

中阿合作论坛框架下的中阿关系*

刘中民 舒梦

内容提要 十年来,中阿合作论坛作为中国与阿拉伯国家集体对话与合作的重要平台,对于推动中阿政治互信、经济互惠、文化互鉴关系的全面发展发挥了重要的作用,取得了丰硕的成果。中阿合作论坛建立的十余项合作机制,已经成为中阿战略合作关系的机制性平台。在当前的新形势下,中国应从战略高度多层次评估中阿关系所处的国际环境和地区环境,正确认识中阿关系面临的机遇与挑战;应进一步加强中阿政治互信、经济互惠、文化互鉴关系的建设,寻找和扩大双方的利益契合点和价值共识,不断提升中阿战略合作关系的水平;应加强对阿拉伯国家国情差异性 & 利益诉求复杂性的认识,通过加强中国与具体阿拉伯国家的双边关系,配合和促进论坛框架下的中阿多边合作。

关键词 中阿关系 中阿合作论坛 多边合作

作者简介 刘中民,上海外国语大学中东研究所所长、教授(上海 200083);舒梦,上海外国语大学中东研究所 2013 级博士生(上海 200083)。

由 22 个阿拉伯国家构成的阿拉伯世界在中国的对外战略中占有十分重要的地位。在政治层面,阿拉伯世界是中国重要的战略依托,中国在国际事务中离不开阿拉伯伊斯兰世界的支持和配合;在经济层面,阿拉伯世界是中国最大的海外能源供应地、重要商品劳务出口和工程承包市场;在安全层面,

* 本文为 2008 年教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“当代中东国际关系中的伊斯兰因素研究”(08JJJDJW256)、2010 年上海市哲学社会科学规划课题“中国热点外交的理论 & 案例研究”(2010BGJ002) 的阶段性成果,同时得到上海外国语大学 211 工程建设项目、上海市高校智库建设项目的资助。作者感谢匿名评审专家对本文提出的修改意见和建议。

阿拉伯国家是中国维护能源安全、海洋通道安全以及防范和打击“三股极端势力”的重要战略伙伴；在国际体系与国际制度层面，阿拉伯世界的热点问题是联合国框架内大国博弈的重要领域，中国参与中东事务的全球治理、塑造负责任大国形象都离不开阿拉伯国家的支持。^①因此，“中国始终从战略高度看待和把握与阿拉伯国家的关系，发展与阿拉伯国家友好合作始终是中国外交优先方向。”^②

自1956年5月同埃及建交至1990年7月同沙特建交，中国同22个阿拉伯国家都建立了正式外交关系，中阿双方在政治、经济、文化等各领域的全方位合作得到不断巩固和发展，同时也为中国与阿拉伯国家开展集体对话与合作创造了条件。2004年1月，胡锦涛主席在访问埃及期间会见阿盟秘书长穆萨，提出了建立中阿新型伙伴关系的建议，得到阿盟的积极响应，双方宣布正式成立“中国-阿拉伯国家合作论坛”（简称“中阿合作论坛”，下文除标题、段首和引文外均简称“论坛”）。自2004年成立以来，在双方共同的推动下，论坛已形成了以政治、经贸、文化合作为主，兼顾其他领域，各领域共同发展、官民并举的发展格局，在深化中阿传统友谊、搭建对话平台、推进互利合作方面发挥了重要作用。^③

党的十八大召开后，以习近平为总书记的新一代领导集体，在外交上更加重视积极进取和有所作为，“中国梦”、“新型大国关系”、“正确义利观”等外交理论创新，对发展中国家“真、实、亲、诚”和对周边国家“亲、诚、惠、容”等外交理念的形成为“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”战略的提出，都为中阿关系的可持续发展提供了更深厚的理念支撑和更有效的政策抓手。在论坛成立十周年和第六届部长级会议即将在中国召开之际，本文拟对论坛框架下中阿关系的全面发展进行回顾与总结，并就如何巩固与深化中阿战略合作关系作若干思考。

中阿合作论坛与中阿政治互信关系

中阿合作论坛成立的重要基础在于双方在长期交往中建立起来并得到不

① 刘中民：《中国中东外交三十年》（下），载《宁夏社会科学》2009年第1期，第80页。

② 陈晓东：《继往开来，共创中阿关系美好未来》，载《国际问题研究》2013年第4期，第8页。

③ 常华：《“中阿合作论坛”的成长之路》，载《阿拉伯世界研究》2010年第6期，第9页。

断巩固的政治互信。“近代以来，无论是在争取民族独立、捍卫国家尊严的斗争中，还是在推动建立公正合理的国际政治经济新秩序的历程中，中阿之间始终相互同情，并肩战斗，成为肝胆相照的好朋友、好兄弟。”^① 新中国成立以来，中国同阿拉伯国家历经 34 年（1956 ~ 1990 年），实现全面建交，并在政治上相互尊重、相互支持，为中阿合作论坛这一集体对话与合作机制的建立奠定了政治基础。

“中阿合作论坛”的成立，是中国与阿拉伯国家着眼 21 世纪双方关系长远发展做出的战略选择，是中国与发展中国家加强集体对话与合作的重大举措。双方在论坛框架下，通过部长会和高官会等机制，就共同关心的政治性议题保持磋商，就各自核心和重大利益问题相互支持。^② 在论坛 5 次部长级会议通过的会议公报和宣言等文件中，双方均对对方的核心和重大利益关切表示支持。

