节框架下举办中阿文化部长论坛”，^③后因工作需要调整至四川省成都市举行。第四届阿拉伯艺术节由中国文化和旅游部、外交部、四川省人民政府、阿拉伯国家联盟共同主办，以“丝路相连，民心相通”为主题，共举办 20 余项文化交流活动，包括论坛、展览、演出、研修、采风创作等形式，涵盖音乐、绘画、文博、诗歌、动漫游戏等领域。^④中国国家主席习近平和沙特阿拉伯王国国王萨勒曼均致信祝贺。

第三，浙江省深化能源石化投资及广播电视合作。浙江省曾担任第二届中阿博览会主题省。时任浙江省委常委、常务副省长袁家军在第二届中阿博览会开幕式致辞中指出，中阿博览会为沿线省区落实国家战略、抢抓发展机遇树立了先行示范，浙江省与阿拉伯国家深化合作的潜力巨大。^⑤从近年浙江省对阿拉伯国家合作的实践来看，主要体现在投资合作和人文交流领域。在投资合作方面，2019 年 2 月 22 日，沙特阿拉伯国家石油公司（即沙特阿美）与浙江石油化工有限公司签约，拟收购浙江省政府代持的 9% 的股份，加快在

① 王俊鹏：《中国与阿联酋产能合作树起新标杆》，载中国经济网：http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/201902/11/t20190211_31442120.shtml，2021-01-22。

② 《2020 年，中阿产能合作示范园有哪些新进展？》，载“一带一路”网：<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/hwxw/163367.htm>，2021-02-01。

③ 《中国—阿拉伯国家合作论坛 2016 年至 2018 年行动执行计划》，载中阿合作论坛官方网站：<http://www.chinaarabcf.org/chn/lthyjwx/bzjhywj/dqjbzjhy/t1374609.htm>，2021-01-22。

④ 《第四届“阿拉伯艺术节”18 出大戏落地成都》，载中国新闻网四川频道：<http://www.sc.chinanews.com/albysj/index.shtml>，2021-1-23。

⑤ 《2015 中国—阿拉伯国家博览会开幕式》，载中国网：http://www.china.com.cn/zhibo/2015-09/10/content_36542783.htm?show=t，2021-1-24。

华业务布局;^① 2019年9月3日至5日,时任浙江省省长袁家军访问沙特期间,浙江(舟山)自贸试验区与沙特阿美签署合作备忘录。在人文交流方面,由国家广电总局和浙江省人民政府共同主办的第四届中阿广播电视合作论坛于2019年10月17日在浙江杭州举行。国家主席习近平致贺信。论坛以“深化合作传播、繁荣内容创作”为主题,来自19个国家和地区的300余名中外嘉宾参会,深入探讨了中阿广播电视技术与产业对接的实现形式和途径。^②

四 中阿博览会可持续发展的机遇与挑战

当今世界正经历百年未遇之大变局。新冠后疫情时代已经并将继续对个人、组织、国家之间的互动方式产生复杂而深刻的影响。疫情中加速成长的新业态、新模式、新产业将会塑造经济全球化的新增长点,在重构中建立更紧密的联系。^③ 在当前逆全球化和民粹主义浪潮突起、各国经济保持负增长态势、全球总供给和总需求萎缩的背景下,中国加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,对外出口呈现强劲增长态势,与东盟签署区域全面经济伙伴关系协定(RCEP),完成中欧投资协定(BIT)谈判,中阿经贸关系持续快速发展,将为促进全球经济复苏、携手共建新时代中阿命运共同体提供强大驱动力。综合来看,国家层面对中阿博览会的政策支持将继续保持稳定,中阿博览会面临的机遇和挑战并存,前景可期。

