

利比亚重建进程中的石油问题*

刘 云

内容提要 石油为卡扎菲政权带来了巨额收入，但国际油价的波动、西方的制裁以及国内石油利益的分配不公带来了严重的政治、经济问题，并导致卡扎菲政权最终覆灭。截止 2012 年年中，利比亚的石油生产已经基本恢复到战前水平，从而全面有力地推动了整个经济重建。在后卡扎菲时代的利比亚石油政策中，石油产业的恢复与发展居于首要地位，同时在相当长的时期内利比亚石油产业必然向国际石油公司开放，而这种开放中的政治因素又使西方石油公司可以在重建中抢占先机。中国石油企业进入利比亚石油勘探与开采领域充满困难，但可以在石油服务行业中有所作为。

关键词 石油 利比亚重建 后卡扎菲时代 石油政策 中国石油企业

作者简介 刘云，浙江师范大学非洲研究院国际关系研究所所长、教授（金华 321004）。

石油始终是利比亚政治与经济生活中的首要问题。目前国内学术界对卡扎菲时代的石油与政治问题进行了不少研究，但对政权变化后利比亚政治经济重建中的石油问题还鲜见公开的学术成果发表。本文拟对此议题做初步探讨。

* 本文为教育部人文社科重点研究基地重大项目（12JJD810015）“北非变局对环地中海国际关系的影响研究”、教育部区域与国别研究培育基地浙江师范大学非洲研究中心、浙江省哲学社会科学重点研究基地非洲研究中心、浙江省重点创新团队、浙江省高校创新团队研究成果。

卡扎菲时代的石油与政治

石油是利比亚的经济支柱,不论在伊德里斯王朝时期,还是在卡扎菲政权时期,利比亚的经济发展与政治变革都与石油关系密切。同时,与石油问题交织在一起的社会财富分配问题、部落问题、对外关系问题都是导致卡扎菲下台的重要原因。

(一) 石油在利比亚经济中的重要性

利比亚是欧佩克成员国,石油储量非常丰富。2011年,利比亚石油探明储量为471亿桶,居非洲第一位,世界第9位,占世界总量的2.9%,^① 储采比为76.7(2010年)。近十年来,利比亚原油产量呈逐年上升趋势,2011年产量达到479万桶/天,占世界总产量的0.6%,位于尼日利亚、安哥拉和阿尔及利亚之后,居非洲第四位。^② 除石油外,利比亚还拥有较为丰富的天然气资源。

在利比亚的国民经济中,油气工业占据重要地位。虽然随着经济多样化的发展,利比亚油气工业产值在国内生产总值(GDP)中的比重有所下降,但是一直维持在较高水平。从近3年的统计数据可以看出,利比亚超过96%的出口来自于油气产品。也正是依靠油气工业,利比亚经济经历了一个逐步发展的过程。从2004年到2008年,利比亚经济保持持续增长。内战爆发前,利比亚是一个相对富裕的国家,世界银行将利比亚评为中上等收入国家。2008年利比亚人均国内生产总值(以购买力平价计算)达到18697美元,居非洲第5位,仅排在赤道几内亚、塞舌尔、加蓬和博茨瓦纳之后;居世界第84位,远在巴西、南非、中国、印度等发展中大国之前。2009年,受到经济危机的影响,利比亚经济出现了下滑,2010年经济发展呈现恢复性增长,人均均为18869美元。^③ 这意味着单纯依靠油气工业作为发展龙头的利比亚面对经济危机时并没有太多的应对措施,也说明利比亚经济的单一性,除了油气工业,利比亚多年的发展并没有建立完善的经济体系。

① BP, *BP Statistical Review of World Energy*, June 2012, p. 6, <http://www.bp.com/multipleimage-section.do?categoryId=4728&contentId=7047099>, 2012-08-07.

② *Ibid.*

③ EIU, *Country Report: Libya*, March 2012, p. 14.

(二) 利比亚单一经济的脆弱性

卡扎菲通过国有化政策，夺回了石油工业的主导权，从而掌握了利比亚的经济命脉。但卡扎菲并不着力推动利比亚经济的多元化，不关心水资源、牧场这些稀缺资源的管理与可持续发展，农业与石油业以外的其他工业并未出现多大起色。直到2006年，利比亚仍然被世界银行视为世界上经济多元化程度最低的产油国之一。

利比亚实施的是一种危险的租赁经济，其特点是“国家收入严重依赖地租或者外来货币，而不是靠国内生产所创造出的收入”。^① 为了避免伊德里斯王朝倒台的悲剧重演，同时换取民众对其激进的反帝立场的支持，卡扎菲大幅增加政府在住房、医疗卫生和教育等公共领域的投资，提高工人薪金，并免费给贫困者提供公有住房。将原属赛努西教团与意大利农场主的土地也分给农民，而且以极其低廉的价格提供农具和牲畜。农村新建住房，也可以得到政府控股银行的补贴。但是，一旦遇到油价大跌和外国禁运，利比亚的石油收入将无法支撑慷慨馈赠式的“社会主义”分配政策，民众运动势必从内部瓦解卡扎菲政权的基础。从上世纪80年代开始，由于国际油价下跌，卡扎菲的石油权杖就已经失去了最初的魔力。1982年，随着利比亚外交政策的日趋激进，美国以利比亚支持恐怖主义和压制国内民众为由，宣布对其石油禁运。包括埃克森在内的美资石油公司先后从利比亚撤资，加之由于国际油价下跌，利比亚经济受到重创，石油收入从1981年的210亿美元锐减至1986年的54亿美元。1988年冬，利比亚因涉嫌制造洛克比空难，被整个西方社会全面孤立。严重依赖于石油外汇的利比亚经济也随着外交孤立而日渐衰败。西方各国的经济制裁使石油需求大幅下降，加之油田设施老化，石油生产起伏不定，已经没有多余的石油收入来换取民众的支持。