在中国的核心和重大利益关切方面，“阿拉伯国家强调支持中国的主权和领土完整，坚定奉行一个中国政策，反对任何形式的‘台湾独立’，不同台湾建立官方关系和进行官方往来，支持台海两岸关系和平发展和中国和平统一大业；认为涉藏问题属于中国内政，支持中国政府在此问题上的原则立场和政策；反对宗教极端势力、民族分裂势力和恐怖主义势力从事反华分裂活动。”^③ 在阿拉伯国家的核心和重大利益关切方面，中方坚定支持巴勒斯坦和阿拉伯人民争取恢复民族合法权利的正义事业；支持中东和平进程、“阿拉伯和平倡议”、巴勒斯坦人民的建国大业以及阿拉伯各国根据自己的国情自主选择的发展道路，反对将恐怖主义与特定民族宗教挂钩。^④

在重大国际问题上，中阿双方在论坛框架机制下保持了密切的磋商与合作，表达了双方在反恐、国际核不扩散、联合国改革、国际金融体系改革、气候变化、文明对话和文明多样性等全球性议题上的共识，^⑤ 并在联合国等国

① 陈晓东：前引文，第 8 页。

② 常华：前引文，第 9 ~ 10 页。

③ 中阿合作论坛官方网站：《中国—阿拉伯国家合作论坛第五届部长级会议公报》，<http://www.cascf.org/chn/wjk/bzjhywj/diwujiebuizhangjihuiyi/t937161.htm>, 2013 - 01 - 10.

④ 顾正龙：《“中阿合作论坛”框架下的中阿合作范式研究》，载《阿拉伯世界研究》2011 年第 1 期，第 21 页。

⑤ 详见中阿合作论坛历届部长级会议通过的会议公报等文件，参见中阿合作论坛官方网站 <http://www.cascf.org>, 2014 - 01 - 05.

际组织和国际场合密切配合，维护了中阿双方及广大发展中国家的利益。

2010年5月，论坛第四届部长级会议在天津召开，宣布在论坛框架下建立“全面合作、共同发展的中阿战略合作关系”，双方决定开展战略对话和磋商，继续在各自核心和重大利益问题上相互支持，深化政治、经贸、能源、环境、人文等领域合作，密切在国际和地区事务中的沟通与协调，使中阿战略合作的内涵更趋丰富，机制更趋完善。

自2010年底阿拉伯国家进入转型期以来，尽管中国在叙利亚问题上3次行使否决权引起了部分阿拉伯国家的不满，但并未影响中阿战略关系在总体上的健康发展。2012年5月，论坛第五届部长级会议在突尼斯哈马迈特举行，会议发表的公报强调指出，“无论国际和地区局势如何变化，发展中阿友好关系都是双方坚定不移的战略选择；双方决定在二十一世纪第二个十年里，着力深化着眼长远的互信，开展以共同发展为基础的务实合作，使中阿传统友谊世代传承，为中阿关系稳步、可持续发展打下坚实基础。”^① 实践也证明，中国支持阿拉伯国家自主选择发展道路、主张通过政治手段和平解决热点问题、反对外部干涉尤其是军事干涉等应对中东变局的立场，经受住了时间的考验，部分地区国家对中国的误解在逐步缓解，叙利亚危机回到政治轨道也验证了中国立场的正确性。^②

中阿政治互信关系的建立和巩固得益于论坛建立的部长级会议和高官会等组织机制的建立与发展。部长级会议为现阶段论坛最高级别的活动机制，由各国外长和阿盟秘书长组成，每两年在中国或阿盟总部或任何一个阿拉伯国家轮流举行一次例会，主要讨论如何加强中阿各领域合作，并就共同关心的国际和地区问题交换意见；^③ 高官会每年召开例会，由中阿双方轮流承办，负责筹备部长级会议、落实部长会议成果文件，并举行中阿集体政治磋商。^④ 截至2013年底，中阿双方已召开了5届部长级会议和10次高官会，成为论坛最重要的政治对话机制（参见表1、表2）。

① 中阿合作论坛官方网站：《中国—阿拉伯国家合作论坛第五届部长级会议公报》，<http://www.cascf.org/chn/wjk/bzjhywj/diwujiebumhangjihuiyi/t937161.htm>，2012-06-15。

② 详见刘中民：《中国中东外交需稳健心态》，载《东方早报》2014年1月24日。

③ 中阿合作论坛官方网站：《部长级会议》，<http://www.cascf.org/chn/jzjs/bzjhys/>，2014-01-05。

④ 中阿合作论坛官方网站：《高官委员会》，<http://www.cascf.org/chn/jzjs/ggwyh/>，2014-01-05。

表 1 中阿合作论坛部长级会议概况

届 别	时间和地点	会议通过的主要文件
第一届	2004 年 9 月 14 日 埃及开罗	《论坛宣言》、《论坛行动计划》、《新闻公报》。
第二届	2006 年 5 月 31 日至 6 月 1 日 中国北京	《论坛第二届部长级会议公报》、《论坛 2006 年至 2008 年行动执行计划》、《中华人民共和国政府和阿拉伯国家联盟关于环境保护合作的联合公报》和《关于建立中国 - 阿拉伯国家合作论坛企业家大会合作机制的谅解备忘录》。
第三届	2008 年 5 月 21 日至 22 日 巴林麦纳麦	《论坛第三届部长级会议公报》、《论坛 2008 年至 2010 年行动执行计划》、《中华人民共和国政府和阿拉伯国家联盟环境保护合作执行计划（2008 ~ 2009 年度）》、《中国国际贸易促进委员会与阿盟秘书处关于投资研讨会机制的谅解备忘录》。
第四届	2010 年 5 月 13 至 14 日 中国天津	《天津宣言》、《论坛第四届部长级会议公报》、《论坛 2010 年至 2012 年行动执行计划》。
第五届	2012 年 5 月 31 日 突尼斯哈马迈特	《论坛第五届部长级会议公报》、《论坛 2012 年至 2014 年行动执行计划》

资料来源：中阿合作论坛官方网站：<http://www.cascf.org>, 2014 - 01 - 05.