(一) 中阿博览会可持续化发展面临的机遇

第一,中阿战略伙伴关系高水平运行。中阿整体外交的机制化水平即将升级为国家领导人或政府首脑级别。按照中国对地区国家整体外交的差序管理,目前,中国与阿拉伯国家的整体外交的机制化程度为战略论坛型,仅次于东盟、欧盟、中东欧。^④ 《中国—阿拉伯国家合作论坛第九届部长级会议安曼宣言》明确指出,“进一步加强‘全面合作、共同发展、面向未来的中阿战略伙伴关系’,实现共同发展和互利共赢,努力携手打造面向新时代的中阿命

^① 张帆:《沙特阿美拟收购浙江石油化工有限公司股权》,载浙江新闻网:<https://zj.zjol.com.cn/news/1142997.html>,2021-1-24。

^② 《第四届中阿广播电视合作论坛在杭州举行》,载人民网:<http://media.people.com.cn/n1/2019/1018/c40606-31406555.html>,2021-01-24。

^③ 徐秀军:《世界正面临逆全球化浪潮侵袭》,载《世界知识》2020年第11期,第16页。

^④ 孙德刚:前引文,第69页。

运共同体，为推动构建人类命运共同体作出贡献，并将此议题提交未来的中阿峰会。”^① 这标志着中国与阿拉伯国家已基本完成建立战略互信、扩展伙伴关系战略发展目标，全面深化中阿共建“一带一路”、全面拓展中阿政治、经贸等全方位互利合作成为未来新的发展目标。中阿整体外交的机制化程度若由“战略论坛型”提升为“首脑峰会型”，将推动中阿战略伙伴关系发生更加积极的变化。其一，中国视阿盟为推进中阿关系的重要伙伴，未来有可能推动阿盟与中国建立“22+1”合作机制，最终形成以中阿峰会（领导人会议）为引领，以部长级会议、高官会、大使级会议和专项工作组为支撑的多维立体合作架构。其二，中阿治国理政经验交流的规模和成效有望更进一步，这对于中国参与中东地区经济治理、社会治理、民生治理形成更多可视化成果具有关键意义。其三，推动中阿各领域务实合作的行动执行机制或将适时建立，双边高级别联合委员会有望扩容，有利于提高中阿各层级的协调力和落实力。

第二，中国加快构建“双循环”新发展格局。尽管各种不确定性增多，但国际经济联通和交往仍是世界经济发展的需要，各国分工合作、互利共赢是长期趋势，这必然要求我们坚持对内开放与对外开放有机联动，依托中国大市场优势，促进中国与阿拉伯国家之间的经济循环也是构建新发展格局的应有之义。其一，从阿方看，国际格局的深刻调整演化和中东地区局势的新变化，促使地区国家更加深入地思考根植于传统历史文化的国家治理和国家发展道路，较为富裕的海湾阿拉伯国家制定了推动经济多元化发展的国家发展战略，增加就业、改善民生成为大多数中低收入水平的阿拉伯国家亟需解决的问题，而加强与中国等发展中国家间的南南合作，成为广大阿拉伯国家变中求治的理性选择。其二，从中方看，中国拥有全球最完整、规模最大的工业体系和完善的配套能力，全球顶尖的基础设施建设能力，举世公认的减贫经验和成效，较为先进的农业生产及土壤改良技术，以及包括北斗卫星定位系统、“5G”、人工智能、工业互联网、物联网在内的“新型基础设施建设”等复合性南南合作资源。^② 面对新冠肺炎疫情，中国和阿拉伯国家携手抗疫，中阿战略伙伴关系在疫情应对中不断深化。沙特国王萨勒曼是第

^① 《中国—阿拉伯国家合作论坛第九届部长级会议安曼宣言》，载中阿合作论坛网站：<http://www.chinaarabcf.org/chn/lthyjwx/bzjhywj/djjbzjhy/t1805168.htm>，2021-02-01。

