

## 非洲永远失去工业化的机会吗？\*

舒运国

**内容提要** 实现非洲大陆的工业化，始终是非洲国家独立后追求的目标，这个目标贯穿于非洲国家发展的全过程，这是非洲大陆实现工业化的根本动力和基础。非洲的工业化进程已经具有近百年的历史，尤其是非洲国家在独立后，对于工业化进行了坚持不懈的探索，这不但为非洲工业化积累了宝贵的历史经验，也为非洲工业化奠定了必要的物质基础，这是非洲大陆工业化的历史积淀。进入 21 世纪，非洲国家在总结历史经验教训的基础上，利用有利的国际、国内形势，制定了较为合理的工业化发展政策，扎实启动了非洲大陆的“再工业化”进程。21 世纪成为非洲大陆工业化的最佳时期，这是非洲大陆工业化的现实希望。鉴于上述因素，非洲大陆未来不但不会失去工业化的机会，而是大有希望。

**关键词** 工业化 非洲 经济发展 《2063 愿景》

**作者简介** 舒运国，上海师范大学非洲研究中心教授（上海 200234）。

所谓工业化，通常是指工业在一国经济中的比重不断提高以至取代农业、成为经济主体的过程。换言之，就是传统的农业社会向现代化工业社会转变的过程。从世界历史发展看，工业化也是人类社会通往现代化进程中不可或缺的重要阶段。在非洲大陆，对于工业化问题，见智见仁。非洲民族主义者一直为工业化摇旗呐喊，视工业化为发展非洲经济的最有效途径。非洲国家独立后，各国也一直坚持重视发展工业，并且尝试实施进口替代工业化战略。

---

\* 本文系国家社科基金重大项目“多卷本非洲经济史”（14ZDB063）的阶段性研究成果。

然而，由于非洲工业化进程进展缓慢，屡遭挫折，于是一些持悲观态度的人对于非洲能否实现工业化产生了怀疑。

那么，非洲大陆究竟能不能实现工业化？

## 非洲工业化：目标与发展战略

实现非洲大陆的工业化，始终是非洲国家独立后追求的目标，这个目标贯穿于非洲国家发展的全过程。这是非洲大陆实现工业化的根本动力和基础。

非洲国家早在独立之初，就认为工业化能给经济发展带来诸多益处，体现在以下四方面：其一，通过发展制造业，可以改变非洲国家对于农矿业产品的过度依赖状况，从而有利于推进国内经济结构的多元化；其二，通过溢出效应，推动与工业相关的商品农业的发展；其三，通过工业发展，带动国民经济的整体进步，满足日益增加的适龄人口的就业需求；其四，通过乡村工业的发展，缓解日益严重的贫困问题。<sup>①</sup>因此，1960年1月第二届全非人民大会通过的决议就已经明确指出：独立的非洲国家应该“促进工业化，努力搞好土地改革和农业现代化，以便使非洲经济获得独立”。<sup>②</sup>

1963年5月22~25日，在亚的斯亚贝巴召开的非洲独立国家首脑会议通过决议，再次强调非洲工业化的重要性：“相信非洲各国经济与社会发展速度的加快在于这些国家的工业化和它们产品的多样化”。与会代表还客观分析了非洲国家工业化将面临的困难：“受过训练的有技术的人员不足、合格工作人员缺乏、资金短缺、基础设施极其落后、工业产品的种类有限，以及投身于本国经济建设的非洲人屈指可数”。<sup>③</sup>

非洲国家独立后，大多实施了进口替代工业化战略。但是由于内、外部一些不利因素的制约，这个战略没有获得成功。

20世纪70年代末，进口替代工业化战略无法继续推进，经济发展面临危机。在这样的形势下，非洲国家领导人制定了《拉各斯计划》。该计划在指出

---

① See V. Seshamani, *Issues on Poverty and Industrialization in Developing Countries: Lessons for Zambia*, Zambia, UNZA Press, 1987, pp. 20 - 35.

② 《第二届全非人民大会决议》，载唐大盾：《泛非主义与非洲统一组织文选（1900 - 1990）》，华东师大出版社，1995年版，第69页。

③ 《亚的斯亚贝巴非洲独立国家首脑会议决议》，载唐大盾：前引书，第156~157页。

工业化重要性的同时，首次强调独立自主思想，并且制订了工业化的短、中、长期发展计划：“为确保经济和社会现代化，必须考虑工业在其中的作用；也使非洲在世界工业产量中占有更多的份额，以及在集体自力更生中达到充分的程度，成员国宣布 1980 ~ 1990 年为‘非洲工业发展的十年’（第 52 款）”。“在制定工业发展战略时，非洲国家应该牢记选择既适合本地的工业技术，又能减少对发达国家依赖的原则（第 65 款）；”非洲的工业发展按时段可分为 3 个时期，即短期、中期和长期。具体说来，短期为 1980 ~ 1985 年，这一阶段工业化目标是达到世界工业产量的 1%，这一时期主要建立和发展食品加工、农产品加工、建筑、金属加工、机械加工、电气与电子、化工、能源和林业；中期为 1980 ~ 1990 年，其工业产量应为世界总产量的 1.4%，在这一时期，食品、建筑材料、服装和能源业的产品应达到自足；长期为 1980 ~ 2000 年，非洲工业产量达到世界总量的 2%（第 62、66 和 67 款）。<sup>①</sup>