近年来，卡扎菲采取了一系列改革政策，促进利比亚经济多样化的发展。其措施包括放宽对私有经济的限制，鼓励私营工商业；提出对除石油和大型企业外的其他企业实行民营化；放宽进出口权限，鼓励出口创汇型企业；改善投资环境，积极吸引外国公司来利投资和开展贸易等。^② 卡扎菲政府还大力发展农业，修建人工运河，希望在沙漠中开辟绿洲；同时，致力于基础设施建设，加

① 罗纳德·布鲁斯·圣约翰著；韩志斌译：《利比亚史》，东方出版中心，2011年版，第219页。

② 刘云：《利比亚经济改革：动力、进程与后果》，载《西亚非洲》2011年第1期，第45~46页。

大在沙漠中修建铁路和公路的投资,开发地中海沿岸,发展旅游业。但卡扎菲的改革措施并没有改变利比亚经济结构单一、严重依赖能源出口的体制。2010年,利比亚出口收入的95%、政府收入的75%、国内生产总值的25%来源于石油。^①同时,利比亚国内失业率高达30%。利比亚人也没有从国内经济发展获益,多数重要基础设施建设项目和原油开采项目都通过国际招标,由外国公司和技术人员完成,而利比亚本国大量青年劳动力处于失业状态。

(三) 石油财富的分配不公与社会矛盾的激化

国际社会的制裁和石油价格的波动,严重挫伤了利比亚经济,也严重损害着政府的财政收入,“伊斯兰社会主义”政策难以为继,社会矛盾日益突出。同时,独裁与腐败也使卡扎菲面临着大量持不同政见者的不满,其中既包括伊德里斯王朝精英、对其不满的追随者、伊斯兰主义势力,也包括在政治与经济上日益受挫的普通民众。卡扎菲的悲剧,既与其过度激进的国有化社会改革有关,也是长期依赖单一经济模式的恶果。

卡扎菲的确为利比亚带来了显著的发展,使利比亚成为非洲为数不多的富裕国家。但是依靠石油出口换取的大量财富大部分没有流入实体经济建设中,而是流入了少数人手中。单一的经济结构无法解决更多人的就业问题,失业率居高不下。全球金融危机爆发以来,利比亚经济增长放缓,通货膨胀率上升,社会问题更加严重。^②卡扎菲对于利比亚长达40年的统治使利比亚成为全世界贪污腐败问题最为严重的国家之一,卡扎菲本人在国外有着数十亿美元的存款和许多别墅,其家族经常和国家财政混用金钱。卡扎菲子女掌控国家经济命脉,涉足石油、燃气、酒店、媒体、流通、通信和社会基础设施等产业。作为一个原油产量占全球份额2%的国家,利比亚所创造的石油财富并没有惠及其600万人口,社会最下层百姓实际收入很低。面对这些问题,广大民众自然会将原因归结为专制政府,其要求改变专制、建立民主政府的诉求也就更加强烈。

部族之间的矛盾也被认为是卡扎菲政权灭亡的原因之一,而部族问题又与石油问题密切相关。利比亚人非常重视自己的部族身份,部族是利比亚整个政治体系的基础。能够影响利比亚的政治平衡的主要有3个部族。瓦尔法

^① EIA, “Country Analysis: Libya”, <http://www.eia.gov/countries/cab.cfm?fips=LY>, 2012-09-10.

^② 刘云:《利比亚经济改革:动力、进程与后果》,载《西亚非洲》2011年第1期,第47页。

拉（Warfla）是利比亚最大的部族，主要集中在东部地区班加西附近，这里是利比亚的主要产油区。这个部族的政治诉求很高，但一直受到卡扎菲的压制，参与国家政权中的力量较少。第二大部族马加尔哈（Magarha）长期以来都是卡扎菲的忠实盟友。第三大部族为卡扎法（Gadhafa），卡扎菲本人即属于该部族，主要在利比亚南部的塞卜哈（Sabha）地区，卡扎菲控制着这个部落的部分武装部队。除此之外，利比亚国内还有其他一些较小的部族。

卡扎菲在1969年掌权后，迁都至的黎波里，将利比亚的政治重心向西转移。尽管利比亚的很多石油财富都出自东部，但卡扎菲对该国东部地区的发展基本上是不管不顾。卡扎菲一定程度上利用部族之争维持统治，并将自己所属部族的人士提拔到关键的安全岗位和决策岗位。他还通过定期改组政府，使潜在政治对手失去支持或威信，从而成功地抑制了其他政治权力中心的生长。