^② 孙德刚、武桐雨：前引文，第114页。

一个致电习近平主席支持中国抗疫的外国元首。^① 阿联酋是第一个接受中国疫苗境外三期试验的国家, 阿联酋副总统兼总理、迪拜酋长谢赫穆罕默德·本·拉希德·阿勒马克图姆等多名阿联酋政府官员接种中国国药集团研发的新冠病毒疫苗, 与中国合作建设“中东疫苗中心”, 并力争在2030年将双边贸易额扩大到2000亿美元。^② 加强中阿合作、畅通中阿经济循环和产业关联, 符合中阿双方共同发展利益和人民福祉, 也是需要认清和把握的长期趋势。

第三, 后新冠疫情时代的中阿经贸合作潜能巨大。国际货币基金组织于2020年10月20日发布的《区域经济展望: 中东和中亚》报告显示, 中东地区遭受疫情和油价暴跌双重冲击, 各经济体的实际国内生产总值可能在10年内保持在危机前的趋势之下。^③ 市场是最稀缺的资源。中国发挥超大规模市场优势, 将为阿拉伯世界提供更加广阔的市场机会, 依托国内大循环吸引阿拉伯国家产品和资源, 拉动阿拉伯国家经济恢复增长。2020年, 中阿贸易额为2400亿美元, 中国稳居阿拉伯国家第一大贸易伙伴国地位, 中阿“一带一路”重点项目复工复产有序推进, 高新技术合作方兴未艾; 中国原油进口量为54238.6万吨, 同比增长7.3%, 沙特、伊拉克、阿曼、阿联酋、科威特等国成为中国原油十大进口来源国。^④ 2021年, 海湾国家的前景在很大程度上取决于亚洲主要经济体对其能源的需求。^⑤ 中国贸促会与阿方有关部门合作, 成功举办了中国—阿联酋经济贸易数字展览会、中国—阿联酋经济贸易数字展览会, 成为推动中阿贸易投资稳定增长的助推器。此外, 2020年7月6日, 中阿合作论坛第九届部长级会议以视频方式召开, 论坛期间发表了《中国和阿拉伯国家团结抗击新冠肺炎疫情联合声明》, 中阿双方就合作抗疫

① 《国务委员兼外交部长王毅就中国外交政策和对外关系回答中外记者提问》, 载外交部网站: <https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1859110.shtml>, 2021-03-09。

② 《阿联酋驻华大使: 共建“一带一路”实现中阿共同繁荣》, 载人民网: <http://world.people.com.cn/n1/2020/1202/c1002-31952533.html>, 2021-02-05。

③ International Monetary Fund, *Regional Economic Outlook: Middle East and Central Asia*, October 2020, <https://www.imf.org/-/media/Files/Publications/REO/MCD-CCA/2020/October/English/mreo1020-full-report.ashx>, 2021-01-26。

④ 《2020年中国原油进口54238.6万吨 价格震荡修复》, 载中国石油新闻中心网站: <http://news.cnpc.com.cn/system/2021/01/27/030023082.shtml>, 2021-01-27。

⑤ John Sfakianakis, “Transforming Gulf Economies”, *The GCC in 2021: Outlook and Key Challenges*, Chatham house, <https://www.chathamhouse.org/2021/01/gcc-2021-outlook-and-key-challenges>, 2021-02-02。

和疫后经济复苏达成重要共识。^① 中国国产新冠肺炎疫苗在阿联酋、埃及、巴林、科威特、约旦、沙特等阿拉伯国家逐步开始接种，对于促进中国在沙特、埃及、阿联酋、阿曼等国家设立的境外经贸合作区或工业园区建设发展，以及阿拉伯国家恢复生产生活秩序，具有重要意义。