遗憾的是，《拉各斯计划》并没有付诸实践，因为在 20 世纪 80 年代，大部分非洲国家正处于经济危机的重压之下，为获得急需的外部资金支持，不得不接受世界银行和国际货币基金组织提出的“经济结构调整”方案，进行经济结构改革。结构调整的实质是经济全盘西化，因此效果不佳，甚至被称为非洲“失去的十年”。即便在结构调整时期，非洲国家仍然没有放弃工业化的目标。非统组织先后制订了《非洲工业发展十年》（Industrial Development Decade for Africa, 1980 - 1990），以及《第二个非洲工业发展十年》（The Second Industrial Development Decade for Africa, 1993 - 2002）。后者“强调工业对于非洲国家经济结构转型和经济增长，对于解决经济危机以及外部债务中的重要作用”。1989 年的非统组织首脑会议还宣布每年 11 月 20 日为“非洲工业化日”。<sup>②</sup>

1991 年，为了适应经济全球化日益高涨的形势，非洲国家制订和实施了《关于建立非洲经济共同体条约》，条约力图通过非洲经济一体化来推动非洲工业化的发展。条约明确指出：“为促进成员国的工业发展，成员国应在共同体内协调其工业化政策。”条约对于“为实现工业化奠定坚实基础”的基础工业作了明确界定：食品和农产品加工业、建筑业、冶金工业、机械工业、

---

① “Lagos Plan of the Economic Development of Africa, 1980 - 2000”, Reprinted by the OAU, Addis Ababa, <http://www.uncea.org/itca/ariportal/docs/Lagos-plan.PDF>, 2004 - 02 - 01.

② AHG/Res. 180 (xxv), see <http://www.au.int/en/dicisions/assemble>, 2015 - 12 - 06.

电力和电子工业、化学和石化工业、森林工业、能源工业、纺织和皮革工业、交通运输工业和生物技术工业。<sup>①</sup>

1996年,非统组织又提出了《非洲工业化联盟计划》(The Alliance for Africa's Industrialization),旨在为非洲国家提供一个法律框架,支撑以私营部门为主导的国家产业,从而推进非洲国家的工业化进程。

如果说20世纪非洲国家的工业化计划实际效果不能令人满意,那么进入21世纪后,随着非洲大陆政治、经济形势的好转,非洲国家在总结历史经验的基础上,加快了工业化步伐。2001年,非洲联盟颁布了非洲国家独立自主制定的发展计划——《非洲发展新伙伴计划》(The New Partnership for Africa's Development, NEPAD)。该计划旨在摆脱贫困落后状态,加快经济发展。其最大特点就是明确提出:“非洲全体人民宣布:我们不能再受外部环境和条件的束缚,我们要决定自己的命运”。该计划的内容十分全面,不仅提出了奋斗目标,而且制定了具体的落实措施。它也涉及非洲国家工业化领域,包括强调非洲国家必须重视基础设施建设、重视人才培养,并且指出:“必须发展新型工业,或者对于非洲优势工业进行升级,这包括农产品加工业、能源和采矿业”。<sup>②</sup>

随着非洲工业化进程的加快,非洲国家对于工业化提出了更加完善的发展计划。2007年9月,非洲工业部长会议在南非召开。这次会议的突出成效是讨论并通过了《非洲加速工业发展行动计划》(The Action Plan for Accelerated Industrial Development of Africa),2008年的非洲联盟首脑会议予以正式公布。这是一份全面规划非洲工业化进程的文件,它具有以下特点:其一,对于工业发展有了十分明确的认识:“工业化是经济增长和发展的关键动力,是社会发展的基础”;其二,强调了与发展工业有关的措施,包括制订生产和出口多元化的政策、制订自然资源的管理与开发政策、发展基础设施、开发人力资本,以及坚持可持续发展、创新、科学技术等;其三,提出自然资源与工业化的关系:“非洲面临的挑战是把依赖于资源的经济转型为有活力的、多样化的工业经济。自然资源出口的收入应该实现最大化,这样可以增加工业化所需的