由于卡扎菲政府的石油政策没有惠及瓦尔法拉部族，使其对卡扎菲长期不满。1993年10月，瓦法拉部落公然发动军事政变，抗议利益分配上的歧视和经济发展停滞，众多瓦法拉族人在此后数年遭到驱逐或审判。2008年国际油价大跌和经济危机导致利比亚在石油出口方面的损失高达40%，各部落得到的石油利益骤然减少，进一步恶化了卡扎菲和一些部落之间的关系。由于对卡扎菲统治的长期不满，以班加西为中心的昔兰尼加成了国内反对派的天然基地和大本营。这次动乱的策源地正是瓦尔法拉部族所在的班加西，瓦尔法拉部族也是这次动乱的最大反对派。在利比亚的政治忠诚遭受严峻考验之时，很多曾被卡扎菲冷落或压迫的部落也奋起反对他。瓦尔法拉的几位部落首领首先站出来，号召人们推翻卡扎菲。来自利比亚东部的“扎维亚”（Al-Zawiya）部落也加入了反对派。在西方军事势力的支持下，卡扎菲政权最终被反对派推翻。

利比亚战后石油生产的恢复

内战给利比亚石油工业造成了损害。基于石油在利比亚政治与经济生活中的重要性，战后的经济重建必然首先从石油领域开始。

（一）内战对利比亚石油工业造成的损害

内战给利比亚的石油工业造成了巨大损失。战争开始后，外国石油公司纷纷撤离，利比亚的石油勘探、开采、生产与出口等上下游业务几乎全部停

止。德国温特沙尔石油公司（Wintershal）于2011年2月21日宣布停产并开始撤离自己的员工。利比亚最大的外国石油公司意大利的埃尼（Eni）公司于2月22左右开始撤离，关闭了连接意大利和利比亚的天然气管道。^①英国石油公司也于21日宣布暂停在利比亚沙漠进行石油钻探的筹备工作。^②其他主要石油公司于2011年2月下旬开始启动疏散全体员工、关闭生产的应急计划。外国石油公司的撤离导致生产与出口停止。2011年1月，利比亚平均石油日产量为约157万桶；2月份利比亚局势开始动荡，石油产量下降为每天约134万桶；3月份产油量急剧下降为37万桶，5月份为14万桶；8月份几乎完全停产，产量仅为每天3000桶。^③

战争不仅使利比亚的石油生产与出口停止，而且使石油设施遭到了不同程度的破坏。占利比亚石油大部分产量的苏尔特盆地处在中部地区，是在内战中损害最严重的地方之一，这个地区有4个码头，即伊赛德、卜雷加港、拉斯拉努夫和祖埃提纳。伊赛德是其中最大的码头，在战斗中受到直接的攻击，其储油罐、计量设备和输油管道都遭受到了不同程度的破坏。而卜雷加港和拉斯拉努夫港在此次冲突中也遭到了重创。卡扎菲部队在撤退时将许多设施拆卸并四处丢弃。更糟糕的是，这些港口的石油设施周围布满了地雷等爆炸装置。在东部地区有梅斯拉（Messla）和萨里尔（Sarir）两个主要油田，这两个油田的石油通过输油管道运输到东部的托卜鲁克港口出口国外。这些设施是由阿拉伯海湾石油公司控制的，在战争期间保持了一定的产量。卡扎菲的部队派出了一些小分队去破坏这里的石油生产设施，但并没有用炸弹、导弹或火炮轰炸油田，也就没有对油田造成深度破坏。在冲突中仍保持生产的是西南地区的油田，这些原油通过扎维耶（Zawiyah）炼油厂处理后送往卡扎菲控制的黎波里地区以供消费。但反对派势力在2011年6月底切断了这一地区通往扎维耶炼厂的石油管道，并试图切断卡扎菲部队的汽油供应。利比亚原油含石蜡成分较多，长达半年之久的停产，使得石蜡逐渐沉淀到油田油管中，导致油管部分堵塞。反对派需要对油田进行洗蜡，才能恢复生产，修复蜡封管道需要2~3个月。许多正在开采的油田由于战争爆发而被抛弃，油田设备没有进行正常关闭，也对油田

① Javier Blas, "As Producers Exit, Last Man Out Will Turn Off The Oil Tap", *Financial Times*, Feb. 22, 2011.

② 《多家跨国公司暂停在利比亚运营》，《华尔街日报》（中文版），2011年2月22日。

③ Market Indicators 2011, http://www.opec.org/opec_web/en/data_graphs/1993.htm, 2012-07-11.

造成了严重破坏，恢复生产面临着巨大的技术困难。

(二) 利比亚重建与石油生产的恢复

2011年9月1日，60多个国家在巴黎召开“利比亚之友”会议，商讨利比亚战后重建工作，利比亚开始由内战向战后重建过渡。利比亚重建首先需要足够的资金解决燃眉之急，以维持临时政府的运转和民众的基本生活所需。巴黎会议解冻了150亿美元的利比亚海外资产。2011年12月底，欧盟决定解冻属于利比亚中央银行和利比亚阿拉伯对外银行970亿美元的基金与资产。加上美国之前解冻的37亿美元，利比亚获得了近1600亿美元的海外资产。^①同时，一些国际组织承诺为利比亚提供援助。海外资产的解冻短期内满足了全国过渡委员会（以下简称“过渡委”）^②和过渡政府的财政需要，但它不能满足利比亚长期的政治、经济和社会生活的对资金的需求。