第四，地方合作成为推动“一带一路”高质量发展的内生动力。“一带一路”倡议是扩大开放的战略举措和经济外交的顶层设计。^② 自2014年习近平主席在中阿合作论坛第六届部长级会议上提出中国与阿拉伯国家共建“一带一路”倡议以来，中阿高层交往日益密切，政治互信不断增强，合作领域不断拓展，务实合作成果越来越多。中国同沙特、苏丹、伊拉克、阿曼、卡塔尔、科威特、黎巴嫩、埃及、摩洛哥等19个阿拉伯国家签署了“一带一路”合作文件，同阿联酋、阿尔及利亚、沙特、苏丹和埃及等5个阿拉伯国家签署了产能合作文件，阿联酋、沙特、约旦、阿曼、卡塔尔、科威特和埃及等7个阿拉伯国家成为亚洲基础设施投资银行创始成员国。^③ 从地方层面来讲，国家战略要依靠地方政府、企业协同推进，“省国对接”“市场化合作”成为地方融入“一带一路”倡议的主要模式。以国际产能合作为例，中国已在埃及、阿联酋、沙特、摩洛哥等阿拉伯国家设立17家境外经贸合作区或工业园区，园区实施主体企业既有大型国有企业，又有民营企业。地方政企深度参与共建“一带一路”，一方面为服务国家战略落地作出了积极贡献，另一方面积累了“走出去”拓展国际经贸合作的宝贵经验，带动本地区企业的产品、项目、技术、服务“全产业链出口”，成为推动中阿各领域互利合作的内生动力。

第五，共建“绿色丝绸之路”成为中阿各领域务实合作的新动能。推动共建“绿色丝绸之路”是中国参与全球气候环境治理、践行绿色发展理念的重要国际倡议。中国高度重视生态文明建设和绿色发展理念，并主动通过寻求国际合作的方式加以推广。中国早在2012年就把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，并将“中国共产党领导人民建设社会主义生态文明”写入党章，2018年3月又将“绿色发展理念”写入《中华

^① 《中国和阿拉伯国家团结抗击新冠肺炎疫情联合声明》，载中阿合作论坛网站：<http://www.chinaarabcf.org/chn/lthyjwx/bzjhyw/djbjzjhy/t1805169.htm>，2021-01-27。

^② 习近平著：前引书，第83页。

^③ 《中国和阿拉伯国家合作共建“一带一路”行动宣言》，载中阿合作论坛网站：<http://www.chinaarabcf.org/chn/lthyjwx/bzjhyw/dbjbjzjhy/t1577010.htm>，2021-02-01。

人民共和国宪法修正案》。2019年,中国对可再生能源领域的投资占全球总投资额的23%,正在成为全球可再生能源的最大投资国。^①2020年,中国提出要在2030年前碳达峰、2060年前碳中和,能源电力发展与碳脱钩、经济社会发展与碳排放脱钩(“双脱钩”)的目标。^②在国际合作方面,中国政府注重政策沟通和机制建设,先后制定出台了《“一带一路”生态环境保护合作规划》《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》,积极建设“一带一路”生态环保大数据服务平台和“一带一路”绿色发展国际联盟。阿拉伯国家积极出台发展非油产业、加大绿色经济投入和生态环境治理的发展战略,例如,沙特、阿联酋、巴林等国的“2030愿景”,阿尔及利亚和科威特的“2035愿景”等。^③中阿双方在荒漠化防治、清洁能源、国际产能合作与基础设施建设的绿色化、绿色贸易、绿色金融等方面合作潜力巨大,一些项目和发展计划颇具示范意义。例如,2020年5月,由哈尔滨电气集团有限公司总承包的迪拜哈斯彦“4×600MW”清洁燃煤电站项目1号机组一次并网成功,成为中国制造在中东地区首个清洁煤电项目。^④埃及政府计划到2035年将清洁能源发电量占总发电量的比例提升至40%。

(二) 中阿博览会可持续化发展面临的挑战

第一,办会理念存在地方性局限。国家级涉外机制性展会的实践证明,凡是办会效果较好的展会都坚持优先服务国家经济外交大格局和服务其他省区政府、企业的理念。随着展会国内国际影响力和综合服务能力的逐步提高,展会的经济效益和社会效益也会自然增长,这是会展经济发展的客观规律。由于中阿博览会是政府主导型展会,官方有时在践行办会理念方面未能把握好“服务国家战略优先”和“发展本地经济优先”之间的平衡度,而出现过于聚焦为举办地引入外部投资和大型项目的短视行为。另则,由于宁夏经济体量小,外向型经济乏力,对外交往的软硬约束条件太多,一些地方官员服务中阿合作的主观能动性不足。