---

① 《非洲经济共同体条约》,载葛洁:《简明非洲百科全书(撒哈拉以南)》,中国社会科学出版社,2000年版,第808~809页。

② 杨敬、曹利华:《非洲发展新伙伴计划》,载舒运国、张忠祥:《非洲经济评论》(2013年),三联书店,2013年版,第221页、247页。

投资”；其四，第一次提出了多层面的合作。《非洲加速工业发展行动计划》强调，非洲国家需要在4个不同的层面（即国家、次区域、大陆和国际社会）加强合作，以此加快非洲工业化进程。该计划确定了加速非洲工业化的7个优先发展领域：工业政策与制度方向、提高生产和贸易能力、促进基础设施和能源发展、提高技能促进工业发展、工业创新体系，研究和技术开发、融资和资源分配工业的可持续发展。在此基础上，该计划设计了非洲国家今后的工业产业发展集群、方案和项目，总共包含21个近期项目、17个中期项目和11个长期项目。《非洲加速工业发展行动计划》坚持强调非洲工业化以联合自强为基础，尊重各国根据本国国情参与工业发展项目；强调吸取历史教训；强调不仅注重工业项目的设计，更要注重机制和能力建设。由此可见，非洲国家在21世纪对于工业化的理解和实践，已经更加符合非洲国家的实际情况，因此，可行性也更加加强了。<sup>①</sup>

2015年，非洲联盟首脑会议制定并且颁布了《2063愿景》（Agenda 2063），《2063愿景》实质上是以后50年非洲社会经济转型的战略框架。《2063愿景》宣布：“我们决心在履行《2063愿景》时，吸取过去各类计划的经验教训”。为此，《2063愿景》对于过去50年重要的发展计划和规划及其实践做出认真总结。这些规划包括《拉各斯计划》、《关于建立非洲经济共同体条约》、《非洲基础设施发展规划》（The Programme for Infrastructure Development in Africa, PIDA）、《非洲农业发展综合规划》（The Comprehensive Africa Agriculture Development Programme, CAADP）、《非洲发展新伙伴计划》等。《2063愿景》指出：“非洲国家可以通过自然资源的选择、增加附加值，推动经济转型、经济增长和实现工业化”，政府制定的宏观政策“必须有利于经济增长、创造就业机会、扩大投资和实现工业化”。《2063愿景》强调了自身的特点：其一，制订过程通过自下而上的方法，反映了非洲人民的心声；其二，除了制定具体的计划，还建立了监测和评估机制，这样可以保证计划的执行；其三，把大陆层面和次区域层面的发展计划结合起来，更加具有针对性和长远性。<sup>②</sup>

非洲国家独立后，在其各类发展战略中，工业化一直是优先发展的核心

---

<sup>①</sup> “Action Plan for the Accelerated Industrial Development of Africa”, Addis Ababa, P. O. Box, 3 243, pp. 2 -4.

<sup>②</sup> “Agenda 2063”, [http://www.au.int/en/sites/default/files/Agenda\\_2063\\_popular\\_vision\\_English.PDF](http://www.au.int/en/sites/default/files/Agenda_2063_popular_vision_English.PDF), 2015-12-08.

领域。非洲国家对于工业化的共识，对于工业化持之以恒的坚持和追求，保证了非洲大陆工业化进程的延续性。因此，尽管非洲大陆工业化面临的困难很多，工业化进程也十分缓慢，但是它从来没有中断。可以预见，非洲大陆在今后依然将继续推进工业化进程。

## 非洲工业化：发展历程与成效

非洲的工业化进程已经具有近百年的历史。在近一个世纪的时间里，非洲大陆对于工业化进行了探索，这不但为非洲工业化积累了宝贵的历史经验，也为非洲工业化奠定了必要的物质基础。这是非洲大陆工业化的历史积淀。

20世纪20年代，非洲开始了工业化进程。当时促发工业化的因素有两个：其一，非洲沦为西方国家殖民地以后，西方国家就采取各种措施，把非洲殖民地改造成西方的原料产地和工业品销售市场。为此，西方殖民当局引入了一些现代工业生产因素，如西方为了掠夺非洲的原料，投资采矿业，使非洲采矿业得到迅速发展。至1930年，尼日利亚的锡产量达到1.2万吨，成为世界第四大产锡国，<sup>①</sup>而北罗得西亚（今赞比亚）的产铜业已经可能满足英国1/4的需求和德国1/5的需求。<sup>②</sup>又如，为了沟通宗主国与殖民地的商品交流，西方国家在非洲殖民地建设现代化的交通运输系统（铁路、公路、港口等），引入大量交通运输工具（汽车、火车、轮船等）。其二，西方资本主义生产方式客观上刺激了非洲本土经济，推动了加工业的诞生和发展。尤其在两次世界大战期间，宗主国放松了对于殖民地经济的控制，使非洲本土工业得到发展的机遇。在20世纪20年代，非洲加工业普遍得到一定程度的发展，塞内加尔的花生加工业、尼日利亚的棕榈加工业、乌干达的轧棉业等都纷纷建立。此外，非洲各地还出现了食品加工（如磨面）、日用品生产（制皂等）。经济基础较好的埃及和南非，制造业的发展更加明显。至20世纪20年代初，埃及食品加工、服装和纺织业的就业人数已经达32万人。<sup>③</sup>这里需要

---

<sup>①</sup> P. Wickins, *Africa 1880 - 1980: An Economic History*, Cape Town, Oxford University Press, 1986, p. 134.