由于利比亚经济与政府收入对石油的高度依赖，石油和天然气行业的恢复关系到过渡委和过渡政府在全国范围内建立自己的权威和行使其权力。其一，油气工业是利比亚经济的命脉，只有依靠油气工业，才能挽救濒于崩溃的利比亚经济；其二，基于油气设施受到损坏的程度，石油生产恢复期不会太长。油气恢复生产能够在短时间内给利比亚带来收入，从而增强民众对新政府的信心；其三，由于资金匮乏和基础设施破坏严重，利比亚急需国外投资。利比亚油气行业有着对外合作的传统，并且能够满足西方国家的油气需求，利用油气资源招标引资是过渡政府获得资金的有效手段。过渡政府将重建的重点首先放在重新启动油气生产上，重启大型石油生产是过渡政府的核心目标。过渡政府承诺大力发展利比亚石油工业，从而获得大量的资金保障用以发展国民经济、教育事业、健康医疗和各项社会公共服务及建设。丰富的石油资源在重建的资金需求上为利比亚提供了保障。

实际上，在攻下的黎波里之前，过渡委就一直鼓励外国石油公司回到反对派占领下利比亚东部，恢复石油生产。7月下旬，过渡委领导人敦促雷普索尔公司返回萨里尔和梅斯拉油田。2011年7月28日，雷普索尔公司董事长安

^① Barah Mikail, “The Multiple Challenges of Libya’s Reconstruction”, Fride Policy Briefs, No 114, January 2012, p. 2.

^② 利比亚全国过渡委员会是指2011年2月27日由利比亚各派反对派班加西成立的临时政权，2011年11月22日在首都的黎波里经选举产生了过渡政府，过渡委则作为立法机构继续存在，直到2012年8月8日，将其权力移交给选举后产生的国民议会。

东尼奥·纽博 (Antonio Niubó) 表示, 其公司所有人员和团队会很快回到利比亚。^① 阿拉伯海湾石油公司 (AGOCO) 的业务也主要在萨里尔和梅斯拉油田, 公司管理人员和石油工人于 8 月初回到了东部各油田, 开始了修复石油设施的工作, 并很快恢复了石油生产。

萨里尔、梅斯拉和其他一些小油田生产的石油足以满足利比亚国内的需求, 但不会为过渡委及其继任者提供国家重建所需的足够现金。利比亚的财政收入主要依赖石油与天然气的出口, 如果不迅速全面恢复石油与天然气的生产, 利比亚的整个经济生活无法恢复正常, 新一届政府将很难进行战后重建工作。全面恢复利比亚的石油生产, 并将石油产量在最短的时间内恢复到战前水平, 对取得战争胜利的利比亚过渡政府至关重要。

反对派武装占领的黎波里后, 国际石油公司纷纷表示会尽快恢复在利比亚的石油生产。意大利的埃尼公司声称将尽快恢复位于佩拉杰大陆架盆地的海上石油生产, 而且在数月后重启陆上石油生产设施。2011 年 10 月初, 埃尼公司重新启动了连接利比亚和意大利的被称为“绿色河流”的天然气管道, 向意大利输送天然气。11 月下旬, 该公司在利比亚最大的油田大象油田已经开始生产, 日产石油约为 4 万桶。该公司已成为利比亚石油和天然气恢复生产的主要力量。德国温特沙尔石油公司和西班牙雷普索尔公司也表示其在利比亚的石油生产很快恢复。^② 国际石油公司陆续回到利比亚后, 利比亚的石油生产与出口迅速恢复。2012 年 1 月, 石油日产量为 99 万桶, 2 月达到 126 万桶, 5 月已恢复至每天 144 万桶, 相当于近年来平均生产水平的 90% 以上。^③ 战后石油生产和出口的迅速恢复, 为利比亚经济重建提供了重要的资金来源。2012 年 3 月, 过渡政府公布了总额为 685.5 亿利比亚第纳尔 (约合 553 亿美元) 的 2012 年国家财政预算。若油价变动不大, 预计 2012 年度利比亚石油收入约为 549 亿美元, 与财政预算基本持平。^④ 石油生产的恢复和发展对于百

① Patrick Osgood, "After Gaddafi: Libya's oil industry", Sep. 14, 2011, <http://www.arabianoil-andgas.com/article-9440-after-gaddafi-libyas-oil-industry/2/>, 2011-11-12.

② Edward L. Morse, "The Libyan Oil Tap", Foreign Affairs, September 6, 2011, <http://www.foreignaffairs.com/articles/68245/edward-l-morse-and-eric-g-lee/the-libyan-oil-tap>, 2011-12-21.

③ OPEC, "Market Indicators 2012", http://www.opec.org/opec_web/en/data_graphs/2234.htm, 2012-08-21.

④ 《利比亚公布 2012 年财政预算 主要依靠石油收入支撑》, http://news.xinhuanet.com/world/2012-03/12/c_111639701.htm, 2012-05-17.

废待兴的利比亚来说至关重要。

（三）利比亚石油生产与重建面临的挑战

当利比亚原油重归全球石油市场之时，石油收入对于战后重建非常关键，这不但涉及整体经济的恢复，还关系到重建过程中各地区、各部落之间的利益分配与平衡。与此同时，利比亚重建中石油生产所面临的挑战也不容忽视。与卡扎菲时代一样，革命后的利比亚会在相当长的时间内在经济发展和政府收入方面将严重依赖石油，国际石油市场的任何风吹草动都会对利比亚的政治与经济产生重大影响。另外，反对派虽然取得了胜利，但持续动荡的安全局势和政治困境，也给利比亚石油产业的发展蒙上了阴影。2011年10月底，数百名利比亚过渡委领导的武装民兵在的黎波里一家医院发生内讧，爆发武装冲突，导致10多人死伤。11月2日，过渡委武装人员进入瓦尔法拉部落居住的黎波里以南的拜尼沃利德镇，开枪扫射了路边的狗和房子，烧毁了一些公寓及公共建筑物。瓦尔法拉部落警告，他们将针对该镇遭反卡扎菲武装洗劫和纵火一事展开报复行动。当时，利比亚形势堪忧。班加西选举委员会遭袭、东西高速公路被占、部落冲突不断、武器散落尚难处理，利比亚安全局势尚未恢复平静，这都会打击外国投资者和外国专家返回利比亚的信心，影响利比亚的经济重建。