表 2 中阿合作论坛高官会概况

次 别	时间和地点	会议议题
第一次	2004 年 9 月 13 日 埃及开罗	为论坛首届部长级会议做准备。
第二次	2005 年 6 月 14 日至 15 日 中国北京	论坛建设、中阿重点合作领域、联合国改革问题。
第三次	2006 年 5 月 29 日 中国北京	论坛建设、第二届部长级会议筹备、中东和平进程。
第四次	2007 年 7 月 4 日至 5 日 埃及开罗	评估第二届部长级会议以来的论坛工作，拟定下一年度的活动计划，筹备 2008 年在巴林召开的第三届部长级会议，并就地区和国际问题举行政治磋商。

第五次	2008年5月20日 巴林麦纳麦	评估论坛第二届部长级会议成果文件的落实情况，审议并通过第三届部长级会议日程及成果文件，并就中东地区热点问题进行了集体政治磋商。
第六次	2009年6月23日至24日 中国北京	评估论坛第三届部长级会议成果文件的落实情况，讨论论坛机制创新。
第七次	2010年5月11日 中国北京	就即将在论坛第四届部长级会议上签署的成果文件进行讨论，并就共同关心的国际和地区问题举行政治磋商。
第八次	2011年5月22至23日 卡塔尔多哈	讨论论坛机制发展举措与前景，就共同关心的国际和地区问题举行政治磋商，并就将于2012年在突尼斯举行的第五届部长级会议筹备工作交换意见。
第九次	2012年5月29日至30日 突尼斯哈马迈特	回顾第四届部长级会议以来论坛开展的各项机制性活动情况，就第五届部长级会议相关准备工作交换意见，就共同关心的国际和地区问题举行政治磋商。
第十次	2013年5月29日 中国北京	评估第五届部长级会议成果文件落实情况，确定下一阶段工作的重点领域和步骤，讨论2014年即将在中国举行的第六届部长级会议及“论坛”成立十周年庆祝活动相关筹备工作，并就共同关心的国际和地区问题进行政治磋商。

资料来源：中阿合作论坛官方网站 <http://www.cascf.org>, 2014-02-10.

中阿合作论坛与中阿经济互惠关系

坚持互利共赢，促进中国与阿拉伯国家的共同发展是论坛建设的重要宗旨。经过十年的建设，论坛对推动中阿在贸易、投资、能源、农业、科技、环保等领域的合作取得了长足的发展。温家宝总理在论坛第四届企业家大会发表讲话指出：“中阿关系中最久远、最活跃的是经贸合作，这是连接中阿人民的重要纽带。……经贸合作给双方人民带来了实实在在的利益，增进了中阿人民的福祉。中阿经贸合作越发展，双方的关系就越紧密，人民之间的传

统友谊就越牢固。”^①

在贸易领域，中阿贸易额已经从2004年论坛成立时的364亿美元攀升至2012年的2223亿美元，为2002年的12倍。中国已成为阿拉伯国家的第二大贸易伙伴，阿拉伯国家成为中国的第七大贸易伙伴。^②2012年在突尼斯召开的论坛第五届部长级会议上，双方提出了2014年将中阿双边贸易额提升至3000亿美元新目标。^③近几年来，在中东地区形势动荡和国际金融危机的严峻形势下，中阿之间的贸易额依然呈现出逆势而上、强劲增长的态势。阿拉伯国家已经成为中国重要的工程承包市场，截至2011年底，中国企业在阿拉伯国家签订的承包工程合同总额已达到1701.8亿美元，占中国企业在全球签订合同额的20.2%；完成营业额为1130.5亿美元，占全球完成营业额的21%。^④在投资领域，中阿投资合作在稳步发展。中国对阿拉伯国家的投资从2004年的1.82亿美元增长至2012年的14亿美元；2012年阿拉伯国家对华实际投资额为2.3亿美元，同比增长77%。^⑤在能源合作领域，阿拉伯国家是中国最重要的能源合作伙伴。2012年，中国从阿拉伯国家进口原油1.26亿吨。^⑥在2012年中国前十大原油来源国中有一半为阿拉伯国家，分别是沙特阿拉伯、阿曼、伊拉克、科威特和阿联酋。^⑦

中国还坚持不懈地向阿拉伯国家提供经济援助，援建项目包括公路、桥梁、港口、体育馆、国际会议中心、水渠、水坝、工厂、学校、医院等；目前在阿尔及利亚等阿拉伯国家派驻医疗队总规模保持在400多人。阿拉伯国家启动转型进程以来，中国提供了力所能及的帮助。中方向埃及提供了4.5亿元人民币一揽子援助；向也门提供了1亿元人民币无偿援助；向在黎巴嫩、

① 温家宝：《共创中阿合作的美好未来——在中阿合作论坛第四届企业家大会暨投资研讨会开幕式上的讲话》，载《人民日报》2012年1月19日。

② 陈晓东：前引文，第10页。

③ 中阿合作论坛官方网站：《中国—阿拉伯国家合作论坛2012年至2014年行动执行计划》，<http://www.cascf.org/chn/wjk/bzjhywj/diwujiebuizhangjihuiyi/t937766.htm>, 2013-01-10。

④ 林桂军：《中国—阿拉伯国家经贸论坛—中阿经贸关系发展进程》，宁夏人民出版社，2013年版，第84页。

⑤ 易初：《中阿经贸合作依然持续发展》，<http://finance.people.com.cn/n/2013/0514/c1004-21468290.html>, 2013-05-15。