第二,既有办会机制不甚完善,尚有提升空间。现有的“中阿共办、部

^① 《倡导绿色发展理念 共建绿色丝绸之路》,载国家发展改革委网站: https://www.ndrc.gov.cn/fggz/qykf/xxjc/202009/t20200929_1239802.html, 2021-02-01。

^② 刘振亚:《实现碳达峰碳中和的根本途径》,载《学习时报》2021年3月15日。

^③ 姜英梅:《世界经济体系下的中东经济地位》,载《中东研究》2020年第1期,第188页。

^④ 《“中国造”中东首个清洁燃煤电站一次并网发电成功》,载“一带一路”网: <https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/hwxw/126622.htm>, 2021-02-02。

区联办、民间协办”的机制化程度不高、组织运行质量偏低。例如，大会筹办单位与阿方区域性商协会等组织尚未建立稳定有效的日常联络和议事机制，影响阿方参会参展企业的精准组织；组委会会议的运行机制单一（目前仅限于审议大会总体方案），对核心议题的业务指导和支持力度低；民间组织进入筹办体系的门槛高，容易错失一些有创意的议题。

第三，办会特色不够鲜明。与专业性展会一样，综合性展会没有特色就没有生命力。就“存量特色”而言，产能合作、技术合作领域相对突出，但结合中阿关系发展的新形势和新需求来说，中阿博览会迫切需要“增量特色”。例如，民生合作、数字经济及数据安全合作、绿色合作等还不是中阿博览会关注的议题。此外，中国涉外展会多，阿拉伯国家对中国国际进口博览会的参与度正在稳步提高，突尼斯、阿尔及利亚、埃及、摩洛哥既属于阿拉伯国家，也是非盟国家，中非合作论坛和中国—非洲经贸博览会也是其合理选择。如果办会的特色不够突出，那么中阿博览会的吸引力将会越来越低。

第四，新冠肺炎疫情带来不确定性。其一，受新冠疫情影响，国际人员往来仍处于近乎封闭的状态，接种疫苗后的国际互认的旅行秩序还在初步探索中，估计参加2021年8月召开的第五届中阿博览会的国外人员数量非常有限，会议的安全组织受到影响。其二，新冠肺炎疫情造成诸多“会展变局”，大批展会停办或延期举办，造成展馆资源大量空置，城市会展经济大幅萎缩。个别展会仓促上马的“云展会”效果差强人意，实际成交率低于预期。其三，新冠肺炎疫情可能对展会相关行为体带来长期影响。励展博览集团于2020年12月发布了《新冠肺炎疫情及其如何改变会展业》白皮书，研究新冠肺炎疫情对线下实体展会和数字展会技术的影响。调查数据显示，新冠肺炎疫情并没有改变面对面形式的实体展会的存在价值；在无法或不愿意亲自参加实体展会的情况下，94%的被调查者表示希望以数字方式开展一项或多项活动，84%的观众和参展商至少尝试过一种新的数字服务，65%的观众和57%的参展商认为数字技术将继续为新冠肺炎疫情之后的展览活动服务。^① 上述数据表明，在新常态下，举办和参加数字展会已成为会展业相关行为体的共识，展会是否具备数字化支撑能力事关可持续发展。从实际情况看，中阿博览会的

^① Reed Exhibitions, “COVID-19 and How It’s Changing the Event Industry”, <https://ncstatic.clewm.net/rsrc/2020/1218/15/18ed20702b3923bc0f67f3adfc6d0c91.pdf>, 2021-03-17.