另外，部落之间和地区之间的利益平衡也是影响利比亚重建的重要因素。利比亚有部落统治的传统，部族的影响力也很强大。有些油田所在地的部落一直不服从中央政府的命令，不允许国家石油公司进入其部落区域作业。利比亚新政权需要面对的部族势力问题将更加突出，会给石油作业带来巨大风险。2012年3月6日，利比亚东部地区的部族领导人联合宣布，东部昔兰尼加地区实行自治，准备组成自己的军队，同时呼吁在利比亚施行联邦制。7月5日，“昔兰尼加自治委员会”的示威者关闭了班加西的两个主要输油港，要求在即将举行的国民议会选举中增加东部产油区的席位。因为在即将举行的国会选举中，东部分配到60席，西部则占100席，南部仅占40席。富产石油的东部不满意席分配，“昔兰尼加自治委员会”多次呼吁抵制选举、重返“联邦自治”。过渡政府坚决反对这种分裂行为，其政治事务主管法特希·巴贾说：“这非常危险。这是分裂信号，我们彻底拒绝。我们反对分治，反对任何有损利比亚人民团结的举动。”过渡委领导人贾利勒则声称，如果需要，他将

动用武力维护国家统一。^①从利比亚目前情况分析,未来统一的国家形式不易改变。为了平息东部的愤怒,过渡委取消了本届国会指定制宪委员会成员的权力,改为另行单独选举制宪委员会的成员,制宪委员会的60名成员,将由东部、西部、南部各出20名。只要新政府从全局利益出发,兼顾各方利益诉求,东部的抵制和不满情绪会逐步得到平复。

西方石油公司与利比亚的石油政策

卡扎菲在其执政后期,对利比亚的石油与天然气产业实行对外开放政策,将利比亚的石油开采权通过国际招标授予西方石油公司。政治因素同样会主导战后的利比亚石油政策,西方石油公司已经在利比亚的石油恢复与发展中占领了先机。

(一) 卡扎菲时期对西方石油公司的政策

21世纪初,卡扎菲被迫与西方和解后,在油气领域实行对外开放政策,引进外资加快利比亚油气资源开发。

2004年,利比亚政府制订了新的石油法和产量分成协议。2004年8月,根据《第四号勘探与生产分成协议》,利比亚国家石油公司宣布向海内外公司公开招标,勘探和开发15个海上和陆上油田。2005年1月29日宣布招标结果,美国石油公司阿美拉达赫斯、雪佛龙和西方石油公司单独或与其他公司合作获15个勘探区中的11个。2005年1月下旬,利比亚国家石油公司宣布进行第二轮竞标。意大利埃尼集团获得4个区块,成为获得许可区块数量最多的竞标者。其他中标者包括埃克森美孚、英国天然气集团(BG)等。^②2006年8月和2007年6月,利比亚国家石油公司又分别进行了两轮招标。中标者主要有英国壳牌石油、波兰石油公司、美国西方石油公司、德国莱茵集团(RWE)。另外,利比亚还通过与国际石油公司谈判,授予这些公司石油勘探与开采权益。美国西方石油公司、荷兰皇家壳牌石油公司、英国石油公

^① Suliman Ali Alzway And David D. Kirkpatrick, "Eastern Libya Demands a Measure of Autonomy in a Loose National Federation", *New York Times*, A6 March 7, 2012.

^② Michael Penn, "A Japanese Oil Victory in Libya", *Asia Times*, November 2, 2005; Andrew Jack, "Libya Awards Oil And Gas Licences", *Financial Times*, October 3, 2005.

司都通过谈判获得了利比亚的石油权益。^①

卡扎菲执政的最后几年，利比亚石油部门的对外开放，是利比亚重返国际社会的关键举措。这种举措对卡扎菲来说，可谓一举两得，它既使利比亚石油工业的发展得到了西方的资金与技术支持，迅速恢复了石油生产与出口，从而为利比亚政府获得了支持国内经济发展的丰厚石油收入；另一方面，又使利比亚与西方国家的关系得以修复。从利比亚4轮石油区块的招标情况看，卡扎菲通过把石油区块授予西方石油公司来改善与美国为首的西方国家关系的意图十分明显，可以说，这是卡扎菲对美国等西方国家解除对利比亚经济制裁的投桃报李。所以，卡扎菲时期利比亚的石油政策中，政治因素显然成为影响石油工业发展的最重要因素。^②

尽管卡扎菲以石油向西方国家示好，但其政策的不确定性与摇摆性，加上他多年对西方的敌对态度和行为，西方公司和政府对利比亚石油政策的前景一直充满疑虑。另外，利比亚的意识形态和卡扎菲长期的独裁专制也使视多党民主制度为圭臬的美国等西方国家如梗在喉，意欲除之而后快。正因为如此，利比亚内战发生后，西方国家对卡扎菲的部队和军事目标进行了空中打击，以帮助反对派尽快推翻卡扎菲政权。