⑥ 陈晓东：前引文，第10页。

⑦ 《2012年中国十大原油来源国》，<http://www.xbshw.com.cn/news/dyixin/shiyou/2013123105614.html>, 2014-01-10。

约旦的叙利亚难民提供了3 000万元人民币人道主义物资援助。^①

论坛框架下的企业家大会、专题经贸研讨会、能源合作大会等机制（参见表3）内容充实，成果显著，为双方在经贸、投资、能源等领域的双边与多边合作做出了重要贡献。

企业家大会是中阿双方合作应对国际经济形势深刻变化的一项重要举措，也是双方发挥互补优势、积极应对和平与发展挑战的新途径，更是调动双方企业积极性、增进双方经贸往来的一个有效工具。^②截至2013年，论坛已召开了5届企业家大会，取得了丰硕的合作成果。

专题经贸研讨会是论坛框架内为加强双方经贸合作的针对性和有效性而设立的一项灵活机制，为双方集中讨论某一领域的合作项目和寻求多边合作提供了重要机会。近年来，论坛曾先后就商务合作、石化合作、农产品贸易和农业合作、投资合作举办专题研讨会。

能源合作大会是中阿双方在新时期拓展互利合作、实现优势互补的一个多边合作平台，对加强中阿能源合作、促进双方经济的可持续发展发挥了积极作用。^③目前，双方的能源合作已经扩展至石油和天然气、可再生能源和替代能源、电力、和平利用核能、技术转让等各领域。在2008~2012年间，论坛共召开了3届能源合作大会，第四届能源合作大会将于2014年召开。

论坛框架下的环境保护合作机制是中阿双方为增进在保护环境领域的合作、促进实现可持续发展而建立的机制，为双方相互借鉴在环境保护方面的经验、寻求潜在合作领域、实现共同发展提供了一个重要平台。^④

人力资源培训是论坛框架下的一项重要合作内容，主要通过举办各类官员研修班和技术培训班加强经验交流和人才培训工作。^⑤中方已累计为阿拉伯国家培训了约14 000名政府官员及各类技术人员。^⑥

① 陈晓东：前引文，第10页。

② 中阿合作论坛官方网站：《企业家大会》，<http://www.cascf.org/chn/jzjs/qyjdhs/>，2014-02-10。

③ 中阿合作论坛官方网站：《能源合作大会》，<http://www.cascf.org/chn/jzjs/nyhzdhs/>，2014-02-10。

④ 中阿合作论坛官方网站：《环境保护合作》，<http://www.cascf.org/chn/jzjs/hjbhzh/>，2014-02-10。

⑤ 中阿合作论坛官方网站：《人力资源培训》，<http://www.cascf.org/chn/jzjs/rlzypx/>，2014-02-10。

⑥ 陈晓东：前引文，第10页。

表 3 中阿合作论坛框架下的主要经济合作机制

机制名称	主要活动及其成果
企业家大会	<p>2005 年 4 月 12 日至 13 日，首届企业家大会在北京举行，主题为“增进了解，扩大合作”，会议期间还举办了“中阿贸易现状与前景研讨会”、“促进中阿相互投资研讨会”和企业家洽谈会，在贸易、投资、技术合作等诸多领域签署合同总金额 4.7 亿美元。</p> <p>2007 年 6 月 18 日至 19 日，第二届企业家大会在约旦首都安曼召开，会议主题为“深化合作，共享繁荣”，会议就中阿合作前景、约旦的商机和投资环境、中阿信息技术与高科技合作、中阿旅游合作、中阿建筑与工程承包合作等五个议题进行了广泛探讨，并签署大会成果性文件《安曼宣言》。</p> <p>2009 年 4 月 21 日至 22 日，第三届企业家大会暨投资研讨会在杭州举办，大会主题为“迎接挑战、互利共赢”，会议就金融危机下的中阿双边贸易、中小企业合作、投资与金融合作等领域进行深入研讨，达成合同意向金额 5 亿元人民币。</p> <p>2012 年 1 月 18 日至 19 日，第四届企业家大会暨投资研讨会在阿联首沙迦举行，在世界经济面临困难、西亚北非局势动荡的背景下提升中阿合作水平成为会议讨论重点；温家宝总理出席开幕式并发表题为《共创中阿合作的美好未来》的主旨演讲。</p> <p>2013 年 12 月 9 日至 10 日，第五届企业家大会暨投资研讨会在成都举行，会议主题为“深化互利合作，促进共同发展”，双方就中阿经贸和投资现状及前景等议题展开研讨，双方企业还进行了分行业对口洽谈。</p>
能源合作大会	<p>2008 年 1 月 9 日至 11 日，第一届能源合作大会在中国三亚召开，会议发表《第一届中国—阿拉伯能源合作大会联合声明》，就石油和天然气领域的合作、可再生能源和替代能源领域的合作、电力合作、经验交流和技术转让领域的合作达成四点共识。</p> <p>2010 年 1 月 26 至 28 日，第二届中阿能源合作大会在苏丹首都喀土穆举行，会议发表《第二届中阿能源合作大会闭幕公报》，强调双方在能源各领域（石油、天然气、电力、可再生能源、提高能效和和平利用核能）的合作，以及经验交流和技术引进，签署了中国国家能源局和阿拉伯国家联盟关于中阿能源合作机制的谅解备忘录。</p> <p>2012 年 9 月 16 日至 17 日，第三届中阿能源合作大会在中国宁夏银川召开，会议通过了《联合声明》，一致同意继续发挥中阿能源合作大会机制的</p>