<sup>②</sup> A. D. Roberts ed, *The Cambridge History of Africa*, Vol. 7, London, Cambridge University Press, 1986, p. 94.

<sup>③</sup> P. Wickins, *op. cit.*, p. 111.

指出的是，非洲在工业化的初始阶段，尚处于殖民地时期，虽然在西方资本主义因素的刺激下，非洲本土也出现了一些工业化的生产萌芽，但是它毕竟是殖民统治的副产品，因此难以茁壮成长。

20世纪60年代，大多数非洲国家的独立为非洲大陆的工业化提供了真正的历史机遇。在拉美国家经济发展经验的启示下，非洲国家采取了进口替代工业化战略。进口替代战略是20世纪五六十年代依据两位来自发展中国家的经济学家普雷维什和辛格提出的，它针对亚非拉发展中国家经济结构单一、制造品依赖西方发达国家的情况，提出由本国生产原先需要进口的制造品，以此逐步培育、发展本国工业的经济发展战略。二战结束后，拉美国家，如巴西、墨西哥和阿根廷等，首先采用这种工业化战略。20世纪60年代，大部分非洲国家独立后，坦桑尼亚、赞比亚和尼日利亚等国首先大规模推行进口替代工业化战略，之后其他国家，如加纳、马达加斯加等也走上了这条发展道路。

进口替代工业化战略对于非洲国家的工业化产生了一定的推动作用：第一，在进口替代战略的推动下，20世纪60年代到70年代中期的十多年，非洲国家的经济普遍增长较快，制造业在国内生产总值（GDP）中的比重也大幅提高。据统计，1961~1979年间，非洲大陆的国内生产总值年均增长4.9%，而其中工业增长率更是高达6.1%（相比之下，农业年均增长率为3.3%，服务业为4.5%）；<sup>①</sup>非洲制造业在国内生产总值中所占的比重从1960年的7.6%增加到9.8%。<sup>②</sup>发展最快的工业部门是消费品制造业，如纺织、服装、制鞋、火柴、肥皂等。钢铁和水泥进口替代工业的发展也较为显著，有些油气国，如阿尔及利亚、埃及和利比亚，建立起了初具规模的石化工业。

第二，通过进口替代工业化战略的实施，非洲国家建立了一批国有工业企业，这些企业成为非洲国家工业发展的基础。坦桑尼亚在1967~1981年间，国有工业企业从80家增加到400家；肯尼亚在1963~1969年间，从20家增加为60家，增加了3倍；加纳1959年独立时尚没有国有工业企业，在20世纪60年代初，达到100家。其他国家的情况也大致如此。上述国有企业成为非洲国家工业化的基础。以肯尼亚为例，纺织业被制定为进口替代工业，

---

<sup>①</sup> UNECA, “Economic Report on Africa 2015: Industrializing through Trade”, see <http://www.uneca.org/publications/economic-report-on-africa-2015>, 2016-05-02.

<sup>②</sup> 中国非洲问题研究会、时事出版社编辑部：《非洲经济发展战略》，时事出版社，1986年版，第60页。

经过几十年的发展,至20世纪80年代,肯尼亚全国已经有47家大中型纺织厂和15家具有完整生产能力的纺织企业(含纺织和制衣),年设计生产能力达8300万米;纺织业产值占全国制造业产值的12%,从业人数占制造业的17~18%。<sup>①</sup>肯尼亚的纺织业已经成为该国国民经济中一个不可或缺的重要部门。至20世纪70年代末80年代初,在尼日利亚不仅建立了食品加工、服装、制糖等轻工业,而且建立了炼油、汽车制造和化工等重化工业。

第三,通过进口替代工业化战略的实施,非洲国家培养了第一批自己的技术专家和管理专家。以肯尼亚为例,该国原先以棉花为生产原料,产品的精加工程度低。在引进外资和建立外企过程中,肯尼亚吸收和学习外国先进的生产技术和管理经验,从而提高了自身的水平。肯尼亚纺织厂逐步使用人造纤维作为生产原料,并且开始采用印花工艺。