（二）过渡政府的石油政策

利比亚虽然举行了议会选举，但新宪法尚未颁布，大选也没有举行，国家政治方向与路线仍然面临着许多不确定性。这种情况下，利比亚石油政策方面不可能出台重大举措。但由于石油工业的恢复是过渡政府最为关心的与利比亚重建相关的事务，从过渡政府的相关言论和行动中我们可以分析出其石油政策的基本趋势。

首先，石油与天然气产业今后依然是利比亚经济发展的重点与支柱产业。利比亚战后满目疮痍，石油产业的恢复成为支持经济发展第一要务。由于油气工业在利比亚出口贸易和整个国民经济中的重要性，目前还没有其他产业能够代替石油成为利比亚的经济支柱，非石油部门的发展离不开石油产业的推动与石油收入的输血。2012年6月底，利比亚石油部长阿卜杜拉赫曼宣布，计划投资100亿美元发展长期的石油天然气项目，争取在5年内将石油产量

^① Roula Khalaf and Thomas Catan, "BP and Libya in Talks over Gas Project", *Financial Times*, January 6, 2006.

^② 刘云：前引文。

提高至日均 220 万桶。^① 2012 年 9 月 24 日，利比亚石油与天然气最高会议在黎波里召开，国家石油公司主席努里·巴勒温（Nouri Balrwin）在会上说，利比亚拥有丰富的碳氢资源，未来几十年内利比亚都会是重要的石油出口国。^②

其次，利比亚在油气领域将继续实行对外开放政策。由于利比亚缺乏恢复与发展石油产业所需要的技术、资金、专业技术人员，利比亚的石油产业的上下游业务在今后相当长的时期内都会向国际石油公司开放，而利比亚生产的大多数石油必然会向国际石油市场出售，尤其是要向欧洲石油市场出售。过渡政府还鼓励国际石油公司同本地运营商合作。依照利比亚的法律，外国石油公司在与当地运营商组成的合资企业可拥有的股份最高为 65%。内战尚未结束时，利比亚国家石油公司就开始积极劝说西方石油公司尽快返回利比亚。^③ 2011 年 8 月下旬，全国过渡委的代表专程飞到伦敦，游说英国的石油公司到利比亚投资，并称利比亚拥有“巨大机会”。利比亚阿拉伯海湾石油公司信息部经理阿卜杜·加利勒·马尤夫说，“后卡扎菲时代”的利比亚必将迎来更加开放的市场。他甚至认为利比亚石油公司“走出去”将是未来的选择之一，在提高技术水平的前提下向境外勘探等方向发展，建设一个更加活跃的利比亚石油产业。^④

最后，政治因素在利比亚石油和天然气领域的对外开放政策中依然起着关键作用。由于西方国家在利比亚内战中通过空中打击卡扎菲的军事目标支持了反对派，再加上欧洲与利比亚的地缘政治关系，利比亚战后石油生产与出口必然会向西方特别是欧洲国家倾斜。北约成员国对卡扎菲的空中打击消耗了大量的金钱，利比亚反对派懂得投桃报李的道理，作为全球石油储量第九位的国家，石油资源就是对西方最好的报答。利比亚过渡委在战争尚未结束时就表示会根据各国对其支持的不同力度“论功行赏”。2011 年 8 月下旬，利比亚过渡委开始和法国天然气公司、英国石油公司、意大利埃尼集团等欧洲能源企业就其帮助利比亚尽快恢复石油开采展开对话。攻克的黎波里前夕，

① 蔺妍：《利比亚靠石油重建面临机遇与挑战》，http://news.xinhuanet.com/fortune/2012-07/17/c_112460876.htm, 2012-08-15.

② “Opening of Libya Summit Oil and Gas and Sustainable Growth”, October 4, 2012, http://en.noclibya.com.ly/index.php?option=com_content&task=view&id=1606&Itemid=1, 2012-10-04.

③ Patrick Osgood, op. cit.

④ 蔺妍：前引文。

反对派控制的阿拉伯海湾石油公司发言人阿卜杜勒·贾里里·马尤夫表示，在利比亚石油资源重新分配问题上，最大受益者将会是北约成员国。2011年8月23日，过渡委宣布利比亚会尊重已经同国际石油公司签订的石油生产合同。过渡委重建工作负责人艾哈迈德·杰哈尼在接受记者采访时说：“在石油领域，已经签署的合同是不可侵犯的。所有合法的合同都将得到严格遵守，无论这些合同是石油、天然气方面的，还是承包方面的”。^①与卡扎菲政权签订石油开采合同的西方石油公司有英国石油公司、壳牌、埃尼、道达尔等。利比亚官员经常向国际石油公司表达他们履行现有合同的意愿，同时也表示保留审查和修改那些通过腐败行为得到的合同的权力。近几个月来，美国和利比亚当局都已宣布要对一些国际石油公司和利比亚前政权之间的不当交易行为进行调查。

（三）西方石油公司对利比亚石油权益的争夺

获得利比亚的石油权益是北约支持利比亚反对派的重要原因之一。西方的石油公司密切关注着利比亚的政治动向和安全问题。随着利比亚国内的战事逐步平息，西方的石油天然气公司加快了重返利比亚的步伐，展开了对利比亚石油权益的激烈争夺。