	作用，积极落实中国国家能源局和东盟关于中阿能源合作机制的谅解备忘录；在互利基础上，继续加强能源领域，特别是石油、天然气、电力、可再生能源领域的合作。
专题 经贸 研讨会	2005年9月9日，商务部在第九届厦门中国国际投资贸易洽谈会期间举行了“中阿合作论坛商务合作研讨会”。2006年9月8日，商务部在第十届厦门中国国际投资贸易洽谈会期间举办了“中阿合作论坛石化合作研讨会”。2007年9月8日，商务部在厦门举办“中国-阿拉伯国家农产品贸易和农业合作研讨会”。2008年9月8日，商务部在第十二届厦门中国国际投资贸易洽谈会期间举办了“中阿投资研讨会”。

资料来源：根据中阿合作论坛官方网站资料整理，<http://www.cascf.org>, 2014-02-10.

中阿合作论坛与中阿文化互鉴关系

长期以来，中国和阿拉伯国家虽然文化背景和社会形态不同，但始终尊重对方的文化、历史、宗教和习俗，始终坚持以和平、友善的方式与对方打交道，成为世界不同文明和谐共处的典范。在论坛框架下，中阿双方就文明对话与文化交流达成了广泛的共识，即“促进不同文明间的对话，增进各国人民间的相互理解；尊重各国人民的文化特性，以平等、相互尊重和包容的精神兼容并蓄，交流互鉴；积极参与旨在加强不同文明、文化、宗教间对话的地区和国际倡议。”^①《中国-阿拉伯国家合作论坛宣言》强调，要尊重各国人民的文化和文明特性，维护人类文明的多样性，呼吁通过不同文明之间的对话与交流，营造合作、和谐的国际环境，促进人类的和平与发展。^②2012年5月，中阿合作论坛第五届部长级会议进一步提出要加强中阿文化、社会、人文交流和文明对话。^③在此基础上，“中阿丝绸之路文化之旅”项目在2013年5月正式启动，积极打造中阿文化交流的新品牌。

① 中阿合作论坛官方网站：《中国-阿拉伯国家合作论坛第四届部长级会议公报》，<http://www.cascf.org/chn/wjk/bzjhywj/dsijbzjhy/t866528.htm>, 2014-01-10.

② 《中国-阿拉伯国家合作论坛宣言》，http://www.catis.org/cn/E_ReadNews.asp?NewsID=2612, 2013-12-10.

③ 中阿合作论坛官方网站：《中国-阿拉伯国家合作论坛2012年至2014年行动执行计划》，<http://www.cascf.org/chn/zahzlttdwjbzjhyzl/t937766.htm>, 2014-02-05

论坛成立以来,中阿双方的人文交流日益紧密,文化、教育、科研、青年、体育和宗教等领域的交流与合作不断加强,开展了一系列丰富多彩的活动,建立了一系列卓有成效的机制,双方互办艺术节、中阿关系暨中阿文明对话研讨会、高教与科研合作研讨会、中阿新闻合作论坛、中阿友好大会都已经成为中阿人文交流和民间交往的重要机制,其意义和作用突出表现在以下几个方面:

首先,作为论坛文化活动的主要内容,双方互办艺术节已取得重要成果,并实现机制化,增进了中阿传统友谊和相互了解。其次,中阿关系暨中阿文明对话研讨会机制的建立与发展,推动了两大文明间的相互了解和借鉴,成为世界不同文明之间开展平等对话和交流的典范。^①第三,高教与科研合作研讨会机制为中阿双方扩大高教合作、加强科研交流、促进共同发展开辟了一条新渠道。^②第四,中阿新闻合作论坛机制对于进一步增进双方新闻主管部门间的友好合作关系,促进双方在新闻、出版、广电领域的合作,通过大众传媒增进中阿人民的了解和友谊发挥了重要作用。^③第五,中阿友好大会作为民间交往机制,对动员中阿民间友好力量、增进中阿传统友谊、促进新时期中阿互利合作发挥了重要作用^④(参见表 4)。

表 4 中阿合作论坛框架下的主要人文交流机制

机制名称	主要活动及其成果
互办艺术节	2006 年 6 月 23 日至 7 月 13 日,首届“阿拉伯艺术节”在中国北京和南京举行。 2008 年 4 月至 6 月,首届“中国艺术节”在叙利亚大马士革举行。 2008 年 5 月,在巴林举行的论坛第三届部长级会议上正式确定了中阿互办艺术节机制,决定每两年分别在中国和阿拉伯国家轮流举办阿拉伯艺术节和中国艺术节。 2010 年 6 月,第二届“阿拉伯艺术节”在中国北京、上海举办。 2012 年 3 月至 4 月,第二届“中国艺术节”在巴林麦纳麦举办。

① 中阿合作论坛官方网站:《中阿关系暨中阿文明对话研讨会》, <http://www.casf.org/chn/jzjs/wmdhyths/>, 2013-11-10.

② 中阿合作论坛官方网站:《高教与科研合作研讨会》, <http://www.casf.org/chn/jzjs/gjhkyhzhz/>, 2014-01-10.

③ 中阿合作论坛官方网站:《新闻合作论坛》, <http://www.casf.org/chn/jzjs/xwhzltz/>, 2014-01-11.

④ 中阿合作论坛官方网站:《民间交流》, <http://www.casf.org/chn/jzjs/mjjl/>, 2014-01-12.