数字化支持技术是明显的短板，受办会经费掣肘，短期内建立一整套运行可靠的数字化支持系统的难度较大。

五 中阿博览会的未来展望

中阿博览会是地方层面开展对阿经贸合作的重要机制。在中国整体外交布局中，中央和地方层面的对外经贸合作机制是中国同地区国家开展经济外交的重要组成部分，二者既存在相互配合、相互支撑的依存关系，又在对外经济交往中发挥不同的作用。国家对外经贸合作机制主要在构建区域性和多双边经贸关系的制度性安排，参与全球经济治理和国际经贸规则制定，境外经贸合作区考核管理，指导地方参与国际经贸合作等方面发挥主导作用，承担战略对接、机制统筹和法治规范职能。地方对外经贸合作机制从属于中央对外经贸合作机制，主要在参与落实多双边经济技术合作项目，打造机制性涉外经贸会展平台，境外经贸合作区建设和运营，创建国际或次区域组织的地方经贸合作示范区等方面发挥支撑作用，是国家整体对外经贸合作机制的有益补充。

“‘向西走’的中国人和‘向东走’的阿拉伯人注定会相遇，重现2000多年前伟大东方的辉煌。”^①展望未来，在中阿命运共同体建设不断走深走实的新时代，中阿博览会需要在全面总结经验和教训的基础上，顺应高质量共建“一带一路”大势，紧跟会展业新旧动能转换趋势，不断提升办会水平和能力。

第一，增强服务国家战略主动性。举办中阿博览会要高度契合“一带一路”建设国际合作理念，坚持对内开放和对外开放相结合，培育开放型经济主体，营造开放型经济环境，聚集国内政府、企业和民间资源，促进中国与阿拉伯国家和世界其他国家地区务实合作，以更高水平开放促进更高质量发展，这是办好中阿博览会的根本遵循。国内省（区、市）开展次区域合作的经验表明，服务国家整体外交和发展战略的主观能动性（主要体现在举办地资源投入力度和国内外利益相关方综合协调力度）越高，举办地与相关次区域地区和国家的经贸互补性越强，机制性论坛展会的参与者和举办地的获得感越多。中阿博览会十年来积累的价值认同感来源于服务国家整体外交和国

^① Mohamed Hamchi, “The Political Economy of China – Arab Relations: Challenges and Opportunities”, *Contemporary Arab Affairs*, Vol. 10, No. 4, 2017, p. 577.

家发展战略，今后要实现更高水平的可持续发展仍要秉承这一发展理念。

第二，构建“多轨并进”办会机制。中阿博览会既有的“中阿共办、部区联办、民间协办”机制需要升级方可适应可持续发展的要求。其一，升级“中阿共办”机制，提高阿方参与度。全面加强与中国驻阿拉伯国家经济商务、外交外事机构和阿方重要商协会、会展机构、企业、华侨群体的日常化联络，通过实地调研、通信联络、委托第三方机构等方式，积极探索通过市场化合作方式在阿方设立联络机构，深入探讨中阿博览会框架下活动与阿方需求的匹配度，根据办会内容精准组织阿方政府、企业人士参会，通过更加务实高效的互动体现“中阿共办”的特点。其二，强化“部区联办”机制，发挥部委主导作用。争取相关国家部委支持，建立中阿博览会筹办工作联席会议制度，适时研究活动策划设计方案，协调邀请阿方嘉宾，制订将商务部经贸联委会工作机制中的中国—沙特、中国—阿联酋企业家互访机制、地方对阿经贸合作机制、中阿非三方合作机制等导入中阿博览会框架的时间表和路线图。其三，优化服务全国对阿合作的办会机制。在全国范围征集对阿合作需求及成功合作案例，精准做好项目配对，编印中阿地方合作案例集，选择其中的典型案例举办线上中阿合作成果展。其四，在“民间协办”层面应建立与各类市场主体开展资源互补型的定向合作机制，如展会招展招商、布展撤展服务、专业观众和听众邀请、会务配套服务等，以提高展览组织效率。