利比亚内战爆发前，意大利是与利比亚关系最为密切的欧洲国家，也是在利比亚拥有最多石油开采与生产份额的西方国家。意大利石油消费量的近22%来自于利比亚，^②卡扎菲下台后，意大利同样不能失去利比亚的石油。卡扎菲在意大利投资估计达490亿欧元，^③这些资产成为意大利获取利比亚石油权益的有利杠杆。2011年4月初，意大利承认过渡委为利比亚的合法代表，并与其建立了联系。利比亚内战进行之时，埃尼集团就已经开始游说利反对派领导人，以确保其在利比亚最大能源生产商的地位。2011年8月24日，埃尼集团首席执行官保罗·斯卡罗尼表示，埃尼集团与利比亚反对派的友好合作得到了意大利外交部的支持。意大利外长弗拉蒂尼毫不掩饰地表示，埃尼公司在利比亚未来石油开发中将发挥主导作用。埃尼集团把法国道达尔石油公司视为“特别威

① “Libyan Oil after Gaddafi”, <http://www.arabianoilandgas.com/pics-9366-analysis-libyan-oil-after-gaddafi>, 2011-08-24.

② IEA, “Facts on Libya: Oil and Gas”, http://www.iea.org/files/facts_libya.pdf, 2012-09-09.

③ Tobias Vanderbruck, “Gaddafi’s Legacy of Libyan Oil Deals”, 2011/10/21, <http://oil-price.net/en/articles/gaddafi-legacy-of-libya-oil-deals.php>, 2011-10-28.

胁”。不过，斯卡罗尼仍然坚信埃尼在利比亚有“积极的未来”。

法国在卡扎菲时代与利比亚的关系也非常特殊，法国16%的石油来自利比亚，利比亚的石油资源对于法国不可或缺。法国是第一个干预利比亚内战的西方国家，也是第一个承认过渡委为利比亚合法代表的国家。由于在利比亚战争中的积极表现，法国在战争结束后获得了利比亚最大的石油份额。2011年9月1日，“利比亚之友”国际会议在巴黎召开之际，法国《解放报》披露了利比亚过渡委曾在2011年4月3日与法国达成“秘密协定”，协定承诺将利比亚原油的35%给予法国。^①法国将凭借曾积极主导北约空袭一事，争取利比亚原油开采优先权。法国道达尔集团要求法国政府积极争取利比亚油田开采权。2011年4月20日，法国总统萨科齐在会见利过渡委主席贾利勒时，希望凭积极主导北约空袭之功争取“后卡扎菲时代”利比亚原油开采优先权。

自1988年洛克比空难以来，英国与利比亚的关系一直比较冷淡。2009年8月20日，苏格兰司法部长麦卡斯尔宣布释放因制造洛克比空难而在英国服刑的利比亚特工迈格拉希之后，英国石油公司获得了利比亚9亿美元的石油勘探合同。利比亚内战爆发后，英国派遣精锐特种部队对利反对派武装进行指导和训练，同时英国也加入了法国对卡扎菲军事目标的空中打击。2011年10月，英国传统石油公司（Heritage Oil PLC）购买了利比亚撒哈拉石油服务公司51%的股份，并认为这次交易是他们进入利比亚的“入场证”，使该公司在利比亚获得油气勘探与开采权成为可能。^②英国冻结的利比亚国有资产达120亿磅，英国可以用这笔资金的解冻为杠杆，以获取石油合同。

美国和利比亚于2004年重新实现了关系正常化之后，美国石油公司获得了勘探利比亚的海上石油的许多合同。如何在利比亚石油资源重新分配上获得先机，是奥巴马政府急需考虑的问题。

利比亚重建与中国同利比亚的石油合作

卡扎菲时代，中国石油公司基本上没有获得利比亚石油的开采权，中国只是在利比亚石油服务市场占有一席之地。后卡扎菲时代，中国在利比亚同

① Tobias Vanderbruck, op. cit.

② Ibid.

样不具有地缘政治优势，难以获得石油勘探与开采权益，中国与利比亚的石油合作将依然在石油服务领域。

（一）中国和利比亚石油合作回顾

中国石油企业自 2001 年开始进入利比亚，主要是给利比亚境内的石油公司提供技术服务。中国石油企业的服务得到了较高的评价，特别是在石油勘探服务市场，中国石油集团东方地球物理勘探有限公司曾多年占据利比亚地球物理服务市场，在利比亚石油勘探开发中起到了举足轻重的作用；长城钻探公司和石油管道建设公司依靠高质量的服务，也在利比亚打下了良好的市场基础；中国石化油田服务公司也参与了利比亚部分项目的招标。无论未来利比亚政府和政治如何改变，中国公司在利比亚赢得的信誉都是参与利比亚重建与市场竞争的有力条件。中国的三大石油公司最近 10 年一直与利比亚国家石油公司保持接触，探讨合作。中石油（CNPC）与利比亚国家石油公司开展过多年的区块和油田资产购买谈判，曾于 2006 年获得海上区块并进行了地震勘探作业。另外，中国于 2003 年恢复进口利比亚原油，当年进口 12.89 万吨，2006 年为 338.52 万吨，2010 年为 737.33 万吨。^①在此期间，中国从利比亚进口的石油逐年递增，双边原油贸易规模呈逐年扩大之势。