当然,非洲国家推行的进口替代工业化战略在实施过程中也出现了许多问题:第一,对国内制造业实施了过多的行政保护,诸如税收和价格等,导致其产品价高质低,因而普遍缺乏国际竞争力;第二,进口替代工业部门多为消费品企业,产品主要面对国内市场,并不创造外汇,而生产所需的机械设备等中间产品却依赖进口,进而导致外汇短缺日益严重;第三,在建设进口替代工业时,非洲国家建立的企业往往是“小而全”型,即企业的生产规模小,但是生产的产品品种十分齐全。这种“小而全”的企业缺少规模效益,往往造成产品质量低下而成本又十分昂贵;第四,非洲国家在实施进口替代工业化战略时,普遍因为重视工业而忽视并制约了农业的发展。农业生产的萎缩,不但影响了国民经济的整体发展,也使工业发展缺乏支撑。至20世纪70年代末,这个工业化战略已经难以为继了。

由上可见,非洲大陆在殖民地时期已经开启了工业化进程,在独立之后,又采取“进口替代”作为推动工业化的发展战略。然而,由于过度的行政保护和干预、不引入市场竞争机制、缺乏资金与技术等原因,非洲国家的进口替代工业化战略虽然也取得一定成绩,但是没有达到预期的目标。不容忽视的是,进口替代工业化战略的实施,是非洲国家工业化进程中重要的经历,它不但为非洲国家工业化创造了一定的物质基础,而且为非洲国家提供了宝贵的实践经验。

---

<sup>①</sup> S. Langdom, “Industrial Dependence and Export Manufacturing in Kenya”, in Ravenhill ed, *Africa in Economic Crisis*, New York, 1986, p. 183.

## 非洲“再工业化”：机遇与条件

进入 21 世纪，非洲国家利用有史以来最好的经济发展环境，在总结历史经验教训的基础上，制定了较为合理的工业化发展政策，扎实推动了非洲大陆的“再工业化”进程。21 世纪成为非洲大陆工业化的最佳时期，这是非洲大陆工业化的现实希望。

进入新世纪，国内外环境对于非洲的经济发展十分有利。在非洲国家内部，民主化的逐步展开和政局的稳定提供了和平建设的良好基础，经济发展进入快车道。在国际上，非洲国家丰富的自然资源和人力资源、巨大的市场和发展潜力吸引了各国投资者，非洲成为世界投资的热土。毫无疑问，现在是非洲国家经济发展的黄金时期。利用国内外十分有利的条件，非洲国家制定和实施了一系列新的举措。

第一，非洲国家根据本国国情，制定工业化计划。联合国非洲经济委员会和非洲联盟联合发布了《2014 年非洲经济报告》。该报告明确指出：工业化是促进非洲经济结构转型与进一步改善和提高人们生活水平的关键所在；为此，非洲各国需要通过构建和实施有效的工业化政策，并把重构工业化置于非洲经济发展战略核心位置。报告强调：今天的非洲政府不会再犯过去的错误。政府可以运用政策工具，诸如税收信贷、出口补贴和出口加工区等。<sup>①</sup>

实际上，实现工业化是非洲国家的共识，为此不少国家制定了工业化发展战略。科特迪瓦制定了《经济崛起战略》（The Economic Emergence Strategy），希望在 2020 年迈入工业经济；乌干达颁布了《2040 愿景》，工业化是其中重要内容；莱索托在《2020 愿景》中，把工业发展置于优先考虑的地位。其他国家，如埃及、肯尼亚、卢旺达、塞拉利昂、南非和津巴布韦也都制定了发展计划和战略，加快发展制造业和农产品加工业，推动工业化进程。<sup>②</sup>

为了有效推进工业化，不少非洲国家还提出并制定了专门的工业化目标和计划。乌干达颁布了《国家工业政策计划》（The National Industrial Policy Plan），提出建立一个现代化、具有竞争力的工业部门，制造业将占国内生产总

---

<sup>①</sup> UNECA & AU, *Economic Report on Africa 2014: Dynamic Industrial Policy in Africa*, Addis Ababa, Ethiopia, first printing, March 2014, p. x.

<sup>②</sup> 苑基荣、丛薇：《非洲经济崛起势头强劲》，载《人民日报》2014 年 5 月 7 日。

值的25%，制造业产品出口占总出口的30%；尼日利亚近期也将力争成为撒哈拉以南非洲地区投资和制造业中心作为工业化的最新目标。为了吸引更多的投资资金和提振国内制造业，该国政府制定并颁布了《2010~2020年制造业发展规划》。为此，政府拿出12.9亿美元作为该规划的干预基金，并将国家确定的“先锋产业”列入享受优惠政策的名单之中。另外，喀麦隆政府提出预计到2035年努力建立有竞争力的工业体系。值得注意的是，埃塞俄比亚近年经济发展态势较好，基于此，政府则提出成为“新的世界工厂”的动议。<sup>①</sup>

为了加快工业化进程，非洲国家制定了一系列有利于本国工业发展的法规和政策。其内容包括给予各种优惠条件，以吸引外资；鼓励私人资本进入工业领域等。例如，加纳政府制定了《新一轮工业改革和经济增长方案》，坦桑尼亚政府出台了新的《投资法》和《出口加工区法案》，等等。