中阿关系暨中阿文明对话研讨会	<p>2005年12月12日至13日，首届研讨会在北京召开，重点讨论了中阿关系的前景和中阿文明对话两大主题，会议发表了《总结报告》。</p> <p>2007年12月1日至3日，第二届“中阿关系暨中阿文明对话研讨会”在沙特首都利雅得召开。会议通过了《最终报告》，提出了加强中阿文化、教育、新闻、翻译、出版等领域合作的具体建议。</p> <p>2008年12月19日至20日，“中阿文明对话——语言与文化交流研讨会”在北京举行，通过了会议纪要，并确定了中阿典籍互译的第一批书目共50部。</p> <p>2009年5月11~12日，第三届研讨会在突尼斯举行，会议通过了《最终报告》，强调进一步加强中阿文明对话，增进相互了解，共同应对挑战，为世界的和平与繁荣做出贡献；研讨会期间还举行了“阿拉伯著作中文译著展”。</p> <p>2011年12月27~28日，第四届研讨会在阿联酋首都阿布扎比举行，会议通过了《最终报告》，强调在当前国际和地区形势发生深刻复杂变化的背景下，双方加强文明间的对话与交流，倡导不同文明之间相互包容、理解、和谐共处，对于深化中阿友谊，充实中阿战略合作关系，促进共同发展具有重要意义。</p> <p>2013年6月27~28日，第五届研讨会在中国新疆乌鲁木齐市召开，强调“中阿双方均倡导开放包容的精神，弘扬宽容与理解的价值观，尊重各国自主选择发展道路的权利，主张通过加强对话，为进一步拓展和深化‘全面合作、共同发展’的中阿战略合作关系奠定坚实的民意基础。”</p>
新闻合作论坛	<p>2008年4月23日至24日，首届“中阿新闻合作论坛”在北京举行，主题为“加强媒体合作，促进中阿友谊”；会议发表了《中阿新闻合作论坛公报》，签署了《中国与阿盟成员国新闻友好合作交流谅解备忘录》。</p> <p>2010年5月6日至7日，第二届“中阿新闻合作论坛”在巴林首都麦纳麦举行，会议发表了《第二届中阿新闻合作论坛公报》，强调双方将进一步深化新闻合作，共同应对时代发展的新情况和国际新闻领域的新挑战；提出监督落实中阿已达成的新闻合作项目、提高新闻代表团互访的频率以及加强新闻人才的培训等。</p> <p>2012年4月24至25日第三届“第三届中阿新闻合作论坛”在中国广州举行，主题为“加强媒体合作，推动中阿经贸关系发展”，会议通过了《第三届中阿新闻合作论坛公报》，强调双方将在现有新闻合作的基础上，有针对性地加强信息交流、人员培训、联合采访等方面的合作，引导舆论正确认识双方经贸合作的重要意义，为中阿战略伙伴关系发展夯实民意基础。</p>

中阿友好大会	<p>2006年11月28日至29日,首届中阿友好大会在苏丹喀土穆举行,会议通过了《中阿民间友好宣言》,决定成立总部在喀土穆的阿拉伯中国友好协会联合会,确定11月29日为“中阿友好日”。</p> <p>2008年10月27日至31日,第二届中阿友好大会在叙利亚大马士革举行,通过了阿拉伯中国友好协会联合会章程,并选出了由10人组成的执委会,成立了“友好大会后续行动委员会”,签署了《2008-2010年中国阿拉伯民间行动计划》及《新闻公报》。</p> <p>2010年10月23至26日,第三届中阿友好大会在利比亚的黎波里召开,大会以“共创中阿友谊的美好未来”为主题,从民间的角度就中阿各领域合作的方式和途径交换了意见,通过了《新闻公报》和《2010-2012中国阿拉伯民间行动计划》。大会期间还举办了中阿学者和企业家见面会。</p> <p>2012年9月13至14日,第四届中阿友好大会在中国宁夏银川举行,会议主题为“以友谊促合作,以交流谋发展”,会议评估了《2010-2012年中阿民间行动计划》执行情况,讨论通过《新闻公报》和《2012-2014年中阿民间行动计划》。</p>
--------	---

资料来源:根据中阿合作论坛官方网站资料整理, <http://www.cascf.org>, 2014-02-10.

在阿拉伯国家进入深刻转型期的大背景下,中阿双方还在论坛框架下不断建立专家学者、智库、青年等交往机制。在2012~2013年,中国两次组织专家学者代表团访问阿拉伯国家,多次接待来访的阿拉伯专家学者、青年和精英代表团,邀请某些转型国家的反对派来访,不断拓展民间交往,对中阿关系的发展发挥了增信释疑的重要作用。

对深化论坛框架下中阿关系发展的若干思考

当前,国际体系、阿拉伯世界以及中阿关系均处在深刻变化与转型过程中,中阿关系既面临着重大的历史机遇,也面临着诸多挑战与问题,这需要中阿双方抓住机遇、应对挑战,推动中阿战略合作关系取得更大的发展。

(一) 从战略高度多层次评估中阿关系所处的国际环境和地区环境,正确认识中阿关系面临的机遇与挑战

1. 国际体系层次

中国应充分认识国际体系转型与阿拉伯国家转型之间的复杂关系,以及中国面临的机遇和挑战。从国际体系的权力结构看,美国和西方权力下降导

致国际社会和阿拉伯国家对中国的期待加大，这是中国面临的重要机遇。美国政要基辛格就曾明确表示，作为世界最大的债权国，中国能够发挥作用的一个领域是通过协助阿拉伯国家经济发展，实现中东北非的稳定发展。^①但是，中国必须清醒地认识到，中国尚缺乏为阿拉伯世界提供国际公共产品的足够能力，中国的发展经验和理念在总体上对阿拉伯国家的影响仍然有限，西式民主治理理念与模式对阿拉伯国家的影响仍然不容低估，如何加强与中东国家尤其是转型阿拉伯国家治国理政经验的交流，增强中国在中东的软实力，是中国必须长期重视的问题。此外，在现行国际体系内，中东事务尤其是国际反恐、能源安全、地区热点、阿拉伯国家转型等问题也是大国博弈的重要舞台，中国与传统大国和新型大国在这些问题上既存在重要的共识和利益汇合点，也存在理念和政策的分歧，这都是影响中阿关系的重要外部因素。