（二）当前石油合作面临的障碍

与卡扎菲时代一样，未来利比亚新政府将对石油进行集中管理，国家经营石油产业的体制在本质上不会发生大的变化。因此，利比亚石油投资市场还会像卡扎菲时代一样政治因素将起到明显作用。英、法、意、美等西方国家在利比亚变革中确立了自己的政治优势，这些国家的石油公司重新主导利比亚的石油生产的趋势明显。中国企业在利比亚投资面临西方的强势竞争。过渡委控制的阿拉伯海湾石油公司发言人阿卜杜勒·贾里里·马尤夫曾几次表示，“我们与俄罗斯、中国、巴西等国的企业合作可能会存在一些问题，因为这些国家起初不积极支持利比亚的革命。”^②从这句话可以看出，利比亚新政府内部将有一种排斥中国等国家参与利比亚未来重建的政治倾向，也意味着中国的石油公司可能会失去巨额的石油勘探开发合约乃至技术服务合同。这种政治倾向在一定时期内给中国石油企业参与利比亚市场竞争带来障碍。

^① 田春荣：《2011 年中国石油和天然气进出口状况分析》，载《国际石油经济》2012 年第 3 期，第 60 页。

^② Patrick Osgood, *op. cit.*

利比亚过渡委官员宣称, 尊重卡扎菲政府时期与中国企业签订的所有合约。利比亚过渡委石油与经济部长阿里·塔尔胡尼曾表示, 利比亚尊重所有与外国公司签订的合同, 新政府成立后将会对所有合同进行审查, 如果合同不涉及腐败、贿赂等问题, 新政府将会继续执行合同条款。^①

石油利益是法国、英国和美国等西方国家在利比亚问题上的根本利益。卡扎菲时期, 西方公司就不希望中国公司进入比较成熟的利比亚市场, 对中国进入利能源合作领域高度戒备, 认为中国企业的出击对它们在政治和经济上构成了较大的威胁, 因而千方百计地加以阻挠和排挤。同时, 西方国家为了减少对海湾石油的依赖, 将投资重点移向了利比亚, 鼓励本国石油公司抢滩利石油市场, 使得利比亚能源市场的竞争日趋激烈。^② 现在西方国家正在瓜分利比亚的资源和财富, 利比亚的石油、利比亚的重建、利比亚在地中海沿岸的军事基地等都是西方国家垂涎的对象。西方国家将在战后的利比亚重建中扮演重要角色。英国、美国和法国都想控制利比亚的石油资源, 它们不会允许其他国家分享其投资特权。在利比亚战事接近尾声之际, 西方社会已经开始炒作中国话题, 有关中国又要“不劳而获”的西方媒体评论已不绝于耳。在西方石油公司忙着重返利比亚之际, 利比亚新政府对中国的信任, 以及西方的煽风点火, 使得未来中国石油企业进入战后利比亚的投资之路变得障碍重重。

(三) 未来石油合作前景可期

当然, 在战后利比亚石油利益格局中, 中国并非没有机会。利比亚未来石油投资规模巨大, 石油服务和工程市场潜力同样巨大, 而且相对稳定。利比亚石油工业重建客观上也离不开中国石油企业的参与。对于利比亚的冲突, 中国一直坚持尊重利比亚人民的选择, 希望利比亚局势尽快恢复稳定, 并表示愿与国际社会一道, 在利比亚未来重建中发挥积极的作用。事实上, 在利比亚内战的后期, 中国加强了同利比亚过渡委的联系, 并对其进行了大量的人道主义援助。可以肯定的是, 排斥中国并不是利比亚过渡委和过渡政府内的主流政治倾向。中国可继续加强对利比亚的人道主义援助, 同时应发挥自身特有的合作平台和合作机制, 例如中非合作论坛和中非发展基金等, 加强

^① 《访利比亚“过渡委”石油和经济部长阿里·塔尔胡尼》, http://news.xinhuanet.com/fortune/2011-11/11/c_111161703.htm, 2011-11-11.

^② 王有勇:《中国与利比亚的能源合作》, 载《国际观察》2007年第3期, 第51页。

对利比亚的投资与合作。

未来利比亚新政府如果进行石油区块勘探开发的招标，中国公司中标的可能性较小，中国公司进入利比亚石油市场可将目光放在石油基础设施建设和石油勘探服务方面。利比亚重建需要大力发展石油产业，对石油机械需求非常巨大，中国作为世界上最大的石油机械供应商，在产品质量及价格优势上最符合利比亚市场，中国企业应抓住时机，扩展利比亚石油服务市场。这样做既发挥了中国企业的优势，又可以避开西方公司的锋芒。

Oil Issue in National Reconstruction of Libya

Liu Yun

Abstract: Oil exportation brought huge revenues for the Gadhafi Government, but fluctuations of international oil prices, sanctions imposed by Western powers, and inequitable distribution of oil income brought Gaddafi's Libya serious political and economic problems, and caused Gaddafi regime to collapse. Current economic reconstruction also depends on benefits of oil production and exports. Although oil production has been basically restored to pre-war levels as of Mid-2012, many political and economic problems associated with oil still challenge the new Libyan Government. In the era of post-Gadhafi, Libya's oil policy is as follows: Firstly, rehabilitation and development of the oil industry are of primacy in National Reconstruction; Secondly, in a very long period in the future, Libya's oil industry will open to international oil companies; Thirdly, political considerations are so important that Western oil companies are taking advantages in Libyan reconstruction. It is fraught with difficulties for China's petroleum enterprises to involve in Libya oil exploration and production, but with respect to oil services, Chinese companies may have some opportunities.

Key Words: Oil; Reconstruction of Libya; Post-Gadhafi Era; Oil Policy; China's Petroleum Enterprises

(责任编辑:詹世明 责任校对:樊小红)