此外，非洲国家还积极探索本国经济实现工业化的方法与符合本国国情的具体路径。其中，工业园区模式被认为是推行工业化的有效手段之一。工业园区是一国或区域的政府基于自身经济发展态势的研判和内在要求，通过自上而下的行政手段划出一块区域，各种生产要素在此聚集，并通过先行规划与科学整合，如产业布局、功能划分等等，提高工业化的集约强度，使之成为适应市场竞争和产业升级的现代化产业分工协作生产区。当下，南非已建有4个工业园区，肯尼亚、埃塞俄比亚、马里等国也都在积极建设工业园区或特别经济区。

事实上，非洲岛国毛里求斯在推进工业化方面的经验值得其他非洲国家借鉴。独立以来很长时间，毛里求斯一直困扰于单一经济结构对经济发展的负面效应，这是因为该国主要经济支柱——蔗糖出口价格易受国际市场波动的影响。为改变这种状况，毛里求斯政府自20世纪90年代以来，着力打造多元化经济产业，现已形成以服装、手表和珠宝加工为主的出口加工业产业优势，由此实现了从劳动密集型向技术密集型产业结构的转变，有效推进了国家工业化进程。

据统计，目前撒哈拉以南非洲地区制造业产值占国内生产总值的比重稳定在10%~14%，工业产值正在迅速增长。另据英国《经济学家》杂志称，

---

<sup>①</sup> UNECA & AU, *Economic Report on Africa 2014: Dynamic Industrial Policy in Africa*, Addis Ababa, 2014, p. 58.

非洲的制造业发展前景乐观，甚至有望赶上或超越亚洲。<sup>①</sup>

第二，农业是工业化的基础。落后的农业原来一直是工业化的拖累，当前非洲国家正加大对于农业的投资，采用先进农业技术，推动农业发展。非洲是个农业大陆，农业生产在非洲国家经济发展中具有十分重要的地位和作用。由于殖民地经济遗留下来的单一经济结构的遗毒，加之不合理国际经济秩序的作用，非洲农业生产水平低下，严重影响了非洲国家的经济发展和工业化进程。2003年，非洲启动了《非洲农业综合发展计划》，要求非洲国家每年对于农业的投资占政府支出的10%。迄今，已经有32个国家制定了《国家农业投资计划》（The National Agriculture Investment Plan），以满足《非洲农业综合发展计划》的要求。布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、马拉维、尼日尔和塞内加尔等国已经达到或者超过10%的要求，加纳达到16%，就非洲大陆平均水平而言，也达到了7%的水平。<sup>②</sup>此外，对于农业生产的重视和政策的倾斜——包括政府采取措施推广良种和化肥的使用、向广大农户提供贷款等，也促进了农业生产的发展。以粮食生产为例，非洲每公顷产量由2000年的1270公斤，增加到2011年的1546公斤。另据世界银行对48个非洲国家粮食生产指数的统计显示，2011年以来，粮食生产增产的国家有37个，持平的1个（博茨瓦纳）。这组数字说明，近年来，大多数非洲国家的农业生产有了程度不同的发展。<sup>③</sup>世界银行公布的非洲大陆农业国内生产总值也呈现出不断增长的趋势：2000年农业国内生产总值增长率为0.1%，2002年为1.5%，2004年为3.3%，2006年为5.0%，2008年为3.9%，2010年为3.2%，2011年达3.3%。<sup>④</sup>

经济学家们普遍认为，近年来非洲农业生产的进步，为非洲经济发展和增长，及非洲工业化奠定了必要的基础。

第三，非洲大陆工业化的瓶颈之一是落后的基础设施。当前非洲国家高度重视基础设施建设，情况得到了很大改善。众所周知，基础设施是工业化的重要基础之一。非洲国家的基础设施十分落后，严重制约了非洲的工业化

---

① 苑基荣、丛薇：前引文。

② “Increasing Public Investment in African Agriculture”，<http://www.worldbank.org/en/news/feature/2013/10/13>，2015-10-13。

③ World Bank，“Food Production Index”，<http://data.worldbank.org/indicator/AG.PRD.food.XD>，2014-04-14。

④ Ibid.