2. 地区体系层次

当前阿拉伯世界的地区性问题主要有四：第一，阿拉伯国家的转型发展问题，突出表现为转型阿拉伯国家的发展进入深水区，宗教与世俗、民主与民生、改革与稳定的矛盾不断加剧，政治与社会转型困难重重。第二，叙利亚危机、巴以问题、南北苏丹问题等新老热点问题联动与外溢的效应不断加强。第三，中东地区格局分化组合加剧，阿拉伯国家西沉东升、海湾国家一家独大的局面，导致地区格局严重失衡。第四，宗教政党、宗教组织、教派力量、宗教极端主义等多种伊斯兰力量交互作用，导致阿拉伯国家的形势异常复杂。从地区层次看，如何加强对阿拉伯国家的经济投入，增强对转型阿拉伯国家的社会塑造能力；如何在热点问题上彰显中国外交理念，处理好建设性介入与坚持不干涉内政原则的关系；如何正确认识各种宗教力量尤其是伊斯兰主义政党的变化与发展趋势，并找到与之打交道的妥善方式，都是中国面临的新问题、新挑战。

3. 中东国家的单元层次

从基本面上看，中国面临的问题仍然主要是阿拉伯、土耳其、以色列和伊朗四大民族国家单元的问题，其错综复杂的关系尤其是当前的新变化，始终使中国面临如何妥善平衡的巨大挑战。在未来一定历史时期内，在阿拉伯

^① 《美媒称中国应向中东北非国家推出“中国版马歇尔计划”》，<http://world.huanqiu.com/roll/2011-06/1788876.html>, 2011-07-10.

国家日趋分化的背景下如何平衡中阿多边与双边外交的关系,如何改变在叙利亚问题三次行使否决权导致的阿拉伯国家的对华误解;在西方与伊朗关系出现松动后,如何平衡中国与伊朗和海湾阿拉伯国家的关系,都是中国面临的重大课题。

(二) 进一步加强中阿政治互信、经济互惠、文化互鉴关系的建设,寻找和扩大双方的利益契合点和价值共识,不断提升中阿战略合作关系的水平

1. 政治领域

阿拉伯国家应继续坚定支持中国的主权和领土完整,坚定奉行一个中国政策,反对三股极端势力的反华分裂活动;中国应支持中东和平进程,尊重和支持阿拉伯国家本国国情自主选择发展道路。从中国方面看,支持巴勒斯坦建国和巴以和平进程应成为中国对阿政策的道义制高点,这是中国赢得阿拉伯世界信任的战略基础所在。在重大的国际问题上,中国与阿拉伯国家应进一步就应对气候变化、国际金融秩序改革、联合国改革、国际反恐、核不扩散等问题加强磋商与协调,加强双方在全球治理领域的合作。在中东地区热点问题上,中国应进一步增强外交斡旋的能力,加大对解决中东热点问题的参与力度,发挥劝谈、促和的建设性作用,维护中东地区的安全与稳定。在具体的外交实践中,中国既“要敢于向当事国提出符合国际道义的更为可行的具体解决方案”;又要“继续遵循决不强加于人的主权原则,处理好不干涉内政与建设性介入的关系”^①。

2. 经济领域

中国和阿拉伯国家互相都有巨大的需求与机遇,双方“应本着优势互补、互利共赢的原则,加强在贸易、投资、基础设施、能源等重点领域的合作,对接中长期发展规划,交流治国理政经验,通过不断拓展务实合作的广度和深度,为双方关系发展提供永不枯竭的动力和源泉。”^②未来五年,中国将进口10万亿美元左右的商品,对外投资规模将达到5000亿美元,这无疑将为阿拉伯国家提供巨大的发展红利。当前,“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”战略的提出向中东地区国家释放了巨大的正能量。在战略层面上,中国应进一步深刻认识外援的政治功能与战略作用,适当增加对转型时

^① 刘中民:《关于加强中国热点外交的若干对策思考》,载《东北亚论坛》2010年第1期,第7页。

^② 陈晓东:前引文,第13页。

期阿拉伯国家的援助与投资，同时加强与阿拉伯国家治国理政经验的交流，以综合治理的思路推动阿拉伯国家的转型。

3. 社会文化领域

针对中阿双方社会与人文交流、民间交往仍然相对不足的状况，双方应致力于“通过建立有效的文化、思想和技术沟通渠道来展示和介绍各自的文化，以加强中阿人民间的相互了解”^①当前，阿拉伯国家对叙利亚问题否决票的不满得到一定缓解、叙利亚危机由于化武问题重回联合国轨道、海湾阿拉伯国家对美国的叙利亚政策和伊朗政策不满，都使中国对阿拉伯国家的公共外交面临较为有利的环境，因此，“中国应加强非政府组织、民间团体、企业、媒体、智库、青年等多元外交主体建设，通过民间交往、宗教交往、人文交流等渠道，加强与阿拉伯国家的社会交往，夯实中阿关系的社会基础。”^②