第三，聚焦阿方发展特点创新办会内容。一个基本的事实是，中阿经贸互补性强是基于中阿“产业间贸易”^①的特点。由于中国持续从海湾阿拉伯国家进口大量原油，同时出口轻工及机电产品至阿拉伯国家，中国长期处于对阿拉伯国家贸易逆差的地位。客观来看，中阿之间的大宗商品贸易和小商品贸易都有成熟的交易渠道，大型的产能合作、基础设施建设项目一般安排在高层互访期间宣布，大企业很少选择在中阿博览会平台达成贸易订单，因

^① 国际政治经济学一般把贸易类型分为产业间贸易（inter-industry trade）、产业内贸易（intra-industry trade）和企业内贸易（intra-firm trade）。产业间贸易，是指不同国家根据不同的要素禀赋分工生产不同的产品并进行交换；产业内贸易，是指生产同类产品的国家之间进行交换；而企业内贸易，是指在全球生产方式的体制中，跨国公司通过企业内部位于各国的子公司之间的跨境贸易形式，协调最终产品的零部件生产和组装。See David A. Lake, “British and American Hegemony Compared: Lessons for the Current Era of Decline”, in Jeffrey A. Frieden, David A. Lake and J. Lawrence Broz eds., *International Political Economy: Perspectives on Global Power and Wealth*, W. W. Norton & Company, Inc., 2010, pp. 139-151. 转引自高柏：《走出萨缪尔森陷阱——打造后全球化时代的开放经济》，载《文化纵横》2020年第6期，第53页。

此单纯追求经贸成效和项目落地的意义不大。为此,中方可结合中国生态环境治理、精准扶贫经验、支援阿方抗疫等,策划设计相关会议展览,加强与阿拉伯国家在生态环保、国际减贫、公共卫生及大健康等领域务实合作,为阿方提供解决发展和民生问题的“中国方案”。

第四,加快展会全流程数字化转型。新冠肺炎疫情使中国会展业加速进入新旧动能的转换期,“线上+线下”融合发展成为会展主体普遍采用的组织模式,基于数字科技赋能的展览形态、展览技术、会展沟通、展览服务等会展要素的创新应用层出不穷。中阿博览会可考虑构建一种数字化的、全流程的会展生态体系,以移动端应用程序为总入口,尽快开发出“5G”、虚拟现实(VR)、增强现实(AR)等数字化技术的会展应用场景,精确匹配商品或服务的供需信息,降低国内外采购商、贸易商和供应商的交易成本,争取达到“365×24”全天候的技术保障水平,全面提升展会的信息化、数字化、智能化服务的水平和能力。

综上,探索整合中央和地方对阿经贸合作机制及两者之间的互动关系,对于深化新时代中阿战略伙伴关系具有重要现实意义。受国际原油价格波动等多重因素影响,自2014年以来中阿双边贸易额始终徘徊在2000亿美元上下,距离6000亿美元^①的目标差距较大。中阿贸易额要实现大幅增长,需要深化中国与海合会之间的区域性经贸合作机制和其他阿拉伯国家的双边经贸合作机制,提升中国与海合会成员国以及其他阿拉伯国家的贸易投资便利化水平。目前,中海双方已达成重启中国—海合会自贸区谈判的共识,这对最终完成自贸协定谈判和深化中海关系意义重大。^②同时,中阿博览会等地方对阿拉伯国家经贸合作机制也需要练好内功、开拓创新,不断提升落实国家对阿拉伯国家合作任务的能力和水平,以期达到服务国家总体外交和地方经济发展的双重目标。

(责任编辑:詹世明 责任校对:樊小红)

^① 习近平主席曾于2014年6月5日召开的中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上提出“争取中阿贸易额从2013年的2400亿美元在未来10年增至6000亿美元”。参见习近平:《弘扬丝路精神 深化中阿合作——在中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上的讲话》,载人民网:<http://jhsjk.people.cn/article/25110795>,2021-03-16。

^② 《王毅出席中国—海合会部长级视频会议》,载外交部网站:<https://www.fmprc.gov.cn/web/wjbzhd/t1830696.shtml>,2021-03-15。