进程。近年来，非洲国家采取各种措施，加大投资，加快建设。根据非洲基础设施发展指数（African Infrastructural Development Index），近年来非洲国家基础设施方面取得了不少进步，在撒哈拉以南非洲的低收入国家尤其如此。基础设施得到改善的标志为：其一，信息技术在非洲大陆经历了革命性变革。在过去十年里，移动电话每年增长40%，在撒哈拉以南非洲，2000年平均每百户拥有电话1部，而十年后已经达到50部。<sup>①</sup>其二，电力供应能力大大提高。在过去十年里，由于电力生产的改善，一些国家逐步走出困境。安哥拉、佛得角和刚果民主共和国，人均使用电力从6千瓦时提高到18千瓦时，埃塞俄比亚从25千瓦时提高到57千瓦时，莫桑比克和卢旺达从13千瓦时上升到77千瓦时。<sup>②</sup>其三，交通运输条件不断改善。2012年7月，非盟首脑会议通过了《非洲基础设施发展计划》，这是非洲国家对于非洲基础设施中长期建设的蓝图。目前，非洲国家研究安排了16个项目作为地区基础设施的领头羊。<sup>③</sup>基础设施的改善对于非洲工业化进程将发挥积极的推动作用。

第四，缺乏资金和技术是非洲工业化另一瓶颈。非洲加大与国际社会，尤其是金砖国家的联系，大力引进国外资金与技术。历史证明，想改变非洲国家在世界经济中的弱势地位，无法依靠西方国家。对于非洲国家来说，进一步加强与南方国家的合作，尤其是强化与新兴经济体国家（包括金砖国家）的经济联系，现成为非洲国家经济发展的重要趋势。

金砖国家是由世界上最大的发展中国家组成的发展中国家集团，尽管近几年有些国家经济增速不甚如意，但它们具有巨大的市场容量和经济增长潜力。这里需要指出的是，非洲是世界上发展中国家数量最多、最集中的大陆，属南方国家，与金砖国家都具有发展中国家属性。这种共同属性使金砖国家

---

① IMF, *Regional Outlook, Sub-Saharan Africa: Staging the Course*, IMF Publication Services, Washington, 2014, pp. 42-43.

② Ibid., p. 43.

③ 这16项基础设施分别是：鲁济济河水力发电、达累斯萨拉姆港口扩建、赞比亚的塞伦杰至纳空德公路、尼日利亚至阿尔及利亚的天然气管线、塞内加尔的达喀尔至马里的巴马科铁路现代化、桑班加卢（Sambangalo）水力发电、科特迪瓦的阿比让至尼日利亚的拉各斯的沿海走廊、赞比亚的卢萨卡至马拉维的利隆圭的信息地面光纤、赞比亚-坦桑尼亚-肯尼亚的传输线、北非输电走廊、科特迪瓦的阿比让至布基纳法索的瓦加杜古铁路、喀麦隆的杜阿拉-赤道几内亚的班吉-乍得的恩贾梅纳铁路、乌干达的坎帕拉至金贾铁路升级工程、南苏丹的朱巴-苏丹的托里特-苏丹的卡波埃塔-肯尼亚的埃尔多雷特铁路、巴托卡峡水电站、布拉柴维尔至金沙萨铁路、桥梁、金沙萨至伊勒博铁路。See: IMF, *Regional Economic Outlook: Sub-Saharan Africa*, pp. 42-58.

与非洲国家在利益诉求方面具有诸多共通之处，诸如维护和发展独立的民族国家的经济利益，要求改善不利的国际经济环境与改变不合理的国际经济秩序。值得注意的是，南非既属于金砖国家，又是非洲国家，可为金砖国家加强与非洲的合作发挥最有效的联系纽带作用。

根据最近的贸易统计数据，金砖五国同非洲的商业关系愈加充满活力且稳健。根据南非标准银行估计，在过去 10 年间，金砖五国同非洲的贸易额增长了 10 倍以上，2012 年贸易额达到 3 400 亿美元。<sup>①</sup>

必须指出的是，中非经贸关系对于非洲大陆工业化发挥了尤其重要的作用。从贸易规模看，中国对非洲的贸易占金砖五国同非洲之间贸易总额的近 60%。2015 年，在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上，中国提出了未来三年与非洲国家重点实施的“十大合作计划”，旨在支持非洲加快工业化和农业现代化进程，提升非洲国家的自主可持续发展能力。该计划中最为令人瞩目的就是中非产能合作计划。实际上，中国经过 30 多年的改革开放，已步入工业化中后期发展阶段，产生了大量的优质富余产能；而大多数非洲国家从工业化发展阶段看，仍处在工业化起步期，希望能引进与分享这些产能，以期加快工业化步伐。另外，从生产要素的互补性来看，非洲拥有丰富的自然和人力资源，中国则在资金、设备、技术、管理经验等方面具有优势。因此，中非产能合作历史性对接的条件已经成熟。例如，东非国家坦桑尼亚自 2009 年起，就开始建设出口加工区，希望通过发展出口导向型工业，加大吸引外资的力度，扩大出口能力，增加就业机会，并进一步提高生产技术和经济管理水平。目前，已有 12 家中资企业入驻其出口加工区。值得注意的是，中国政府已提出中非产能合作的重要国别，其中坦桑尼亚就成为第一批加入中国国际产能合作进程的国家之一，两国政府已于 2015 年 4 月 28 日草签了关于产能合作的框架协议。坦桑尼亚为此将实现工业化列为正在制定的五年发展规划的核心，以便与双方议定的产能合作计划相对接。

积极引进外部的技术、资金和管理，使非洲国家在工业化道路上实现跨越式发展，从而加快工业化进程。

第五，大工业需要大市场。非洲大陆不断加快的经济一体化的进程为工

---

<sup>①</sup> Ruchita Beri, *Evolving India - Africa Relations: Continuity and Change*, Occasional Paper, No. 76, Feb. 2011, p. 7.