（三）加强对阿拉伯国家国情差异性 & 利益诉求复杂性的认识，通过发展中国与具体阿拉伯国家的双边关系，配合和促进论坛框架下的中阿多边合作

阿拉伯国家对中国的利益诉求十分复杂。由于阿盟是由 22 个阿拉伯国家组成，同时内部又存在复杂矛盾的松散国际组织，因此阿拉伯世界对中国的利益诉求事实上包含了作为整体的阿拉伯世界和作为个体的阿拉伯国家两个层次，其利益诉求具有整体利益与个体利益相互交织乃至相互矛盾的复杂性特征，增强了中国统筹整个中阿关系以及中阿进行战略合作的难度，制约了中阿战略合作水平的提升，并需要从不同的层次进行战略经营。

根据英国伦敦“阿拉伯观察”（Arab Monitor）咨询公司首席咨询师弗劳伦斯·艾德（Florence Eid）的分析，当前的阿拉伯国家有 4 种类型：第一类是从威权政治转向民主政体的转型国家，以埃及、突尼斯和利比亚为代表。第二类为君主制国家，又可分为两类，一类是通过君主立宪进行改良的国家，即摩洛哥、约旦和巴林等；第二类为海合会的君主制国家，统治家族仍掌握国家的绝对权力，但也在探索自上而下的改革，沙特、阿曼和阿联酋最为典型，是阿拉伯国家中相对稳定、经济前景看好的国家；第三类为前途未卜的

^① 《第四届中阿关系暨中阿文明对话圆满结束》，http://news.xinhuanet.com/world/2011-12/29/c_122499826.htm, 2013-01-10.

^② 刘中民：《中东变局与世界主要大国中东战略的调整——兼论中国的中东外交》，载《西亚非洲》2012年第2期，第21页。

阿拉伯国家，也门、叙利亚、苏丹和索马里为典型代表，是最为动荡的阿拉伯国家；第四类是名义上的民主国家，如伊拉克、黎巴嫩、巴勒斯坦。^①

上述分类固然存在着一定的问题，但阿拉伯国家发展不平衡性和差异性的增强却是不争的事实，并使利用中阿合作论坛统筹中阿关系的难度进一步增强。因此，在进一步加强中阿合作论坛机制建设的基础上，应加强对阿拉伯国家差异性的认识，并开展有针对性的双边合作。在此过程中，中国应注重以下几个层次的工作：第一，应选择沙特、埃及、阿尔及利亚等若干战略支点国家，带动中国与阿拉伯世界及阿拉伯次区域关系的发展；第二，以海合会为重点，全面推进中国与海合会的自贸区谈判，加强双方在重大国际问题和地区热点问题上的磋商与协调；第三，以埃及、突尼斯等国家为重点，加强与转型阿拉伯国家治国理政经验的交流，介绍中国改革开放经验，参与阿拉伯国家的经济重建，增强对转型阿拉伯国家的塑造能力；第四，对于前途未卜、稳定缺失的阿拉伯国家，应加强对政局及各派政治力量的研判，积极做劝谈促和的外交工作。

结 语

十年来，中阿合作论坛作为中国与阿拉伯国家集体对话与合作重要平台，对于推动中阿政治互信、经济互惠、文化互鉴关系的全面发展发挥了重要的作用。论坛建立的部长级会议、高官委员会、政治磋商、企业家大会暨投资研讨会、文明对话研讨会、环保合作、高教科研合作、友好大会、能源合作大会、新闻合作论坛、互办艺术节、人力资源培训等十余项合作机制，已经成为中阿战略合作关系机制性平台。经过长期的发展，中阿之间在政治上相互信任、相互支持，在经济上互利合作、共同发展，在文化上相互尊重、包容互鉴，“这些既有的共同战略利益的存在和新的战略利益的不断生成，决定了双方关系具有战略合作性质和不断充实的基础，也决定了双方的战略合作不可能由于一时的困难而瓦解，而是具有广阔和稳定的发展前景。”^② 只要双

^① 2013年10月，弗劳伦斯·艾德女士访问上海外国语大学中东研究所，以上观点来源于她所做的演讲。

^② 杨光：《中国对中东国家政治经济关系的发展》，载杨光主编：《中东发展报告》（2012～2013），社会科学文献出版社，2013年版，第29页。

方不断凝聚共识、继往开来、抓住机遇、共克时艰、深化合作，进一步夯实战略合作关系的内涵，不断提升战略合作关系的水平，中阿合作论坛必将在第二个十年以及更长远的未来取得更丰硕的成果。

The Development of China – Arab Relations under the Framework of China – Arab States Cooperation Forum

Liu Zhongmin & Shu Meng

Abstract: In the past decade, China – Arab States Cooperation Forum (CASCF), as the important platform of collective dialogue and cooperation between China and Arab States, has played important roles in promoting bilateral relations of mutual political trust, economic cooperation and cultural communication and absorption, and made a lot of fruitful achievements. Under the CASCF framework, more than ten mechanisms have become the institutional platform of China – Arab strategic cooperation relations. Facing the new situations, China should do better in these areas as follows: Firstly, to evaluate international and regional environment at the strategic level, and understand rightly the challenges and opportunities facing China – Arab relations; Secondly, to further promote the construction of mutual political trust, economic cooperation, cultural communication and absorption between China and Arab States, find and extend bilateral benefit combinations and value commons, and elevate continuously the standard of strategic cooperation of China – Arab relations; Lastly, to reinforce cognizing the differences of national conditions and the complications of interest claims among different Arab states, promote China – Arab multilateral cooperation under the CASCF framework by the development of bilateral relations between China and individual Arab States.

Key Words: China – Arab Relations; China – Arab States Cooperation Forum (CASCF); Multilateral Cooperation

(责任编辑:詹世明 责任校对:樊小红)