业化创造良好环境。近年来,在非洲国家的共同努力下,非洲大陆经济一体化进程明显加快,主要体现在:在全非大陆层面,2012年召开的两届非盟首脑会议都采用了同一个主题,即“促进非洲区内贸易”,由此可见,经济一体化已经成为非盟首脑会议的关注重心。第18届非盟首脑会议通过了两个重要决议:一是《关于非洲发展基础设施的计划的决议》,旨在打破区内贸易的瓶颈。二是《关于鼓励非洲区内贸易和建立非洲自由贸易区的决议》,旨在促进区内贸易、深化市场一体化,更好地融入全球经济。第19届非盟首脑会议又重申了上届会议通过的第二个决议。在这次会议上,非洲国家确立了在2017年前建成非洲自由贸易区的目标,并提出了可根据实际进展加以调整的“四步走”的路线图和时间表:第一步:2014年,完成由东南非共同市场(简称“东共体”)、南部非洲发展共同体(简称“南共体”)和东南非共同市场组成的三位一体的自由贸易区协议;第二步:通过与上述三位一体自由贸易区类似的途径,其余的次区域经济合作组织在2012~2014年完成自由贸易区协议;第三步:在2015~2016年间,把三位一体自由贸易区与其他自由贸易区合二为一;第四步:2017年,非洲自由贸易区正式运作。<sup>①</sup>建立非洲自由贸易区的计划,使非洲大陆层面经济一体化的目标更加明确和具体,这将大大推动非洲经济一体化的进程。目前,由东共体、南共体和东南非共同市场组成的三方自贸区(覆盖6.25亿人口,相关国家国内生产总值总额达到1.2万亿美元,占整个非洲生产总值的58%)已经开始运作。经济一体化对于营造非洲大市场,促进非洲工业化进程,无疑是个积极因素。

当下,非洲大陆进入了工业化进程的黄金发展期。一方面,非洲大陆整体和各个非洲国家都在总结历史经验的基础上,制定了推进经济转型和工业化的规划和政策。另一方面,发展农业、重视基础设施建设、积极引进国外资金与技术、加快经济一体化,都成为非洲大陆和国家积极推动并且取得卓有成效的领域。毫无疑问,今天非洲工业化所取得的成绩,超过了以往历史上任何一个时期,它已经站在历史的高峰。

## 结 论

综上所述,本文的结论是:第一,工业化既是人类社会通往现代化进程

---

<sup>①</sup> Assembly/Au/Dec. 1 (XVIII), “Declaration on Boosting Intra - African Trade and the Establishment of A Continent Free Trade Area (CFTA)”, <http://www.au.int/resources>, 2016-02-02.

中的必经之路，也是非洲国家和人民始终追求的目标，这是非洲大陆工业化进程的根本动力；第二，为了实现非洲大陆的工业化，非洲国家在独立后进行了不懈的尝试与探索，这为日后工业化进程积累了宝贵的物质基础与思想遗产；第三，经过多年的探索，进入 21 世纪，非洲经济发展进入快车道，工业化进程随之加速。毫无疑问，今天的非洲工业化正处于历史上的黄金发展期。当然，由于非洲大陆经济落后，工业化基础十分薄弱，加之非洲大陆特殊的国情，决定了非洲实现工业化将是漫长而又曲折的历史过程。尽管今后还可能出现反复，但是工业化进程必定是一个不可逆转的历史进程，同时也是一个必然能够到达目的地的进程。

## Does Africa Lose the Opportunity of Industrialization Forever?

*Shu Yunguo*

**Abstract:** To realize the industrialization is always the target of all African countries. The policy of industrialization has run through the whole process of Africa's development. It's the basic power and foundation for African industrialization. Since independence, African countries have been exploring the way of industrialization, which not only accumulated valuable historical experience, but also has laid a necessary material base for African industrialization. Entering the 21<sup>st</sup> century, African countries summarized the historical experience and lessons for industrialization, used the favorable international and domestic situation, and then formulated the reasonable policy for industrialization. Now, it is the best period of industrialization in African continent. In view of the above factors, Africa never loses the opportunity of industrialization and will continue to accelerate the process.

**Key Words:** Industrialization; Africa; Economic Development; "Agenda 2063"

(责任编辑：樊小红；责任校对：詹世明)